

Številka: 40/2013 – ML, MS, BK, BG
Datum: 7. 1. 2013

**TRGOVINSKA
ZBORNICA SLOVENIJE®**
Slovenian Chamber of Commerce

DRŽAVNI SVET RS
Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem
in finance
Šubičeva 4

1000 Ljubljana

Dimičeva ulica 13, SI-1000 Ljubljana
t: +386 1 58 98 212, +386 1 58 98 213
f: +386 1 58 98 219
e: info@tzslo.si, www.tzslo.si

ID številka za DDV: SI67994598

Številka TRR: SI56 0313 8100 0518 803

ZADEVA: Predlogi amandmajev Trgovinske zbornice Slovenije k Predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona – EPA: 711-VI

Vlada Republike Slovenije je dne 17. 10. 2012 v Državni zbor Republike Slovenije vložila Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona – EPA: 711-VI (v nadaljevanju: predlog zakona).

Kot izhaja iz uvoda k predlogu zakona je cilj predloga zagotoviti združevanje gospodarskih subjektov v Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije (v nadaljevanju: OZS) na prostovoljni osnovi, oziroma ukinitvev dosedanjega obveznega članstva in uvedba prostovoljnega članstva. S tem naj bi se zagotovil enakopravni položaj OZS z zbornicami, ki so ustanovljene na podlagi Zakona o gospodarskih zbornicah (UL RS, 60/06 s spremembami in dopolnitvami – v nadaljevanju: ZGZ), in ki že uspešno delujejo na podlagi prostovoljnega članstva.

Kljub tako zastavljenim ciljem in namenu predlagatelja pa ugotavljamo, da predlog zakona ne zagotavlja doseganja teh ključnih ciljev in še vedno postavlja OZS v privilegiran položaj v primerjavi z gospodarskimi zbornicami, in to predvsem na naslednjih področjih:

- OZS po samem predlogu zakona ohranja status zbornice javnega prava, zbornice, ki delujejo na podlagi ZGZ pa imajo status zbornice zasebnega prava. Na to nedopustno dvojnost opozarja v svojem mnenju, številka 331-01/12-4/ z dne 20. 12. 2012, tudi Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora (v nadaljevanju: ZPS). V mnenju ZPS posebej opozarja **na spoštovanje načela enakosti, ki pri zakonodajnem normiranju zavezuje tudi zakonodajalca k zagotavljanju enakosti subjektov pri urejanju družbenih razmerij**. V skladu z načelom enakosti predpis lahko različno ureja položaje pravnih subjektov, vendar tega ne sme početi samovoljno, brez razumnega in stvarnopravnega razloga.
- Zbornice, ki delujejo na podlagi ZGZ morajo pridobiti javna pooblastila na podlagi javnega razpisa, OZS pa naj bi bila javna pooblastila podeljena neposredno na podlagi predloga zakona, torej že na podlagi zakona. **Glede na načelo prostovoljnega združevanja gospodarskih subjektov v zbornice mora biti vsem zbornicam zagotovljena enakopravna možnost pridobitve javnih pooblastil na podlagi javnih razpisov.**

Poleg navedenega opozarjamo **na preširoko in neustrezno opredelitev obrtnih dejavnosti** ter še posebej na **pravno nedorečenost in negotovost** v času **zakonodajnega postopka**, saj se do dejanske opredelitve dejavnosti, ki bodo določene kot obrtne dejavnosti, ne more, z vidika doseganja ciljev zakona, ustrezno in celovito presojati vsebine predloga zakona.

V nadaljevanju podajamo **konkretne pripombe in predloge TZS v obliki amandmajev:**

K 1. členu predloga zakona:

Predlagamo, da se besedilo 1. člena predloga zakona, ki spreminja veljavni 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»Ta zakon ureja obrtne dejavnosti, pogoje za opravljanje obrtnih dejavnosti, domačo in umetnostno obrt, organiziranje obrtnega zborničnega sistema in osnove izobraževanja ter usposabljanja kadrov za opravljanje obrtnih dejavnosti, za katere se zahteva ustrezna poklicna usposobljenost in jih opredeljuje ta zakon.«

Obrazložitev:

Z namenom zagotavljanja načela pravne varnosti je potrebno nedvoumno že v samem zakonu določiti obrtne dejavnosti, za katere se zaradi varovanja življenja, zdravja in premoženja ljudi ali zaradi zagotavljanja varstva okolja zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, prav tako pa tudi določiti, da se osnove izobraževanja ter usposabljanja kadrov po tem zakonu, seveda izključno ob izpolnjevanju materialnih in kadrovskih pogojev izvajalca, lahko nanašajo izključno le na te dejavnosti.

Posebej poudarjamo, da vlogo in pristojnosti zbornic v sistemu poklicnega in strokovnega izobraževanja celovito ureja Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju (UL RS, št. 79/2006). Glede na navedeno je **nujna taksativna opredelitev obrtnih dejavnosti**, za katere se določbe o izobraževanju po tem zakonu uporabljajo kot lex specialis v odnosu do Zakona o poklicnem in strokovnem izobraževanju.

