



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti

Številka: 0653-04/12-13/2
Ljubljana, 21. 10. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

13. seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 16. oktobra 2013, v mali dvorani na Tomšičevi 5, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 10.30 uri in zaključila ob 12.40 uri.

PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: mag. Darija Kuzmanič Korva,
- člani interesne skupine: Mitja Bervar, dr. Zoran Božič, dr. Janvit Golob, dr. Radovan Stanislav Pejovnik in mag. Peter Požun.

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva.

Dnevni red:

1. Potrditev zapisnika 12. seje interesne skupine
2. Priprava na 11. sejo Državnega sveta
3. Razno

Ad 1)

Zapisnik 12. seje interesne skupine je bil potrjen brez pripomb (ZA 6, PROTI 0).

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 11. seje Državnega sveta:

Odobritev zapisnika 10. seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)

Interesna skupina k zapisniku ni imela pripomb.

Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)

Interesna skupina je razpravljala o vprašanju državnega svetnika dr. Janvita Goloba Vrhovnemu državnemu tožilstvu Republike Slovenije v zvezi z izjavo dr. Maksa Tajnikarja glede prenosov sredstev v tujino. Člani interesne skupine so izrazili pomisleke glede jasnosti zastavljenega vprašanja in na njegovi podlagi pripravljenega predloga sklepa Državnega sveta. Iz vprašanja namreč ni bilo jasno, ali naj Vrhovno državno tožilstvo ukrepa v zvezi z izjavo dr. Tajnikarja ali v zvezi z dejstvi, ki jih je navedel. V skladu s pomisleki in na podlagi privolitve predlagatelja, je bilo ustno dogovorjeno, da bo strokovna služba Državnega sveta

smiselno preoblikovala zadnji stavek vprašanja tako, da se bo glasil: »Ali bo Vrhovno državno tožilstvo Republike Slovenije sledilo tej izjavi, preverilo njeno verodostojnost ter v skladu z njegovimi pristojnostmi ustrezno ukrepalo?«. Interesna skupina v zvezi z omenjenim vprašanjem zato ni oblikovala pisnega stališča, saj je zadostoval dogovor, da bo v odločanje Državnemu svetu predložena nova, popravljena verzija predloga sklepa. Član interesne skupine dr. Janvit Golob je ostalim članom dodatno pojasnil, da je to njegovo vprašanje zgolj del njegovih aktivnosti na tem področju, saj je že predlagal, da bi se v okviru Državnega sveta pripravilo novelo predloga Zakona o bankah, na podlagi katere bi lahko končno dobili odgovore na vprašanja, kam in na kakšen način je v preteklih letih odtekal denar iz Slovenije. Dr. Radovan Stanislav Pejovnik je v zvezi z omenjeno problematiko predlagal, da naj se razmisli tudi o zahtevi za ustanovitev preiskovalne komisije Državnega zbora, saj bi tako morebiti lažje prišli do tehtnih odgovorov.

Interesna skupina je opravila razpravo tudi o ostalih vprašanjih in pobudah državnih svetnikov, pri čemer je dr. Radovan Stanislav Pejovnik opozoril na to, da se ne bi smelo zastavljati vprašanj in pobud, v zvezi s katerimi Državni svet nima pristojnosti, da bi jih zastavljaj, hkrati pa da naj se pazi na vsebino njihove obrazložitve, v smislu, da naj bo slednja objektivno zapisana in jasno ločena od ostalih funkcij, ki jih predlagatelj opravlja (župan, direktor...).

V zvezi s pobudami državnega svetnika Uroša Brežana Ministrstvu za notranje zadeve glede ureditve primernih prostorov za policijsko postajo v Tolminu, je vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva navedla dodatno pojasnilo, da so, glede na razlago Računskega sodišča, občine, ki oddajajo določene prostore javnim zavodom ali drugim državnim organom, že v osnovi obvezane te prostore oddajati brezplačno.

Interesna skupina v zvezi s to točko dnevnega reda *ni oblikovala nobenega pisnega stališča*.

**Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014, EPA 1466-VI (3. točka)
Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2015, EPA 1467-VI (4. točka) in Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415)
- nujni postopek, EPA 1465-VI (5. točka)**

Interesna skupina je združila razpravo o vseh treh medsebojno povezanih točkah dnevnega reda.

