



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 0651-03/12-9/2
Ljubljana, 9. 7. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

9. seje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki je bila v ponedeljek, 1. 7. 2013, v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 12. uri in se končala ob 14.15 uri.

Prisotni:

- predsednica: mag. Marija Lah
- podpredsednik: Alojz Kovšca
- člani: Franc Golob, Metod Ropret, dr. Janvit Golob, Dušan Strnad, mag. Stojan Binder, Milan Lukić, Dušan Strnad in Boris Popovič.

Odsotni:

- člana: Franc Kangler, Oskar Komac (opr.), Peter Vrisk (opr.) in dr. Milan Medved (opr).

Ostali prisotni:

- Mitja Brezovnik, Špela Kač, Mateja Vraničar, Irena Momić, Ministrstvo za finance
- Boriš Šuštaršič, Goran Kustura, NSIOS
- Štefan Kušar, FIHO
- Primož Pinoza, Erika Molan, ATPV

D n e v n i r e d:

1. Predlog zakona o davku od srečk (ZDavS) – nujni postopek, EPA 1280-VI * RAZŠIRITEV
2. Predlog Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2013 (Rb2013), EPA 1287-VI
3. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (ZIPRS1314-B) – nujni postopek, EPA 1288-VI * RAZŠIRITEV
4. Poročilo o stanju in razmerah na trgu finančnih instrumentov za leto 2012, Letno poročilo Agencije za trg vrednostnih papirjev za leto 2012 in Finančni načrt Agencije za trg vrednostnih papirjev za leto 2013, EPA 1264-VI
5. Odobritev zapisnika 8. seje komisije

Ad1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o davku od srečk (ZDavS), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po nujnem postopku predložila Vlada.

Komisija predlog zakona **ne podpira**.

Komisija je bila seznanjena s pripombami Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije, Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji ter Loterije Slovenije in Športne loterije Slovenije, ki predlogu zakona nasprotujejo. Predlagatelj zakona utemeljuje uvedbo dodatnega davka, ki je vezan na nakup srečke po enotni davčni stopnji 10%, zaradi zagotovitve dodatnega vira financiranja državnega proračuna, razlog za predlagane spremembe pa naj bi bil tudi poskus omejevanja čezmernega igranja iger na srečo, s katerim naj bi v večji meri preprečevali zasvojenost z igrami.

Komisiji se argumenti predlagatelja zakona za dodatno obdavčitev srečk, s katerim se modificira uveljavljen model stabilnega financiranja slovenskih invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij, ne zdijo dovolj prepričljivi. Če je namreč zaradi potreb proračuna razumljiva potreba po povečevanju davkov od dejavnosti iger na srečo pa se zastavlja vprašanje nujnosti ad hoc zakonskih rešitev, ki bodo invalidskim, humanitarnim in športnim organizacijam povzročila škodo, ki jo bo z morebitnimi kasnejšimi spremembami zakonodaje težko popraviti. Komisija meni, da se z zakonskim predlogom posega, z analitsko ne dovolj podprtimi kratkoročnimi ukrepi, na občutljiv družbeni podsistem po liniji najmanjšega odpora, brez natančnejših izračunov o posledicah na novo uvedenega davka in brez ustreznih mednarodnih primerjav o učinkih, ki jih prinaša dodatna obdavčitev tega področja. Komisiji se zastavlja vprašanje, kdo in na kakšen način bo saniral posledice podrtega sistema prirejanja klasičnih iger na srečo in s tem financiranja organizacij, ki so vezana na sredstva od te dejavnosti. Komisija priporoča vladi, da se davkov na prirejanje iger na srečo loti s spremembami znotraj obstoječe systemske ureditve obdavčevanja iger na srečo, pri čemer bi veljalo razmisliti tudi o obdavčitvi te dejavnosti na izhodu (davek od dohodka pravnih oseb). Prav tako bi veljalo več napora vložiti v zajemanje davkov, ki so sicer težje izsledljivi (prenosi kapitala v davčne oaze), učinek na državno blagajno pa bi bil večji, dejavnost nekaterih družbeno koristnih organizacij pa neokrnjena. Ob nadaljnjih spremembah zakonodaje s tega področja se komisiji zdi ključna vzpostavitev dialoga med vlado in zainteresiranimi organizacijami, ki bo zagotavljala ustrezno usklajenost zakonskih rešitev.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Alojz Kovšca.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2013, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija Predlog rebalansa **podpira**.

