



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 0651-10/12-1izr./2
Ljubljana, 21. 5. 2013

Osnutek

ZAPISNIK

1. izredna seja Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki je bila v petek, 17. 5. 2013 v sobi 212/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je začela ob 14. uri in končala ob 15.30 uri.

Prisotni:

- predsednik: Rajko Fajt
- člani: dr. Zoran Božič, Milan Ozimič, Bojana Potočan, mag. Dušan Semolič, Jože Slivšek
- Miloš Pohole (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto Jerneja Verbiča)

Opravičeno odsotni:

- podpredsednik: Toni Dragar
- člana: Bojan Kekec, Jernej Verbič

Odsotni:

- Franc Kangler

Ostali prisotni:

- Mojca Ramšak Pešec, Marija Atelšek, Matija Vidmar, Ministrstvo za pravosodje

Predlog dnevnega reda je bil razširjen s sledečima točkama:

- Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sodniški službi (ZSS-K)- nujni postopek, EPA 1186-VI
- Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-D)- nujni postopek, EPA 1187-VI

in sprejet

DNEVNI RED:

1. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R)- nujni postopek 1185-VI
2. Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sodniški službi (ZSS-K)- nujni postopek, EPA 1186-VI
3. Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-D)- nujni postopek, EPA 1187-VI
4. Pobude in vprašanja

Ad1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Uvodoma je predstavnica predlagatelja poudarila, da predlog zakona sledi cilju: zagotoviti vzdržne javne finance, zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami, zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj. Predlog ureja spremenjeno plačno lestvico, spremenjen dodatek na delovno dobo za vsako zaključeno leto nad 25 let delovne dobe za funkcionarke, usklajevanje osnovnih plač in redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela. Predlagane rešitve temeljijo na doseženemu in 14.5.2013 podpisanemu sporazumu in dogovoru med Vlado in socialnimi partnerji o dodatnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ. Predlog zakona posega v sistem plač javnega sektorja tako, da se plačna lestvica zniža progresivno od 0,5%, izvede zmanjšanje razpona med plačnimi razredi. Največje znižanje je pri funkcionarjih, najmanjše pri delavcih z nizkimi plačami. Do konca leta 2014 se vrednost plačnih razredov in višine drugih prejemkov oziroma povračil stroškov v zvezi z delom ne uskladi. Sprejeta je zaveza, da se na mehak način zniža število zaposlenih v javnem sektorju za 1% na letni ravni. Predvidena uveljavitev zakona je 1.6.2013.

Predstavnica predlagatelja je v razpravi z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložila predlagane rešitve.

Komisija za državno uredite soglaša s prizadevanji predlagatelja k razreševanju zaostrene javno finančne situacije, ki terja sorazmerne in utemeljene ukrepe ter smotrno, transparentno in gospodarno porabo javnih sredstev ter preglednost in enotnost ureditve pravic zagotovljenih iz javnih sredstev.

Predlagane rešitve temeljijo na sporazumu in dogovoru med Vlado in socialnimi partnerji z dne 14.5.2013 o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. decembra 2014 in na tej osnovi pripravljenem Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem.

Ob tem kaže poudariti, da bodo predlagane rešitve vplivale na povpraševanje potrošnikov. Zmanjšana kupna moč bo vplivala tudi na kupovanje cenejše hrane, ki je večinoma slabše kvalitete. Trendi kažejo, da se bodo spreminjala tudi socialna razmerja.

Komisija poudarja, da je bil javni sektor podvržen številnim ukrepom in raznim omejitvam vsaj preteklih deset let. Strukturna razmerja pa so v veliki meri ostala nespremenjena, zato bi kazalo v večji meri razmisliti o celovitosti potrebnih ukrepov. Morebitne ukrepe za

stabiliziranje javnofinančne situacije bi kazalo pripraviti tudi na področju sive ekonomije ter izterjave neplačanih davkov in predvsem ukrepom za zagotovitev delovnih mest.

