



**REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET**

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-15/2
Ljubljana, 12. 9. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

15. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v sredo, 11. 9. 2013, v sobi 212/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je začela ob 11.00 uri in zaključila ob 13.00 uri.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalil, Alojz Kovšca, Miloš Pohole, Janko Požeznik.

Opravičeno odsotni:

- člani: Igor Antauer, Uroš Brežan, Milan Lukić, mag. Peter Požun, Branimir Štrukelj, Franc Kangler

Ostali prisotni:

- Andrej Stritar, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost
- Irena Popovič, Martina Verbančič, Ministrstvo za finance
- Marjan Nahtigal, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Aleš Črnič, Marija Brus, Ministrstvo za kulturo
- dr. Peter Vrtačnik, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

D n e v n i r e d:

1. Predlog zakona o ratifikaciji Protokola h Konvenciji o pogodbi za mednarodni cestni prevoz blaga (CMR), (MPMCPB), EPA 1358-VI
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Osnutka predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2009/71/EURATOM o vzpostavitvi okvira Skupnosti za jedrsko varnost jedrskih objektov (Osnutek, ki je bil v skladu s členom 31 Pogodbe Euratom predložen Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru v mnenje), EPA 1386-VI, EU U 501
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja, EPA 1387-VI, EU U 502
4. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega Parlamenta in Sveta o nekaterih pravilih, ki urejajo postopke z odškodninskimi tožbami v nacionalni

zakonodaji zaradi kršitev določb zakonodaje o konkurenci držav članic in Evropske unije, EPA 1388-VI, EU U 503

5. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o vračanju predmetov kulturne dediščine, ki so bili protipravno odstranjeni z ozemlja države članice (Prenovitev), EPA 1320-VI, EU U 496 * RAZŠIRITEV

6. Odobritev zapisnika 14. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog zakona o ratifikaciji Protokola h Konvenciji o pogodbi za mednarodni cestni prevoz blaga (CMR), (MPMCPB), ki ga je Vlada RS posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Komisija predlog zakona o ratifikaciji **podpira**.

Člani komisije so bili seznanjeni, da Protokol h Konvenciji o pogodbi za mednarodni cestni prevoz blaga spreminja obračunsko enoto za odškodnino. S tem se znižuje odškodnina prevoznikov blaga v mednarodnem cestnem prevozu.

V razpravi je bilo postavljeno vprašanje o opredelitvi pogojev v mednarodnem železniškem prevozu blaga, kar sicer ni vsebina urejanja Konvencije o pogodbi za mednarodni cestni prevoz blaga in obravnavanega Protokola. Je pa vprašanje pomembno z vidika izboljšanja ravnovesja med oblikami prometa ter spodbujanja uporabe manj onesnažujočih prometnih sredstev.

* * *

Za poročevalca je bil določen podpredsednik komisije Bojan Kekec.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Osnutka predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2009/71/EURATOM o vzpostavitvi okvira Skupnosti za jedrsko varnost jedrskih objektov (Osnutek, ki je bil v skladu s členom 31 Pogodbe Euratom predložen Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru v mnenje), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Direktor Uprave RS za jedrsko varnost dr. Andrej Stritar je člane komisije seznanil, da Slovenija pozdravlja osnutek predložene direktive, saj le-ta ustrezno upošteva predloge, ki so jih države članice predlagale v predhodni razpravi na strokovni ravni. Kot eno najpomembnejših izboljšav direktive, Slovenija vidi v uvedbi poglavja o strokovnih pregledih in izdajanju smernic. Pri tem se Sloveniji kot glavna skrb pojavlja vprašanja potrebnih človeških virov za uspešno izvajanje teh nalog. Tudi široke smernice EU za izboljšanje jedrske varnosti, izdelane na podlagi strokovnih pregledov, so po mnenju Slovenija koristna ideja.

Člani komisije ugotavljajo, da se predlog spremembe direktive nanaša na tehnična vprašanja, vprašanja regulativnega nadzora, vprašanja neodvisnosti regulativnih organov, preglednosti in pripravljenosti ter odzivanja na izredne razmere. Predlog uvaja varnostne cilje za celotno EU, vzpostavlja evropski sistem strokovnih pregledov jedrskih objektov,

povečuje preglednost na področju jedrske varnosti, krepi vlogo in neodvisnost nacionalnih regulativnih organov, uvaža zahtevo po posebnih varnostnih pregledih za starejše jedrske elektrarne in povečuje pripravljenost na lokaciji objekta v primeru izrednega dogodka.

