



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina lokalnih interesov

Številka: 0652-00/12-13/2
Ljubljana, 22. oktober 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

13. seje Interesne skupine lokalnih interesov, ki je bila v sredo, 16. oktobra 2013, v dvorani Državnega sveta, v poslopiju parlamenta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11. uri in se končala ob 12. 45 uri.

Prisotni: Uroš Brežan, Toni Dragar, Rajko Fajt, Alojz Glavač, Franc Golob, Tomaž Horvat, mag., Franc Kangler, Bojan Kekec, Mirko Kozelj, Milan Ozimič (vodja), Miloš Pohole, Janko Požeznik, Metod Ropret, Jože Slivšek, Dušan Strnad, mag. Stevo Ščavničar, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, Jernej Verbič.

Opravičeni: Samer Khalil, dr. Milan Medved, Boris Popovič.

Sprejet je bil naslednji d n e v n i r e d:

1. Potrditev zapisnika 11. seje interesne skupine
2. Priprava na 11. sejo Državnega sveta
3. Pobude in vprašanja

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb potrdila zapisnik 11. seje (16 ZA, 0 PROTI).

Ad 2)

V okviru priprave na 11. sejo Državnega sveta je interesna skupina obravnavala naslednje zadeve:

I)

Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014, EPA 1466-VI

Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2015, EPA 1467-VI

Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) - nujni postopek, EPA 1465-VI

Interesna skupina se je seznanila s poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (pristojna komisija), ki je vse tri dokumente podprla, ter skupnim poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj (zainteresirana komisija) in Interesne skupine

lokalnih interesov, ki sta obravnavali ZIPRS1415 z vidika interesov občin in povzeli amandmaja Združenja občin Slovenije k 46. in 76. členu predloga zakona, ki se nanašata na višino sofinanciranja investicij.

Državni svetnik Dušan Strnad je predstavil poročilo pristojne komisije in pojasnil, da so člani omenjene komisije sicer podprli proračunske dokumente, a so imeli pomisleke o realnosti prikazanih prihodkov, saj npr. Vlada zakona o davku na nepremičnine sploh še ni sprejela, prihodki iz tega naslova pa so že predvideni v proračunih za leto 2014 in 2015. Sam osebno ni podprl proračunskih dokumentov.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Jernej Verbič in vodja interesna skupine Milan Ozimič sta povedala, da se komisija in interesna skupina nista opredelili do ZIPRS1415, ampak sta se osredotočili na člene, ki finančno prizadenejo občine, medtem ko nista posebej obravnavali proračunov za leti 2014 in 2015, ker nanju Državni svet nima nobenega vpliva. Državni svetnik Jernej Verbič je dodal, da pričakuje, da bodo na seji Državnega sveta predlagane dokumente predstavili bolj kredibilni predstavniki predlagatelja (vsaj državna sekretarka) kot na seji komisije in interesne skupine. Poleg tega je opozoril na neuravnoteženost dokumentov, saj predvidevajo prihodke iz naslova davka na nepremičnine, čeprav zakona še nimamo. Komisija in interesna skupina sta sicer podprli amandmaje reprezentativnih združenj občin, vendar je vprašljivo njihovo sprejetje v Državnem zboru. Spraševal se je, kako bodo županom slovenskih občin pojasnili, da bodo občinski proračunu manjši, ker amandmaji v Državnem zboru ne bodo upoštevani.

V razpravi, v kateri so sodelovali Franc Kangler, Branko Šumenjak, Milan Ozimič in Alojz Glavač, je prevladalo stališče, da bi morala Interesna skupina zavrniti vse tri dokumente ter pozvati predlagatelja, da jih umakne iz zakonodajnega postopka, saj so prihodki in odhodki nerealni (predviden je že davek na nepremičnine, a zakon ploh še ni usklajen in sprejet) ter v škodo občinskih proračunov. Z negativnim mnenjem bi dali jasen signal, da so potrebna dodatna usklajevanja. Predvidene rešitve v zvezi s predvidenim davkom na nepremičnine bodo najbolj prizadele manjše občine, s čimer se le krepí težnja po njihovi ukinitvi. V proračunih je za sanacijo bank predvidenih 1,3 milijarde evrov, kar je bistveno premalo, obenem pa niso vključena sredstva za povrnitev škode izbrisanim ter sredstva v višini 170 mio evrov za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij javnim uslužbencem.