Interesna skupina se je seznanila s poročili Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance k vsem trem točkam ter skupnim poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov k ZIPRS1415.

Vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva je na kratko povzela razpravo na Kolegiju Državnega sveta v zvezi z omenjenimi točkami dnevnega reda in pojasnila, da bo tudi Državni svet opravil skupno razpravo o vseh treh točkah, nato pa ločeno glasoval o predlogu sklepa k vsaki posamezni točki.

Interesna skupina se je v razpravi dotaknila t.i. nepremičninskega zakona, ki bo v proceduro vložen naknadno in ki predstavlja pomemben del predvidenih proračunskih prihodkov (205 mio evrov). Omenjeno je bilo, da so pogledi posameznih interesov (kmetov, lokalnih interesov) na predlog omenjenega zakona različni in da se zato razprave največkrat gibljejo v smeri vprašanja na koga prenesti breme državne blagajne.

Dr. Radovan Stanislav Pejovnik je izpostavil nerazumljiv pristop k sestavljanju proračuna, pri čemer se po eni strani prikazuje dodaten priliv sredstev za posamezne segmente javnega sektorja, hkrati pa se tem istim sektorjem odvzema denar v obliki obveznosti do proračuna ali obdavčitev (primer: visoko šolstvo naj bi po predlogu zakona prejelo 6 milijonov evrov

sredstev za izvajanje pete stopnje bolonjskega študija, po drugi strani pa bo zaradi nepremičninskega davka ob 5 milijonov evrov). Dejansko gre za prelivanje finančnih sredstev v okviru javnih zavodov iz ene računovodske postavke na drugo, pri čemer je višina finančnih sredstev, ki jim je na koncu dejansko na voljo, zanemarljiva. Gre za problem vseh javnih zavodov oziroma posrednih proračunskih uporabnikov.

Interesna skupina v zvezi s to točko dnevnega reda *ni oblikovala pisnega stališča*.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-M) - nujni postopek, EPA 1497-VI (6. točka)

Interesna skupina se je seznanila s poročilom Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide in predlogom sklepa Državnega sveta.

Interesni skupini je vsebino poročila pristojne komisije predstavil njen predsednik mag. Peter Požun. Pri tem je dodatno opozoril na dogajanje na seji komisije, in sicer na ogorčenost članov komisije nad razpravo državne sekretarke na Ministrstvu za zdravje Brigitte Čokl, zlasti nad njenim neprimernim odnosom do državnih svetnic in svetnikov, posredno pa tudi do Državnega sveta kot ustavne institucije (med drugim je podala oceno, da jim je verjetno težko dojeti celotno problematiko zakona, in navedla še nekaj neutemeljenih subjektivnih sodb, hkrati pa navedla tudi nekaj neresnic v zvezi s predlogom zakona). Člani komisije so v odzivu na njeno obnašanje posebej poudarili, da zahtevajo s strani predstavnikov pristojnih ministrstev oziroma Vlade Republike Slovenije spoštljiv odnos do njih samih kot državnih svetnic in svetnikov, hkrati pa tudi do Državnega sveta v celoti.

Člani interesne skupine so se strinjali, da je tovrstno obnašanje visokih državnih funkcionarjev neprimerno in nesprejemljivo ter da je potrebno na nespoštljiv odnos gospe Čokl opozoriti pristojnega ministra. Dogovorjeno je bilo, da se s strani Kabineta predsednika Državnega sveta pripravi dopis na omenjeno temo, ki naj se mu priloži magnetogram ali zvočni posnetek sporne 3. izredne seje Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, ki je potekala 10. 10. 2013.

Interesna skupina je *v razpravi podprla* predlog sklepa Državnega sveta, a v zvezi s to točko dnevnega reda *ni oblikovala pisnega stališča*.

Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o verski svobodi (ZVS-A) - skrajšani postopek, EPA 1422-VI (7. točka)

Interesna skupina se je seznanila z mnenjem Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport in predlogom sklepa Državnega sveta k predlogu zakona.

Interesni skupini je razpravo na seji pristojne komisije povzel njen predsednik dr. Zoran Božič in pojasnil kako so bili urejeni pogoji za registracijo verske skupnosti skozi zgodovino. Pojasnil je, da do leta 2006 sploh ni bilo zakonske omejitve ali pogoja glede omenjene registracije, od leta 2006 do danes pa je veljal pogoj najmanj 100 polnoletnih članov in delovanje v Republiki Sloveniji najmanj zadnjih deset let. Ustavno sodišče je z odločbo 15. 4. 2010 razveljavilo prvi odstavek 13. člena, ki se nanaša na omenjeni pogoj, na podlagi Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti Zakona o verski svobodi, ki jo je vložil Državni svet.

