



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 0651-10/12-9/2
Ljubljana, 25. 4. 2013

Osnutek

ZAPISNIK

9. seje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki je bila v sredo, 24. 4. 2013 v sobi 209/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14. uri in končala ob 15. uri.

Prisotni:

- predsednik: Rajko Fajt
- podpredsednik: Toni Dragar
- člani: dr. Zoran Božič, Alojz Glavač, Bojan Kekec, Milan Ozimič, Bojana Potočan, mag. Dušan Semolič, Jože Slivšek, Jernej Verbič

Ostali prisotni:

- Aleksandra Spasojevič, Ministrstvo za pravosodje
- Harij Furlan, vodja Specializiranega državnega tožilstva RS
- Mojca Gruden, vodja Oddelka za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili

Dnevni red:

1. Odobritev zapisnika 8. seje komisije
2. Poročilo o delu Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenije za leto 2012, EPA 1084-VI
3. Poročilo o delu Posebnega oddelka za leto 2012, EPA 1094-VI
4. Pobude in vprašanja

Ad 1)

Zapisnik 9. seje komisije je bil soglasno potrjen.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Poročilo o delu Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenije za leto 2012, ki ga je Državnemu zboru predložilo v obravnavo Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije.

Komisija se je **seznanila** s poročilom.

Predstavnik predlagatelja je uvodoma poudaril, da je 6. 11. 2011 pričel veljati novi Zakon o državnem tožilstvu (ZDT-1), s katerim je bilo ustanovljeno Specializirano državno tožilstvo RS, ki je naslednik Skupine državnih tožilcev za pregon organiziranega kriminala in s tem je bila na novo urejena pristojnost za pregon storilcev kaznivih dejanj. Neodvisna in samostojna ureditev Specializiranega državnega tožilstva RS se je izkazala kot dobra in primerljiva z drugimi sodobnimi ureditvami evropskih držav.

V razpravi je predstavnik predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložil poročilo.

Predstavnica Ministrstva za pravosodje je izrazila pripravljenost za morebitne spremembe zakonodaje v smeri odpravljanja nasprotij v praksi in učinkovitejšega delovanja.

Komisija poudarja, da poročilo sledi določbam 148 člena ZDT-1, po katerem je Specializirano državno tožilstvo dolžno poročati Državnemu zboru. Poročilo o delu Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenije za leto 2012 je smiselno strukturirano, vsebinsko obrazloženo in ponazorjeno.

Specializirano državno tožilstvo RS je pristojno za najzahtevnejša kazniva dejanja, katerih pregon terja posebno organiziranost in usposobljenost državnih tožilcev ter najvišjo raven učinkovitosti za kazniva dejanja zoper gospodarstvo, kazniva dejanja izvršena v hudodelski združbi, za korupcijska kazniva dejanja, kazniva dejanja s področja terorizma, kazniva dejanja spravljanja v suženjsko razmerje in kazniva dejanja trgovanja z ljudmi. Specializirano državno tožilstvo RS ima pomembne pristojnosti tudi na področju Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora.

Komisija ugotavlja, da je bilo v letu 2012 več obsodilnih sodb kot v predhodnem, od tega 45 na zaporno kazen in 4 na pogojno. Odstotek kazni iz predhodnega leta (70 %) je v letu 2012 zvišan na 92 %, medtem ko se je odstotek pogojnih obsodb iz predhodnega leta (30 %) znižal na 8 %. V letu 2012 je bila le eni pravni osebi izrečena denarna kazen. Komisija opozarja na občutno nesorazmerje med izrečenimi sankcijami (zaporna kazen, pogojna, denarna kazen).

Komisija podpira prizadevanje Specializiranega državnega tožilstva RS v smeri podanih vsebinskih pripomb in predlogov za spremembe in dopolnitve Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora, ki so bile posredovane pristojnemu ministrstvu in Vrhovnemu državnemu tožilstvu.

Komisija podpira prizadevanja Specializiranega državnega tožilstva v smeri ureditve sistemske aktivnosti, ki bi zagotavljala učinkovito izvajanje nalog na področju odvzema protipravne koristi in nezakonitega premoženja skozi celoten postopek od

finančnih preiskav preko zavarovanj, hrambe in upravljanja zavarovanega premoženja, do izvršitve odločb o odvzemu in porabi premoženja.

Po razpravi sta bila sprejeta naslednja s k l e p a :

1. Komisija za državno ureditev se je seznaniła s Poročilom o delu Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenije za leto 2012
2. Komisija za državno ureditev podpira prizadevanja Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenija v smeri zagotovitve delovnih pogojev in kadrovske popolnitve.

* * *

Za poročevalko je bila določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Poročilo o delu posebnega oddelka za leto 2012, ki ga je Državnemu zboru predložil v obravnavo Oddelek za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili Specializiranega državnega tožilstva Republike Slovenije.

Komisija se je **seznaniła** s poročilom.

Predstavnica predlagatelja je uvodoma poudarila, da je 6. 11. 2011 pričel veljati novi Zakon o državnem tožilstvu (ZDT-1), s katerim je bilo ustanovljeno Specializirano državno tožilstvo RS. V okviru Specializiranega državnega tožilstva deluje tudi Oddelek za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili (Posebni oddelek), ki je izključno krajevno in stvarno pristojen za obravnavo kaznivih dejanj, če jih storijo uradne osebe, in jih določa 199. člen Zakona o državnem tožilstvu.