Rebalans proračuna države določa največji možni obseg zadolževanja države v letu 2013 za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja. Komisija je bila seznanjena, da je sprejeti proračun za leto 2013 predvideval za 8.611,1mio EUR prihodkov, napovedi pa kažejo, da bodo celotni prihodki državnega proračuna znašali v letu 2013 le 8.083,7 mio EUR, kar je za 527,5 mio EUR oz. 6,1% manj od predvidevanj. Zniževanje gospodarske aktivnosti se po 2,3% padcu v letu 2012 nadaljuje tudi v letošnjem

letu, pri čemer se posledično zaradi zmanjšanja domače potrošnje in skromne rasti izvoza realno še nadaljnje zmanjšuje tudi BDP(ocenjuje se 2,4% padec v letu 2013). Odhodki se s predlogom rebalansa, predvsem s prerazporeditvami med posameznimi nameni porabe, načrtujejo v višini 9.631,1 mio EUR, kar pomeni povečanje obsega za 10,5 mio EUR, tako da proračunski primanjkljaj znaša 1.547,4 mio EUR ali 4,4% BDP. Znesek se na odhodkovni strani spreminja sicer minimalno, vendar pa so spremembe v strukturi porabe znatne. Predlagane spremembe sledijo ciljem za konsolidacijo javnih financ, opredeljenih v Programu stabilnosti 2013, čeprav bo po predvidevanjih cilj znižanja primanjkljaja države pod 3% BDP možno doseči šele v letu 2014.

Ob zavedanju, da je bila pred pripravljalci predloga rebalansa težka naloga, kako ob dejstvu, da v preteklih letih niso bili sprejeti vsi potrebni oziroma ustrezni ukrepi, še sprejemljivo uskladiti prihodkovno in odhodkovno stran proračuna, pa komisija opozarja na nekatere predlagane ukrepe, s katerimi po mnenju komisije ne bodo doseženi predvideni in želeni rezultati ali pa so v usmeritvah vladne politike premalo poudarjeni.

Glede ukrepov za oživljanje gospodarstva je bilo izraženo priporočilo, da naj vlada ne ponavlja napak iz preteklosti, ko so se sredstva delila brez ustreznih kriterijev ter je bila pomoč prevečkrat namenjena nepropulzivnim panogam in podjetjem brez razvojnih programov, ki so imela minimalne možnosti preživetja na konkurenčnem trgu in da bi ohranila delovna mesta. Da bi se izognili ponavljanju takšnega scenarija, je po mnenju komisije vlada dolžna pripraviti v najkrajšem času strategijo, ki bo natančneje opredelila prioritete za nadaljnji razvoj Slovenije in z novimi investicijami spodbudila gospodarsko aktivnost ter omogočila rast števila zaposlenih. Komisija prav tako poudarja pomen strategije kot osnove za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev, ki so v tem trenutku verjetno najpomembnejši realni proračunski vir. Pomembno je zagotovilo, da so sredstva za sofinanciranje evropskih projektov s strani države zagotovljena, tako da bo možno črpanje sredstev v predvidenem obsegu. Enega od načinov učinkovitejše uporabe razpoložljivih evropskih sredstev vidi komisija v plasmaju sredstev za zagon zelenega gospodarstva oziroma za trajnostni razvoj, ob uvajanju davčne politike, ki bo spodbujala okolju prijazne dejavnosti.

Komisija je po zaključku razprave sprejela naslednji sklep :

Ob izraženi podpori Predlogu rebalansa Republike Slovenije za leto 2013 komisija pričakuje, da bo vlada do konca letošnjega leta pripravila strategijo razvoja Slovenije, ki bo kot dolgoročni dokument ključnega pomena tudi pri usmerjanju aktivnosti za zagon gospodarstva in pri načrtovanju prihodnjih proračunskih dokumentov.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Ad3)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po nujnem postopku predložila Vlada.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Glede na pravno naravo državnega proračuna je tudi pri rebalansu proračuna države nujna sprememba zakona, ki ureja izvrševanje proračuna, pri čemer se uzakonjajo rešitve, ki bodo

omogočile nemoteno izvrševanje sprejetih proračunov. Komisija k predlogu zakona ni imela pripomb.

Ad4)

Komisija se je seznaniła s poročilom.

Ad5)

Zapisnik 8. seje komisije je bil odložen.

Miro Podlipec
sekretar

mag. Marija Lah
predsednica