K 2. členu predloga zakona:

Predlagamo, da se besedilo 2. člena predloga zakona, ki spreminja veljavni 2. člen spremeni tako, da se glasi:

»Obrtna dejavnost je pridobitna dejavnost, ki je navedena v prilogi 1 in se opravlja na način kot je določeno v 5. členu, in za opravljanje katere se zaradi varovanja življenja, zdravja in premoženja ljudi ali zaradi zagotavljanja varstva okolja zahteva ustrezna poklicna usposobljenost.«

Obrazložitev:

Kot izhaja iz predloga amandmaja k 1. in 4. členu predloga zakona menimo, da je skladno z načelom pravne varnosti potrebno, da so obrtne dejavnosti določene s samim zakonom in ne z Uredbo Vlade RS, zato se predlaga ustrezna sprememba besedila 2. člena zakona. Takšna rešitev je nujno potrebna v izogib morebitnim ustavnim presojam tega zakona.

K 4. členu predloga zakona:

Predlagamo, da se besedilo 5. člena zakona spremeni tako, da se glasi:

»(1) Obrtna dejavnost je tista dejavnost, ki je uvrščena v SKD po šifrah, ki so opredeljene v prilogi 1, ki je sestavni del tega zakona, pod pogojem, da jo opravljajo fizične osebe ali mikro podjetja na način:

- da gre za proizvodno ali storitveno dejavnost na podlagi individualnih naročil, da se opravlja proizvodnja le v majhnih serijah ter da serijska proizvodnja ne obsega pretežnega dela dejavnosti **in**
- da se uporabljajo stroji, orodja in tehnične naprave, ki so primerne za opravljanje dejavnosti po predhodni alineji in da nimajo značilnosti tekočih trakov ali avtomatiziranega delovnega procesa **in**
- da se opravlja trajno.«

(2) Ne glede na prejšnji odstavek, se dejavnost ne šteje za obrtno dejavnost, če:

- jo opravlja gospodarski subjekt, ki ima organizirane posamezne poslovne funkcije kot zaokrožene faze poslovnega procesa (npr. finančna, nabavna, prodajna in proizvodna funkcija);

- se opravlja v majhnem obsegu, kot dopolnitev ostalim dejavnostim gospodarskega subjekta.

Obrazložitev:

Iz predlagane spremenjene definicije obrtne dejavnosti ne izhaja jasna razmejitev, kdaj in katere dejavnosti se opravljajo na obrtni način. Možno bi bilo celo razumeti, da so lahko vse dejavnosti, razen tistih, ki so navedene v predlaganem novem 3. odstavku 5. člena, obrtne dejavnosti, če se izvajajo na obrtni način.

Opomba: Prilogo 1 do obravnave predloga zakona na matičnem delovnem telesu Državnega zbora RS **pripravi ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.**

K 13. členu predloga zakona

Predlagamo, da se 20. člen zakona spremeni tako, da se glasi:

»Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije je zadolžena za izvajanje izobraževanja in usposabljanja za nosilca, ki opravlja obrtno dejavnost v skladu s tem zakonom.«

Obrazložitev:

Predlagana sprememba 20. člena zakona vsebinsko sledi predlogu amandmaja k 1. členu.

K 16. členu predloga zakona

»Predlagamo, da se 16. člen predloga zakona v celoti črta.«

Obrazložitev:

Menimo, da je podeljevanje dodatnih javnih pooblastil OZS na podlagi zakona nesprejemljivo in diskriminatorno v odnosu do drugih zbornic.

Po našem prepričanju bi morale imeti vse zbornice enakopravno možnost, da na javnih razpisih konkurirajo za izvajanje nalog, med drugim tudi za izdajanje potrdil o zakonitem opravljanju dejavnosti v Sloveniji, priznavanje poklicnih kvalifikacij, prijavo čezmejnega opravljanja storitev, saj **edino pluralnost enakopravnih prostovoljnih zbornic zagotavlja enostaven, transparenten in učinkovit sistem izvajanja javnih nalog v splošno družbeno korist.**

K 25., 26. in 27. členu predloga zakona

»Predlagamo, da se 25., 26. in 27. člen predloga zakona v celoti črtajo.«

Obrazložitev:

Enako kot obrazložitev k 16. členu predloga zakona.

V pričakovanju, da boste naše predloge amandmajev strokovno proučili ter jih povzeli, vas lepo pozdravljamo.

S spoštovanjem,

Barbara Gnilšak, univ. dipl. prav.

Svetovalka

Barbara Krivic, univ. dipl. prav.

Svetovalka

Mija Lapornik, univ. dipl. ekon.

Izvršna direktorica

TRGOVINSKA
ZBORNICA SLOVENIJE
Dimičeva ulica 13, 1000 Ljubljana