Posebni oddelek večinoma obravnava kazniva dejanja, ki jih storilci storijo z zlorabo uradnega položaja in uradnih pravic, za kazenski postopek pa so pristojna okrajna sodišča. Posebni oddelek ima med obtožnimi akti največ obtožnih predlogov, obtožb pa je manj in prevladujejo pri kaznivih dejanjih klasične kriminalitete, ki jih policisti storijo izven službe (povzročitev prometne nesreče iz malomarnosti, kazniva dejanja nasilja v družini in tako dalje).

V razpravi je predstavnica predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložil poročilo.

Komisija ugotavlja, da poročilo sledi določbam 148. člena ZDT-1, po katerem je Oddelek za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili dolžan poročati Državnemu zboru. Poročilo o delu Posebnega oddelka za leto 2012 je smiselno strukturirano, vsebinsko obrazloženo in ponazorjeno.

Posebni oddelek je bil v letu 2012 soočen s kadrovsko problematiko, kar je eden izmed razlogov za zaostanek in nerešene zadeve. Glede na to, da ZDT-1 razširja

pristojnosti Posebnega oddelka tudi na uradne osebe v SOVI in OVS, je v prihodnje pričakovati večji pripad zadev.

Policisti in tožilci Posebnega oddelka so stvarno pristojni za vsa kazniva dejanja, ki jih storijo navedene uradne osebe in krajevno za celotno republiko. Komisija za državno ureditev opozarja, da tretji odstavek 199. člena Zakona o državnem tožilstvu določa, da je Posebni oddelek pristojen tudi za zadeve, ki jih obravnavajo druga tožilstva, če so te zadeve vsebinsko povezane z zadevo, ki jo obravnava Posebni oddelek. Navedena določba je pogosto nepraktična, na kar opozarja tudi posebni oddelek. Takšne določbe tudi nima Zakon o kazenskem postopku.

Komisija podpira prizadevanje Oddelka za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili v smeri konstruktivnih pripomb in izraženi pripravljenosti Ministrstva za pravosodje k še tesnejšemu sodelovanju.

Člani komisije na poročilo niso imeli pripomb.

Po razpravi je bila sprejeta naslednja s k l e p a :

1. Komisija za državno ureditev se je seznanila s Poročilom o delu posebnega oddelka za leto 2012.
2. Komisija za državno ureditev podpira prizadevanja Oddelka za preiskovanje in pregon uradnih oseb s posebnimi pooblastili v smeri zagotovitve delovnih pogojev in reševanja kadrovske problematike.

* * *

Za poročevalca je bila določena članica komisije Bojana Potočan.

Ad 4)

Člani komisije so bili seznanjeni s predlogom dnevnega reda naslednje seje. Na predlagan dnevni red so izrazili pomisleke, da so točke dnevnega reda preobsežne za eno sejo. To kaže upoštevati, če je le mogoče pri pripravi naslednjih sej.

Po obrazložitvi, da dnevni red sledi časovnici obravnave predlogov na matičnih delovnih telesih Državnega zbora (pregled je bil dostavljen predsedniku Komisije), so člani soglašali s predlogom.

Naslednja seja komisije bo v torek, 7. 5. 2013 ob 14. uri.

Predlagani dnevni red:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E) - nujni postopek, EPA 1135-VI,
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1G) - skrajšani postopek, EPA 1121-VI,

- Obravnava zaključkov posveta »Slovenska ustava, volilni sistemi in uresničevanje neposredne demokracije.

Dr. Zoran Božič je prisotne seznail, da je bil 9. 4. 2013 uspešno izveden posvet Slovenska ustava, volilni sistemi in uresničevanje neposredne demokracije. Zaključki bodo pripravljeni na naslednji seji. Predsednik Državnega sveta Mitja Bervar pa pripravlja tiskovno konferenca predvidoma 3. 5. 2013.

Mag. Dušan Semolič je v zvezi s Predlogom za začetek postopka za spremembo 148. člena Ustave Republike Slovenije z Osnutkom Ustavnega zakona (UZ148) opozoril na potreben tehten premislek in potrebo po širši odprti diskusiji, ki je vezana na našo prihodnost. Ob tem je poudaril, da bo potrebno uravnotežiti vse prihodke in izdatke. Za občine bo manj denarja, po oceni naj bi bilo tudi za cca. 30 % manj sredstev v pokojninski blagajni. Obstaja nevarnost, da pademo pod težo obljub, ki so bile dane v Bruslju.

Državni svetnik Alojz Glavač je ustno podal pobudo v zvezi z izgradnjo bioplinarn – preučitev, kateri zakoni ali morda podzakonski predpisi urejajo to problematiko. V zvezi s tem želi opozoriti na okoljsko problematiko in predvsem na nesorazmerja na poseljenih delih prostora (gnojevka, klavniški odpadki in podobno). Ob tem se zastavlja vprašanje subvencioniranja, vpliva na ceno hrane in druga. V pripravi vprašanja ustreznemu ministrstvu želi strokovno pomoč Službe Državnega sveta za pravne in analitične zadeve.

Sonja Uršič
sekretarka

Rajko Fajt
predsednik