Predsednik pristojne komisije je pojasnil, da se na podlagi omenjene odločbe Ustavnega sodišča sedaj s predlogom zakona spreminja sporni pogoj in sicer se mejo postavlja na 10 polnoletnih članov. Komisija je bila pri tem mnenja, da gre za arbitrarno postavljen pogoj, brez ustrezne utemeljitve ter predlagala, da se naj registracijo verske skupnosti pogojuje zgolj s 3 polnoletnimi člani, kar je utemeljila s pogoji glede članstva v drugih, splošnejših združevalnih oblikah.

Vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva je pojasnila, da predloga amandmaja za znižanje pogoja števila članov za registracijo verske skupnosti na podlagi slabih izkušenj iz prakse ne more podpreti. Opozorila je namreč na to, da se centri za socialno delo soočajo

s situacijami, ko starši otroke izpišejo iz šole na podlagi verskega prepričanja, pri čemer pa otroci niso deležni ustreznega nadomestnega šolanja v domačem okolju. Zato je menila, da je predlagano število treh polnoletnih oseb premajhno, da bi se onemogočilo tovrstne zlorabe, še zlasti zato, ker državni organi v takšnih primernih nimajo nobenih drugih vzvodov za pomoč otrokom.

V razpravi je bilo opozorjeno tudi na to, da iz mnenja pristojne komisije in predloga sklepa Državnega sveta ni jasno razvidno, ali slednji predlog zakona podpira ali ne, zato je bilo dogovorjeno, da bo interesna skupina predlagala dopolnitev teksta z novim prvim odstavkom predloga mnenja Državnega sveta.

Interesna skupina je po opravljeni razpravi sprejela (6 ZA, nihče PROTI) sledeče *s t a l i š č e* :

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti k predlogu mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o verski svobodi (ZVS-A) predlaga sledeči

A M A N D M A:

V predlogu mnenja Državnega sveta se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

»Državni svet **podpira** predlog zakona, **pod pogojem, da bodo v nadaljevanju zakonodajnega postopka upoštevane njegove konkretne pripombe k predlogu zakona.**«

* * *

Za poročevalko je bila določena vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva.

Predlog zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP) - druga obravnava, EPA 1345- VI (8. točka)

Interesna skupina se je seznaniła s poročilom Komisije za državno ureditev in predlogom sklepa Državnega sveta.

Interesna skupina je v razpravi opozorila na to, da tematika terja spoštljiv odnos do vseh prizadetih oseb, in da Državni svet v tem primeru ne more igrati arbitra, da pa lahko pozove obe strani (Društvo izbranih oseb in Ministrstvo za notranje zadeve) h konstruktivnemu dialogu.

V skladu z navedenim je član interesne skupine dr. Zoran Božič predlagal amandma k predlogu sklepa Državnega sveta k predlogu zakona, s katerim bi se pozvalo predlagatelja k nadaljevanju usklajevanja z Društvom izbranih oseb in k temu, da preuči njihove konkretne pripombe. Prav tako pa tudi pristojni odbor Državnega zbora.

Interesna skupina je izpostavila številne primere oseb, ki so bili iz registra državljanov izbrisani čez noč in kot enega od pomembnih razlogov za nastalo situacijo izpostavila mešanje pojmov državljanstva in stalnega bivališča.

Interesna skupina je po opravljeni razpravi sprejela (6 ZA, 0 PROTI) sledeče *s t a l i š č e* :

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti k predlogu Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP), predlaga sledeči

A M A N D M A

Prvi odstavek predloga mnenja se spremeni tako, da se glasi:

»Državni svet **podpira** predlog zakona, **pri čemer poziva predlagatelja in pristojni odbor Državnega zbora, da v nadaljevanju zakonodajnega postopka preučita in upoštevata konkretne pripombe Društva izbrisanih prebivalcev Slovenije**«.

* * *

Za poročevalko je bila določena vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva.

Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o vodah (ZV-1C) - skrajšani postopek, EPA 1398-VI (9. točka)

Interesna skupina se je seznanila z mnenjem Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in predlogom sklepa Državnega sveta.

