



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Predsednik

Ljubljana, 28. 6. 2013

Gospod
dr. Uroš Grilc
minister za kulturo

Zadeva: Predlogi k Osnutku Nacionalnega programa za kulturo 2014-2017 in
Predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju
javnega interesa za kulturo, ki sta v javni razpravi

Spoštovani gospod minister,

Državni svet je 17. junija 2013 organiziral posvet z naslovom Delovanje javnih zavodov Zakonodaja kot ovira ali spodbuda. Na posvetu so vodstva različnih javnih zavodov in drugi strokovnjaki s področja kulture in šolstva predstavili posebnosti delovanja oziroma poslovanja zavodov, ki jih vodijo.

Razpravljavci so na podlagi problematike posameznega javnega zavoda izpostavili nekatere ključne sistemske predloge, ki bi jih veljalo upoštevati in ustrezno vključiti v omenjena dokumenta oziroma področno zakonodajo, in sicer:

- sistemsko natančneje opredeliti vsebino in obseg dejavnosti za zagotavljanje javnega interesa na področju kulture in k temu ustrezno nameniti pripadajoča proračunska sredstva zaradi posebnosti njihovega delovanja oziroma poslovanja, ki so na eni strani za uresničevanje zakonsko določenega javnega interesa na področju kulture financirani s strani države, na drugi strani pa sredstva pridobivajo na trgu;
- natančneje opredeliti kriterije za podeljevanje in ohranjanje statusa javnega zavoda na področju kulture in sofinanciranje javnih zavodov, katerih ustanoviteljice so lokalne skupnosti in s svojim delovanjem presegajo lokalni pomen;
- konkretizirati odgovornost ustanoviteljev javnih zavodov, tako nacionalnega kot tudi lokalnega pomena;
- v okviru večje avtonomije javnih zavodov vodstvom določiti večje pristojnosti in hkrati odgovornosti pri upravljanju s finančnimi sredstvi, kar bi omogočalo večjo programsko in kadrovske fleksibilnost;

- omogočiti večjo vlogo in vpliv strokovnih kompetenc pri odločanju glede proračunskih sredstev, upošteva merila in standarde pri kakovosti izvajanja in dostopnosti kulturnih dobrin;
- zaradi posebnosti upravljanja javnih zavodov natančno opredeliti strokovne standarde in merila za zasedbo določenih funkcij v organih javnih zavodov, kar bi omogočilo večjo strokovnost in transparentnost poslovnih odločitev;
- opredeliti pomen usposabljanja strokovnih služb na pristojnem ministrstvu in članov svetov;
- strokovne komisije, do sedaj le posvetovalna telesa, morajo pridobiti pristojnost odločanja pri dodeljevanju javnih sredstev, temelječ na ustreznem poznavanju ciljnega področja;
- ponovno premisliti ustreznost statusa zaposlenih v javnih zavodih, saj so narava, zahtevnost njihovega dela in posebnosti poklicev v umetniških in na nekaterih drugih strokovnih področjih nezdružljiva s sistemom javnih uslužbenecv;
- prilagoditev postopkov javnega naročanja zaradi narave delovanja v okviru tržne dejavnosti;
- debirokratizacija poslovanja javnih zavodov pri postopkih javnega naročanja, ki zaradi posebnosti delovanja onemogočajo hiter in fleksibilen odziv na nenačrtovane dogodke in dejavnosti, ki vplivajo na izvedbo sprejetega programa;
- opredeliti možnosti določitve garancij za najemanje kreditov in pri tem odgovornost ustanovitelja, saj je ustanovitelj v celoti lastnik premoženja;
- opredeliti razmerje med dejavnostmi za zagotavljanje javnega interesa in gospodarsko dejavnostjo pri finančnem načrtovanju in nadzorovanju z vidika večje transparentnosti in fleksibilnosti poslovanja: na podlagi metodologije določiti sodila za razmejitev posrednih stroškov med javno in tržno dejavnostjo;
- zakonsko urediti delovanje javnih zavodov z večinskim deležem iz tržne dejavnosti;
- opredeliti koncesijsko obliko organiziranosti javnih zavodov;
- opredeliti dolgoročno financiranje in pogoje za večletno finančno načrtovanje delovanja javnih zavodov.

Z lepimi pozdravi,

Mitja Bervar



V vednost:

- Matej Zavrl, vodja Pravne službe Ministrstva za kulturo