



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 0651-03/12-12/2
Ljubljana, 16. 10. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

12. seje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki je bila v sredo, 9. 10. 2013, v sobi 212/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 14. uri in se končala ob 16.15 uri.

Prisotni:

- predsednica: mag. Marija Lah
- podpredsednik: Alojz Kovšca
- člani: Metod Ropret, dr. Janvit Golob, Dušan Strnad, Oskar Komac Franc Kangler, Peter Vrisk.

Odsotni:

- člana: Franc Golob (opr.), mag. Stojan Binder, Milan Lukić (opr.), dr. Milan Medved (opr.), Boris Popovič (opr.).

Ostali prisotni:

- Marija Arnuš, Mateja Vraničar, Nevenka Rebrica, Ministrstvo za finance
- Marko Drofenik, Marjan Hribar, Vesko Andrić, Žarko Bogunović, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

D n e v n i r e d:

1. Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014, EPA 1466-VI
2. Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2015, EPA 1467-VI
3. Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) – nujni postopek, EPA 1465-VI
4. Pobude in vprašanja

Ad1)

Komisija je obravnavala Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2014.

Uvodoma so bile predstavljene makroekonomske osnove na podlagi katerih je Vlada pripravila predloge obeh proračunov, natančneje pa tudi obrazloženi že izvedeni oz. predvideni ukrepi, kot so povišanje davčne stopnje DDV, povišan davek na loterijske srečke, uvedba davka na nepremičnine, neindeksiranje lestvice za odmero dohodnine in olajšave, ukinitve seniorske olajšave in zaustavitev zniževanja stopnje davka od dohodka pravnih oseb, ki bodo imeli z vidika proračuna pozitiven učinek predvsem na prihodkovno stran sprememb proračuna za leto 2014, saj se predvideva 212 mio EUR več sredstev glede na že sprejeti proračun. Stroškovno stran proračuna Vladi ni uspelo zmanjšati, saj se predlaga za 322 mio EUR več odhodkov kot je določeno v sprejetem proračunu za leto 2014, predvsem na račun dodatnih sredstev za pokojnine ter za obresti financiranja javnega dolga. Tako znaša proračunski primanjkljaj 1.018 mio EUR, kar predstavlja 2,9 % BDP.

V razpravi je prevladalo večinsko mnenje, da je potrebno predlagana proračuna, kot tudi predloženi zakon podpreti. Izraženi so bili tudi dvomi o realnosti osnov na podlagi katerih sta bili pripravljene bilanci prihodkov in odhodkov, kakor tudi mnenja o preoptimistični naravnosti posameznih postavk proračuna, vendar pa je večinska podpora temeljila na ugotovitvi o nekaterih pozitivnih premikih, ki nakazujejo trende oživljanja gospodarstva, predvsem na strani izvoza, v predelovalni industriji in gradbeništvu, zaznati pa je tudi večjo aktivnost na področju sodstva in pri delovanju Banke Slovenije. Zato mora po mnenju komisije Vlada dobiti priložnost za nadaljnje aktivnosti, sestaviti proračun in ga verificirati ter nato pristopiti k pripravi vseh potrebnih reform. Na ta način se lahko pričakujejo nova delovna mesta in zagon investicij, kar sicer proračuna za naslednji dve leti ne zagotavljata v pričakovani in potrebni meri. Vlada mora pri tem upoštevati, da podrejanje razvojnih ciljev zgolj doseganju proračunskega primanjkljaja pod zahtevano mejo 3% BDP vodi v poglobljanje krize, ki je brez novega investicijskega cikla ne bo moč preseči.

Komisija se zavzema za zmanjšanje bremen produktivni populaciji in povečevanje spodbud samostojnim podjetnikom in malim ter srednjim podjetjem pri čemer opozarja, da trenutni položaj in poslovna politika bank v zadostni meri ne sledi potrebam in ciljem podjetniškega sektorja, kar ne bo pripomoglo k tako zaželeni oživitvi gospodarstva.