Interesna skupina v razpravi ni imela večji pripomb, opozorjeno je bilo zgolj na to, da gre za novelo zakona, ki ureja zgolj del problematike uporabe vode ter da so na tem področju napovedane celovitejše rešitve.

Interesna skupina je v razpravi podprla predlog sklepa Državnega sveta k predlogu zakona, v zvezi s to točko dnevnega reda *ni oblikovala pisnega stališča*.

Poročilo Slovenske odškodninske družbe o upravljanju kapitalskih naložb za mesec julij 2013, EPA 1439-VI

Interesna skupina se je seznanila s poročilom Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in predlogom sklepa Državnega sveta.

Interesna skupina k predlogu sklepa Državnega sveta k poročilu ni imela pripomb.

Interesna skupina v zvezi s to točko dnevnega reda *ni oblikovala pisnega stališča*.

Ad 3)

Interesna skupina je ob obravnavi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o verski svobodi (ZVS-A) posebej opozorila na to, da bi bilo potrebno v prihodnje zagotoviti, da bi iz vsakega mnenja Državnega sveta oziroma poročila ali mnenja komisije (iz prvega (pri predlogu sklepa Državnega sveta) oziroma drugega (pri poročilu ali mnenju komisije) odstavka) bilo jasno razvidno, ali komisija oziroma Državni svet obravnavano zadevo podpira ali ne oziroma kako se je do nje opredelil/-a.

Člana interesne skupine dr. Zorana Božiča je v okviru obravnave točke Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov zanimalo, zakaj se v sklepih, ki se nanašajo na vprašanja in pobude državnih svetnic in svetnikov dvakrat ponavlja podobno besedilo, ki bi ga bilo mogoče racionalizirati na način, da bi se že v napovednem stavku k vprašanju ali pobudam, navedlo 98. člen Poslovnika Državnega sveta, na podlagi katerega se naslovnika poziva k odgovoru v 30 dneh. Omenjena vsebina je sicer sedaj posebej zapisana na koncu sklepa, čeprav je delno povzeta tudi že v napovednem stavku.

* * *

Vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva je člane interesne skupine seznanila z informacijami, ki so jih vodje interesnih skupin prejeli na 15. seji Kolegija Državnega sveta, v ponedeljek, 14. 10. 2013:

1. V okviru Državnega sveta se pripravlja zahteva za ustavno presojo Zakona o sodnih taksah. Osnutek zahteve je že pripravljen, k sodelovanju pa je bil povabljen tudi pristojni minister dr. Senko Pličanič. Če s strani pristojnega ministrstva ne bo odziva, se bo s proceduro vložitve zahteve nadaljevalo.

