



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Številka: 902-03-154/2013

Datum: 4. 10. 2013

Državni zbor Republike Slovenije

Odbor za finance in monetarno politiko

Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo

Gp@dz-rs.si

Državni svet Republike Slovenije

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

gp@ds-rs.si

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	08-10-2013
Šifra:	11-0213-10
Povezava:	
EPA:	1465-VI EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

ZADEVA: AMANDMAJI NA PREDLOG ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2014 IN 2015

Spoštovani,

Zdrúženje občin Slovenije podaja amandmaje na 46. in 76. člen Predloga zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015.

K 46. členu

Prvi odstavek 46. člen Predloga zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 se črta.

Drugi odstavek se spremeni na način, da se številka »2« zamenja s številko »4«.

Drugi, tretji in četrti odstavek postanejo prvi, drugi in tretji odstavek.

Obrazložitev

Določba ZIPRS1415 spreminja določbo 142. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ občin, ki je za leto 2014 že znižal višino sredstev za sofinanciranje investicij, določeno z drugim odstavkom 21. člena Zakona o financiranju občin, za 2%, in sicer na 4% skupne primerne porabe občin. Določba ZIPRS1415 za leto 2015 neposredno spreminja drugi odstavek 21. člena ZFO-1, ki določa sredstva za sofinanciranje investicij višini 6% skupne primerne porabe občin.

Predlagan način varčevanja za občine ni sprejemljiv. Veljavni Zakon o financiranju občin ima med seboj soodvisne člene, ki določajo financiranje občin - povprečnina in investicijski transfer. S spreminjanjem enega ali črtanjem drugega instrumenta se rušijo

Zdrúženje občin Slovenije

Ul. Janeza Pavla II. 13, p.p. 2011, 1001 Ljubljana, Slovenija

tel: +386 (1) 230 63 30

fax: +386 (1) 230 63 36



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

razmerja med občinami in njihovimi financami. Zato pavšalno zmanjševanje ali črtanje enega ali drugega pomeni večanje razkoraka med občinami, med različnimi območji v državi, kjer so razvojne razlike že tako zelo velike. V kolikor so v proračunih za prihodnji dve leti nujni rezi tudi v občinski prihodke, je potrebno to narediti uravnoteženo, brez da se ruši temeljna razmerja na lokalni ravni.

Tako kot povprečnina opredeljuje financiranje nalog občin, ki jih je nanje s sprejeto zakonodajo prenesla država, tako so 4% povprečnine za investicijska sredstva sestavni del koncepta in uravnoteženja prihodkov občin. Z dodatnim manjšanjem tega vira, ki je zakonsko dodeljen občinam na podlagi indeksa razvojne ogroženosti posamezne občine, bi najbolj prizadeli ravno najšibkejše občine. Naj navedemo nekaj primerov. Sredstva za sofinanciranje investicij v višini 4% skupne primerne porabe občin pomeni na primer Občini Ilirska Bistrica 9,2%, Občini Bovec 19,3%, Občini Solčava 23% prihodkov, medtem ko občine z večjim razvojnim potencialom, kot so na primer Mestna občina Ljubljana 0,4%, Občina Trzin 0,6%, Občina Šempeter-Vrtojba 0,9%, izgubljajo bistveno manj. Podatki nazorno kažejo nepremišljenost predloga.

Iz navedenega je razvidno, da bi ta varčevalni ukrep finančno opustošil ravno najbolj šibka območja oziroma občine, kar je gotovo v neskladju z ustavnim načelom sorazmernosti.

Na podlagi amandmajev spremenjen člen se glasi:

»46. člen

(zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij)

- (1) Ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 se v letu 2015 del sredstev za sofinanciranje investicij občinam zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin.*
- (2) Ne glede na 21. člen ZFO-1 se v letu 2014 in 2015, iz državnega proračuna ne zagotovi sredstev za sofinanciranje investicij tisti občini, ki zamuja z dinamiko črpanja odobrenih sredstev strukturne in kohezijske politike za več kot šest mesecev in je iz tega razloga utemeljeno pričakovati, da projekta ne bo mogoče zaključiti do roka, določenega za dokončanje projekta.*
- (3) Tisti občini, ki ne zagotovi vračila namenskih sredstev EU ali namenskih sredstev donacij finančnih mehanizmov v skladu s 33. členom tega zakona, do vračila teh sredstev, pravica do sredstev za sofinanciranje investicij po 21. členu ZFO-1, ne pripada.«*

Zdrúženje občin Slovenije

Ul. Janeza Pavla II. 13, p.p. 2011, 1001 Ljubljana, Slovenija

tel: +386 (1) 230 63 30

fax: +386 (1) 230 63 36



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

K 76. členu

76. člen se črta.

Obrazložitev

S sprejetjem amandmajev k 46. členu Predloga zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 postane 76. člen nepotreben, zato se predlaga njegovo črtanje.

Opomba

Če amandma k 46. členu ni sprejet, postane ta amandma brezpredmeten.

S spoštovanjem,

Robert SMRDELJ
Predsednik Zdrúženja občin Slovenije

Zdrúženje občin Slovenije

Ul. Janeza Pavla II. 13, p.p. 2011, 1001 Ljubljana, Slovenija
tel: +386 (1) 230 63 30
fax: +386 (1) 230 63 36