* * *

Člani interesne skupine so se strinjali, da z enim glasovanjem sprejmejo sklepe k vsem trem dokumentom.

* * *

Interesna skupina je k **Predlogu sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014** sprejela (17 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov **ne podpira** predlaga mnenja Državnega sveta in predlaga Državnemu svetu, da k predlogu mnenja Državnega sveta sprejme naslednji

A M A N D M A :

Besedilo mnenja Državnega sveta se spremeni tako, da se glasi:

»Državni svet **ne podpira** Predloga sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014 in predlaga Vladi, da ga umakne iz zakonodajnega postopka.

Državni svet ocenjuje, da Predlog sprememb proračuna za leto 2014 ne odraža realnih odhodkov in prihodkov ter med drugim vključuje prihodke iz naslova davka na nepremičnine, ki še ni predpisan z zakonom.«

Obrazložitev:

Interesna skupina ocenjuje, da je predlog sprememb proračuna za leto 2014 nerealno postavljen in vključuje prihodke, ki sploh še niso določeni z zakonom, poleg tega se zmanjšujejo sredstva za občine, ki ne bodo sposobne financirati svojih zakonskih nalog.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

—

Interesna skupina je k **Predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2015** sprejela (17 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov **ne podpira** predlaga mnenja Državnega sveta in predlaga Državnemu svetu, da k predlogu mnenja Državnega sveta sprejme naslednji

A M A N D M A :

Besedilo mnenja Državnega sveta se spremeni tako, da se glasi:

»Državni svet **ne podpira** Predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2015 in predlaga Vladi, da ga umakne iz zakonodajnega postopka.

Državni svet ocenjuje, da Predlog proračuna za leto 2015 ne odraža realnih odhodkov in prihodkov ter med drugim vključuje prihodke iz naslova davka na nepremičnine, ki še ni predpisan z zakonom.«

Obrazložitev:

Interesna skupina ocenjuje, da je predlog proračuna za leto 2015 nerealno postavljen in vključuje prihodke, ki sploh še niso določeni z zakonom, poleg tega se zmanjšujejo sredstva za občine, ki ne bodo sposobne financirati svojih zakonskih nalog.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

—

Interesna skupina je k **Predlogu zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) – nujni postopek** sprejela (17 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov **ne podpira** predlaga mnenja Državnega sveta in predlaga Državnemu svetu, da k predlogu mnenja Državnega sveta sprejme naslednji

A M A N D M A :

Besedilo mnenja Državnega sveta se spremeni tako, da se glasi:

»Državni svet **ne podpira** Predloga zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 in predlaga Vladi, da ga umakne iz zakonodajnega postopka.

Državni svet ocenjuje, da Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 ne odraža realnih odhodkov in prihodkov ter med drugim upošteva prihodke iz naslova davka na nepremičnine, ki še ni predpisan z zakonom.«

Obrazložitev:

Interesna skupina ocenjuje, da je Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 nerealno postavljen in upošteva prihodke, ki sploh še niso določeni z zakonom, poleg tega se zmanjšujejo sredstva za občine, ki ne bodo sposobne financirati svojih zakonskih nalog.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

II)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-M) – nujni postopek, EPA 1497-VI

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je predlog zakona podprla pod pogojem, da bodo njene pripombe upoštevane.

Državni svetnik Tomaž Horvat, mag., je pojasnil vsebino predlaganih amandmajev k 12. in 18. členu s strani pristojne komisije (v zvezi s prenosom dobička iz naslova izvajanja dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja zdravstvenih zavarovalnic).