2. Na kolegiju je bilo opozorjeno, da se poročevalci komisij oziroma Državnega sveta ne udeležujejo sej delovnih teles Državnega zbora, na kar je bil Državni svet opozorjen s strani Državnega zbora. Dogovorjeno je bilo, da naj poročevalec, ki se ne more udeležiti seje delovnega telesa Državnega zbora, to pravočasno sporoči, da se zagotovi nadomestnega člana oziroma da naj ga pooblasti kar sam.
3. Bivša podpredsednica Evropskega parlamenta organizira od 27. do 29. Novembra 2013 v Bruslju poseben forum na temo žensk v politiki in ena od državnih svetnic se bo srečanja udeležila.
4. Na kolegiju so bili člani seznanjeni z informacijo o referendumu na Irskem, kjer je prebivalstvo zavrnilo ukinitve njihovega drugega doma. Gre za pomembno informacijo, ki pa si jo je potrebno razlagati tudi v kontekstu močne povezanosti Irske z angleško parlamentarno tradicijo in z drugačnimi pogledi na institucijo drugega doma.
5. Predsedniki komisij in vodje interesnih skupin lahko pričakujejo sklic Kolegija Državnega sveta v razširjeni sestavi 11. novembra 2013, ob 13.00 uri. Predvideva se predstavitev načrta promocije Državnega sveta s strani službe za stike z javnostjo. Hkrati je predvidena sledeča sprememba: v četrtek, po seji Državnega sveta bo ob 10.30 uri sklicana tiskovna konferenca, na kateri naj bi vodje interesnih skupin predstavili sprejete sklepe na seji Državnega sveta in delo Državnega sveta.
6. Državne svetnice in svetniki naj bi do 25. 10. 2013 posredovali svoje podatke, da bodo na prenovljeni spletni strani objavljeni ažurni podatki, prav tako pa tudi v posebni zbiranki o Državnem svetu, ki naj bi bila pripravljena v kratkem.
7. V decembru 2013 se obetajo kadrovske spremembe. Zaradi upokojitve dosedanjega namestnika Primoža Hainza, se predlaga, da bi njegovo mesto zasedel dr. Dušan Štrus, ki je trenutno vodja Službe za pravne in analitične zadeve. Dr. Štrusa pa naj bi nadomestila Ana Ivas Brezigar, trenutno svetovalka za pravna vprašanja I.
8. Tudi v letošnjem letu bo predsednik Državnega sveta podelil plakete prostovoljcem in prostovoljkam in sicer z namenom obeležitve Mednarodnega dneva prostovoljstva, 5. decembra, in v znak tesne povezave Državnega sveta s civilno družbo. Slavnostna podelitev plaket bo 3. decembra 2013. Predlagatelji prejemnikov plaket so tudi državni svetniki, ki bodo o objavljenem javnem pozivu pravočasno obveščeni. Slednji naj bi bil objavljen v petek, 25. 10. 2013, na spletnih straneh Državnega sveta. Predsednik Državnega sveta Mitja Bervar je ob tem predlagal, da se za prejemnika plakete predlaga enega od številnih in dolgoletnih darovalcev krvi, ker ravno letos Rdeči križ praznuje 60-letnico obstoja.
9. Decembrska seja Državnega sveta bo potekala izven sedeža Državnega sveta in sicer 11. decembra 2013, v Dravogradu.
10. Opozorjeno je bilo, da se posvetov v Državnem svetu udeležuje zelo malo število državnih svetnikov. Konkretno – posvet z naslovom Skrb za duševno zdravje – zagotavljanje stabilnosti sistema kot podlage za razvoj, ki je potekal v torek, 8. 10. 2013 in ga je vodila predstavnica interesov socialnega varstva, državna svetnica mag. Darija Kuzmanič Korva, bi terjala udeležbo tako predstavnikov lokalnih interesov kot interesov delodajalcev, a predstavnikov omenjenih interesov ni bilo.
V razpravi je bilo s strani interesne skupine predlagano, da bi se k posameznim posvetom, pri katerih bi bilo smiselno, da sodeluje več zastopnikov interesov s strani Državnega sveta, pozove posamezne državne svetnike k aktivnemu sodelovanju na posvetu. Predlagano je bilo tudi, da kabinet predsednika takoj, ko izve za posamezen posvet, o slednjem obvesti predsednika pristojne komisije ali posameznega državnega svetnika, ki bi lahko aktivno sodeloval na posvetu.
Hkrati je vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva ponovno pozvala k temu, da se državne svetnice in svetnike čim bolj ažurno in kolikor se le da vnaprej obvešča o predvidenih posvetih v Državnem svetu. Tako bodo lahko lažje načrtovali udeležbo ali celo aktivno sodelovanje na njih.

* * *

Interesna skupina je opravila tudi razpravo o problematiki sestave komisij Državnega sveta, na podlagi dogovora na Kolegiju Državnega sveta. Pri tem se je seznanila:

- s pregledom sestave komisij Državnega sveta, ki ga je pripravil državni svetnik Branko Šumenjak, in
- s prisotnostjo članov na sejah komisij Državnega sveta v letu 2013.

Interesna skupina je ob obravnavi predložene tabele državnega svetnika Branka Šumenjaka ugotovila, da je slednja mestoma pomanjkljiva ali zavajajoča, saj so v tabelo vneseni tudi člani Mandatno-imunitetne komisije, ki ima že s poslovníkom jasno določeno sestavo in se zaradi tega njihovo članstvo v njej ne bi smelo šteti v vsoto članstva posameznega državnega svetnika v komisijah.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je ugotovila, da je postopek izvolitev predsednikov, podpredsednikov in članov komisij jasno določen v 78. členu Poslovníka Državnega sveta ter da se člani interesne skupine aktivno udeležujejo sej posameznih komisij Državnega sveta in pri tem ne zaznavajo težav pri delu posameznih komisij.

Nuša Zupanec
sekretarka interesne skupine

Mag. Darija Kuzmanič Korva
vodja interesne skupine