V odgovorih na izražena mnenja in vprašanja iz razprave je bilo pojasnjeno :

Sklicevanje na nerealne predpostavke, ki naj bi jih vsebovala predloga proračunov predvsem v delu, ki se nanaša na še nesprejeti nepremičninski zakon in vključevanje predvidenih prihodkov v proračunsko bilanco ter neskladnost proračunskih postavk z napovedmi Urada za makroekonomske analize in razvoj ter Banke Slovenije ni upravičeno. Priprava zakona je namreč v zaključni fazi, tako da bo v zakonodajni postopek predvidoma vložen vzporedno s sprejemanjem proračunskih dokumentov. Proračunski izračuni in na tem temelječi predlogi upoštevajo zadnje ocene, ki jih je v

jesenski napovedi glede makroekonomskih okoliščin pripravil Urad za makroekonomske analize in razvoj. Vlada verjame, da sta predloga proračunov realna in izvedljiva, zato se v Vladi ne razmišlja o potrebni zunanji pomoči, saj so zastavljeni cilji uresničljivi brez pomoči trojke.

Podatki kažejo, da kritike na račun pripravljavcev predlogov proračunov glede pomanjkanja skrbi za vključevanje sredstev za investicije in njihov premajhen delež v proračunskih sredstvih, nimajo realnih temeljev, saj podatki o realizaciji investicijskih odhodkov kažejo, da so se le-ti od leta 2012, ko so znašali 741 mio EUR, v letu 2013 zvišali na 1.057 mio EUR, v letu 2014 pa so predvideni v višini 1.300 mio EUR.

Zakonodaja, tako na ravni države, kot tudi EU, ne ponuja zadostnih in učinkovitih vzvodov za ugotavljanje in sankcioniranje oseb, ki prenašajo premoženjska sredstva večjih vrednosti v tujino ter se morebitno izogibajo obdavčitvi. Tako ni mogoče na tej osnovi zaseči premoženje, kakor tudi ne prepovedati transfere sredstev na račune v tujino. Večji nadzor sicer omogočajo davčni predpisi, zakon o preprečevanju pranja denarja s kontrolo na izvoru denarja ter mreža meddržavnih sporazumov o izmenjavi podatkov o sredstvih na računih. Vlada na tem področju začneja z več aktivnostmi, tako da bo tudi delovanje davčne uprave učinkovitejše pri pobiranju in preprečevanju utaje davkov.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Alojz Kovšca.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2015, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2015.

Uvodoma so bile predstavljene makroekonomske osnove na podlagi katerih je Vlada pripravila predlog proračuna. V Predlogu proračuna RS za leto 2015 se načrtuje 8.638,6 mio EUR prihodkov, pri čemer je za 6.950,7 mio EUR davčnih prihodkov, 466,9 mio EUR nedavčnih prihodkov, 60,6 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov ter 1.160,3 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU. Odhodki so predvideni v višini 9.497,9 mio EUR. Tekočih odhodkov je za 2.801,2 mio EUR, tekočih transferov za 4.991,7 mio EUR, investicijskih odhodkov in transferov pa za skoraj 1.300,0 mio EUR. Proračunski primanjkljaj znaša 859,2 mio EUR, kar predstavlja 2,4 % BDP.

V razpravi je prevladalo večinsko mnenje, da je potrebno predlagana proračuna, kot tudi predloženi zakon podpreti. Izraženi so bili tudi dvomi o realnosti osnov na podlagi katerih sta bili pripravljene bilanci prihodkov in odhodkov, kakor tudi mnenja o preoptimistični naravnosti posameznih postavk proračuna, vendar pa je večinska podpora temeljila na ugotovitvi o nekaterih pozitivnih premikih, ki nakazujejo trende oživljanja gospodarstva, predvsem na strani izvoza, v predelovalni industriji in gradbeništvu, zaznati pa je tudi večjo aktivnost na področju sodstva in pri delovanju Banke Slovenije. Zato mora po mnenju komisije Vlada dobiti priložnost za nadaljnje

aktivnosti, sestaviti proračun in ga verificirati ter nato pristopiti k pripravi vseh potrebnih reform. Na ta način se lahko pričakujejo nova delovna mesta in zagon investicij, kar sicer proračuna za naslednji dve leti ne zagotavljata v pričakovani in potrebni meri. Vlada mora pri tem upoštevati, da podrejanje razvojnih ciljev zgolj doseganju proračunskega primanjkljaja pod zahtevano mejo 3% BDP vodi v poglobljanje krize, ki je brez novega investicijskega cikla ne bo moč preseči.