Interesna skupina je sprejela (16 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

III)

Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o verski svobodi (ZVS-A) - skrajšani postopek, EPA 1422-VI

Predlog zakona je obravnavala Komisija za kulturo, znanost, šolstvo in šport, ki je predlagala amandma, na podlagi katerega bi lahko cerkev ali versko skupnost registrirale tri polnoletne osebe.

V razpravi so se Branko Šumenjak, Jernej Verbič, Milan Ozimič, Robert Ropret in Miloš Pohole osredotočili na pogoj glede minimalnega števila oseb, ki lahko registrirajo cerkev ali versko skupnost in nasprotovali številu tri, saj je to premajhno oziroma »smešno« število, ter se pri tem spraševali, koliko verskih skupnosti bomo potem imeli v Sloveniji, saj se tri osebe zelo hitro zberejo. Taka ureditev bi lahko imela dolgoročneje posledice.

Interesna skupina je po razpravi sprejela (16 ZA, 0 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov predlaga Državnemu svetu, da k predlogu mnenja Državnega sveta sprejme naslednji

A M A N D M A :

Peti in šesti odstavek mnenja Državnega sveta se črtata.

V osmem odstavku se črta prva alineja.

Obrazložitev:

Interesna skupina se ne strinja s predlogom, da bi lahko versko skupnost registrirali le trije polnoletni člani, zato predlaga črtanje dela besedila mnenja, ki se nanaša na število tri. Po mnenju interesne skupine je bolj primerna rešitev predlagatelja zakona, da najmanj deset polnoletnih članov lahko registrira cerkev ali drugo versko skupnost, ki je tudi bolj v duhu odločbe Ustavnega sodišča.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

IV)

Predlog zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP) - druga obravnava, EPA 1345- VI

Komisija za državno ureditev je podprla predlog zakona.

Predsednik Komisije za državno ureditev Rajko Fajt je pojasnil, da je komisija opravila temeljito razpravo in na njeni podlagi ugotovila, da je čimprejšnja rešitev tega vprašanja nujno potrebna in da je treba upoštevati odločbo Ustavnega sodišča ter Velikega senata Evropskega sodišča za človekove pravice ter da se je treba odprta vprašanja uskladiti s predstavniki oškodovanih oseb.

Državni svetnik Jernej Verbič podpira predlog zakona, saj meni, da je treba problematiko izbranih čim prej rešiti, pri čemer se bodo lahko oškodovanci v primeru nezadovoljstva pritožili na izdane odločbe.

Interesna skupina je sprejela (16 ZA, 2 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

V)

Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o vodah (ZV-1C) - skrajšani postopek, EPA 1398-VI

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je predlog zakona podprla in nanj ni imela pripomb.

Predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Jernej Verbič je povedal, da je predlagatelj zakona z argumenti zagovarjal novelo zaklona, katero je komisija soglasno podprla.

Interesna skupina je sprejela (19 ZA, 2 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o dopolnitvah Zakona o vodah.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

VI)

Poročilo Slovenske odškodninske družbe o upravljanju kapitalskih naložb za mesec julij 2013, EPA 1439-VI

S poročilom se je seznanila Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance.

Interesna skupina je brez razprave sprejela (19 ZA, 2 PROTI) naslednji s k l e p:

Interesna skupina **podpira** predlog mnenja Državnega sveta k Poročilu Slovenske odškodninske družbe o upravljanju kapitalskih naložb za mesec julij 2013.

* * *

Za poročevalca je bil določen vodja interesne skupine Milan Ozimič.

Ad 3)

V okviru te točke je vodja Interesne skupine Milan Ozimič pojasnil, da je Kolegij Državnega sveta v razširjeni sestavi 16. septembra 2013 sprejel dogovor, da se o sestavi komisij Državnega sveta razpravlja na sejah interesnih skupin in če obstaja interes za kakšne spremembe, naj podajo predloge in pobude. Morebitne spremembe se predvsem nanašajo na člane komisij, ki se ne udeležujejo sej komisij in ne zagotavljajo nadomeščanja.