Člani komisije opozarjajo, da praksa in učinki ostrih varčevalnih ukrepov varčevanja v evropskih državah kot so Grčija, Španija in Portugalska ne kažejo zelenih rezultatov, temveč povzročajo nasprotno učinke, povečanje brezposelnosti in upad povpraševanja, povezanega s fiskalno konsolidacijo, na kar opozarjajo strokovnjaki Mednarodnega denarnega sklada (IMF). Zato kaže ponovno širše razmisliti v smeri morebitne korekcije politik.

Komisija podpira skupne rešitve dosežena na podlagi dialoga s socialnimi partnerji.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Ad2)

Komisija je obravnavala Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sodniški službi (ZSS-K), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnik predlagatelja je uvodoma poudaril, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R) ureja nujne ukrepe s področja prejemkov javnih uslužbencev in funkcionarjev, ki bodo pripomogli k vzpostavitvi stabilne gospodarske rasti in trajnega strukturnega uravnoteženja javnih financ, medtem ko Zakon o sodniški službi ureja posamezne pravice in dolžnosti sodnikov. V skladu z Zakonom o državnem tožilstvu, državni tožilec glede pravic in dolžnosti, ki izhajajo iz njegovega službenega razmerja z Republiko Slovenijo je izenačen s sodnikom, se ne predlagajo dopolnitve tega zakona, saj nedvoumno v skladu s Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju uporablja tudi za državne tožilce. V skladu z ZDT-1 se plače državnega tožilca določi po enakih osnovah, z enakimi dodatki in na enak način kakor plače sodnika ustreznega naziva oziroma položaja.

Komisija ugotavlja, da predlog sledi odločitvam Ustavnega sodišča, da morajo biti tri veje oblasti enakopravne tudi glede materialnega statusa njihovih funkcionarjev. Predlagani zakon v povezavi z novelo Zakona o sistemu plač v javnem sektorju tudi sledi načelu zakonitosti v povezavi z načelom smotne porabe javnih sredstev, prav tako pa se zasleduje namen, da se z najmanjšim obsegom sredstev doseže čim večji učinek pri izvajanju z zakoni določenih nalog.

Predlagane rešitve so smiselno povezane s Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R), Predlogom zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-D) in Predlogom zakona o dopolnitvi zakona o sodniški službi (ZSS-K) in zasledujejo enotne cilje: zagotoviti vzdržane javne finance, zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami, zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj

Komisija ni imela konkretnih pripomb.

* * *

Za poročevalko je bila določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad3)

Komisija je na obravnavala Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-D), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnik predlagatelja je poudaril, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R) ureja nujne ukrepe s področja prejemkov javnih uslužbencev in funkcionarjev, ki bodo pripomogli k vzpostavitvi stabilne gospodarske rasti strukturnega uravnoteženja javnih financ, medtem ko Zakon o državnem pravobranilstvu ureja posamezne pravice in dolžnosti pomočnikov pravobranilcev in državnih pravobranilcev, zato se v predlogu zakona izrecno določa, da se navedena novela Zakona o sistemu plač v javnem sektorju uporablja tudi pri določanju plač državnih pravobranilcev.

Komisija ugotavlja, da predlog sledi odločitvam Ustavnega sodišča, da morajo biti tri veje oblasti enakopravne tudi glede materialnega statusa njihovih funkcionarjev. Predlagani zakon v povezavi z novelo Zakona o sistemu plač v javnem sektorju tudi sledi načelu zakonitosti v povezavi z načelom smotrne porabe javnih sredstev, prav tako pa se zasleduje namen, da se z najmanjšim obsegom sredstev doseže čim večji učinek pri izvajanju z zakoni določenih nalog.

Predlagane rešitve so smiselno povezane s Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-R), Predlogom zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra-D) in Predlogom zakona o dopolnitvi zakona o sodniški službi (ZSS-K) in zasledujejo enotne cilje: zagotoviti vzdržane javne finance, zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami, zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj

Komisija ni imela konkretnih pripomb.

* * *

Za poročevalko je bila določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad4)

Pobud in vprašanj ni bilo.

Člani komisije so bili seznanjeni, da bo naslednja seja komisije v sredo 29. 5. 2013 ob 13 uri.

Sonja Uršič
sekretarka

Rajko Fajt
predsednik