Komisija se zavzema za zmanjšanje bremen produktivni populaciji in povečevanje spodbud samostojnim podjetnikom in malim ter srednjim podjetjem pri čemer opozarja, da trenutni položaj in poslovna politika bank v zadostni meri ne sledi potrebam in ciljem podjetniškega sektorja, kar ne bo pripomoglo k tako zaželeni oživitvi gospodarstva.

V odgovorih na izražena mnenja in vprašanja iz razprave je bilo pojasnjeno :

Sklicevanje na nerealne predpostavke, ki naj bi jih vsebovala predloga proračunov predvsem v delu, ki se nanaša na še nesprejeti nepremičninski zakon in vključevanje predvidenih prihodkov v proračunsko bilanco ter neskladnost proračunskih postavk z napovedmi Urada za makroekonomske analize in razvoj ter Banke Slovenije ni upravičeno. Priprava zakona je namreč v zaključni fazi, tako da bo v zakonodajni postopek predvidoma vložen vzporedno s sprejemanjem proračunskih dokumentov. Proračunski izračuni in na tem temelječi predlogi upoštevajo zadnje ocene, ki jih je v jesenski napovedi glede makroekonomskih okoliščin pripravil Urad za makroekonomske analize in razvoj. Vlada verjame, da sta predloga proračunov realna in izvedljiva, zato se v Vladi ne razmišlja o potrebi zunanji pomoči, saj so zastavljeni cilji uresničljivi brez pomoči trojke.

Podatki kažejo, da kritike na račun pripravljavcev predlogov proračunov glede pomanjkanja skrbi za vključevanje sredstev za investicije in njihov premajhen delež v proračunskih sredstvih, nimajo realnih temeljev, saj podatki o realizaciji investicijskih odhodkov kažejo, da so se le-ti od leta 2012, ko so znašali 741 mio EUR, v letu 2013 zvišali na 1.057 mio EUR, v letu 2014 pa so predvideni v višini 1.300 mio EUR.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Alojz Kovšca.

Ad3)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015.

S predlaganimi rešitvami v predlogu zakona o izvrševanju proračunov Vlada uzakonja nekatere rešitve za nemoteno izvrševanje proračunov. Tako določbe zakona Vladi omogočajo ukrepanje ob izrednih dogodkih, ohranjajo možnost

nadaljnega dogovarjanja s sindikati, na področju sofinanciranja občin ohranjajo obseg povprečnin v letu 2014 in ga znižujejo v letu 2015, omejujejo se investicijski transferi občinam, omogoča pa se hitrejša črpanje kohezijskih sredstev, saj je v zakonskem predlogu predvidena možnost, da se razveljavijo pogodbe za obstoječe projekte, sredstva pa se dodeli novim. Z odvzemom odločb za sofinanciranje evropskih sredstev skuša Vlada z ustrezno pravno podlago realizirati dogovorne rešitve ter odstraniti ovire, ki preprečujejo, da se sredstva neizvedljivih projektov prenesejo na nove. Pri črpanju evropskih sredstev je odveč tudi izražena bojazen, da ta sredstva ostanejo nepočrpana, saj aktivnosti po ministrstvih potekajo v predvideni dinamiki, tako da do izgub sredstev ne bo prihajalo, v primeru nezmožnosti dokončanja določenih projektov pa bodo ti nadomeščeni z drugimi. Glede znižanja višine sredstev za sofinanciranje investicij pa so bili po pojasnilu vladne predstavnice opravljeni razgovori s Skupnostjo občin Slovenije, ki znižanju nasprotuje, vendar dogovor ni bil dosežen. Zagotovljeno je bilo, da je Vlada pripravljena v zakonodajnem postopku upoštevati ustrežnejšo rešitev, če bo takšna predlagana.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Alojz Kovšca.

Ad4)

Komisija je po proračunski razpravi sprejela pobudo, da bo po sprejetju proračunskih aktov opravila razpravo z ustreznimi ministrskimi resorji o potrebnih reformnih ukrepih.

Miro Podlipec
sekretar

mag. Marija Lah
predsednica