Po razpravi, v kateri so sodelovali Branko Šumenjak, Milan Ozimič, Jernej Verbič, Dušan Strnad in Miloš Pohole, je Interesna skupina sprejela (16 ZA, 0 PROTI) s k l e p:

Interesna skupina lokalnih interesov je na 13. seji 16. novembra 2013 sprejela naslednjo

p o b u d o:

Interesna skupina predlaga, da se ponovno odpre razprava in usklajevanje o sestavi komisij Državnega sveta oziroma o Sklepu o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije z dne 19. 12. 2012 in Sklepu o dopolnitvah Sklepa o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije z dne 15. 5. 2013 ter pri morebitni spremembi sestave komisij Državnega sveta upošteva naslednja merila:

- dosedanja (ne)udeležba državnih svetnic in državnih svetnikov na sejah komisij Državnega sveta,

- članstvo državnih svetnic in državnih svetnikov v največ dveh komisijah Državnega sveta,
- članstvo predsednika Državnega sveta, podpredsednika Državnega sveta in vodij interesnih skupin v največ eni komisiji Državnega sveta.

Obrazložitev:

Kolegij Državnega sveta v razširjeni sestavi je 16. septembra 2013 sprejel dogovor, da naj interesne skupine razpravljajo o sestavi komisij Državnega sveta in če menijo, da so potrebne spremembe, podajo konkretne predloge.

Pobude za morebitne spremembe sestave komisij Državnega sveta so povezane predvsem z zagotavljanjem sklepčnosti na sejah komisij, ker se nekateri državni svetniki ne udeležujejo sej in ne zagotavljajo nadomestnega člana ter dejstva, da so nekateri državni svetniki člani v več kot dveh komisijah, kar včasih tudi otežuje organizacijo dela komisij (npr. istočasno ni možno sklicati sej komisij z istimi člani).

Interesna skupina ocenjuje, da je bil pri usklajevanju sedanje sestave komisij Državnega sveta dan velik poudarek na izkazanih interesih državnih svetnic in državnih svetnikov, zaradi česar sestava nekaterih komisij Državnega sveta ni v skladu z drugim odstavkom 19. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10), ki določa, da imajo komisije praviloma pet do deset članov. Ob tem interesna skupina opozarja tudi na 25. člen Poslovnika Državnega sveta, na podlagi katerega se lahko državni svetniki udeležujejo in razpravljajo na sejah komisij, v katerih niso člani, kar pomeni, da se lahko državne svetnice in državni svetniki v primeru izkazanega interesa udeležujejo in razpravljajo na sejah katerikoli komisije Državnega sveta.

Interesna skupina lokalnih interesov je z 22 predstavniki v 40-članskem Državnem svetu najštevilčnejša interesna skupina, kar pa se ne odraža v sestavi nekaterih komisij Državnega sveta.

Ne glede na drugi odstavek 78. člena Poslovnika Državnega sveta, ki med drugim določa, da se predsedniki, podpredsedniki in člani komisij volijo za dobo dveh let in pol, Interesna skupina lokalnih interesov ocenjuje, da je smiselno že prej odpreti razpravo o sestavi komisij Državnega sveta ter pri iskanju novih rešitev zasledovati naslednja merila:

- dosedanja (ne)udeležba državnih svetnic in državnih svetnikov na sejah komisij Državnega sveta,
- članstvo državnih svetnic in državnih svetnikov v največ dveh komisijah Državnega sveta,
- članstvo predsednika Državnega sveta, podpredsednika Državnega sveta in vodij interesnih skupin v največ eni komisiji Državnega sveta.

Interesna skupina tudi ocenjuje, da bi imela sprememba Sklepa o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije z dne 19. 12. 2012 in Sklepa o dopolnitvah Sklepa o izvolitvi predsednikov, podpredsednikov in članov komisij Državnega sveta Republike Slovenije z dne 15. 5. 2013, na podlagi predlaganih meril, pozitiven finančen učinek na proračun Državnega sveta.

Meta Štembal
sekretarka

Milan Ozimič
vodja interesne skupine