Člani komisije so izrazili strinjanje, da so potrebni ukrepi na ravni EU za boljše preprečevanje in zmanjševanje posledic jedrskih nesreč. Zato pozdravljajo predlagane spremembe direktive kot rezultat sprememb po nesreči v Fukušimi. Državlani upravičeno pričakujejo preverljive visoke standarde in doslednost na področju jedrske varnosti. Potrebni so ukrepi, ki bodo utrdili njihovo zaupanje v varnost jedrske energije, tudi z vidika trajnostnega načina zagotavljanja energije. Pomembno je, da se bodo prizadevanja za izboljšanje jedrske varnosti še nadaljevala.

Razprava je opozorila na vprašanje potrebnih človeških virov za uspešno izvajanje stresnih testov. Pojasnjena je bila skrb Slovenije glede zagotovitve le-teh v primeru, ko se bodo stresni testi redno ponavljali. Zato bi bilo utemeljeno spodbujati rešitev, da se potrebni viri zagotovijo na ravni EU, saj bi se v Sloveniji lahko pojavile težave pri zagotavljanju zadostnega števila strokovno usposobljenih oseb.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Osnutka predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2009/71/EURATOM o vzpostavitvi okvira Skupnosti za jedrsko varnost jedrskih objektov (Osnutek, ki je bil v skladu s členom 31 Pogodbe Euratom predložen Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru v mnenje).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnica Ministrstva za finance je člane komisije seznanila, da Slovenija podpira spremembo veljavne direktive. Avtomatična izmenjava podatkov je namreč pomembno orodje v boju proti davčnim utajam. Predlog spremembe direktive se nanaša na razširitev področja uporabe avtomatične izmenjave podatkov v EU: dividende, kapitalske dobičke, vse druge dohodke, ki izhajajo iz sredstev na finančnem računu, vse zneske, v zvezi s katerimi je finančna institucija zavezanec ali dolžnik, vključno z vsemi odplačili in stanjem sredstev na računu.

Člani komisije ugotavljajo, da bodo v skladu z veljavno direktivo, države članice od leta 2015 avtomatično izmenjavale podatke o dohodku in kapitalu v petih kategorijah, in sicer: dohodek iz zaposlitve, plačila direktorjem, produkti življenjskih zavarovanj, ki niso zajeti v drugih direktivah EU, pokojnine ter lastništvo nepremičnin in iz njih izhajajoči dohodek. Ob tem je bilo na vprašanje člana komisije pojasnjeno, da Zakon o davčnem postopku opredeljuje plačila direktorjev kot dohodek iz zaposlitve.

Države članice z ZDA sklepajo sporazume na podlagi zakonodaje o davčni skladnosti tujih računov, ali pa so izrazile namen, da bodo sprejele te sporazume, kar pomeni, da zagotavljajo ali bodo zagotovile širše sodelovanje v skladu z 19. členom veljavne direktive, ter da so zavezane ali bodo zavezane zagotoviti tovrstno širšo sodelovanje tudi z drugimi

državami članicami. Pri medsebojni upravni pomoči na področju obdavčevanja so člani komisije izpostavili sodelovanje s Švico in Hrvaško. Medtem, ko s Švico države članice sklepajo ustrezne sporazume, pa določbe direktive zavezujejo Hrvaško kot članico EU. Predvsem iz vidika uveljavljanja socialnih transferjev je v interesu Slovenije, da Hrvaška čimbolj tvorno sodeluje v poročanju podatkov, namenjenih boju proti davčnim goljufijam in utajam. Opozorjeno je bilo, da nekateri upravičenci v postopku zamolčijo lastništvo nepremičnin in iz njih izhajajoči dohodek v tej državi. Izraženo je bilo pričakovanje, da se bo, v skladu z določbami direktive, lahko okrepil nadzor nad prejemniki socialnih transferjev v Sloveniji.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega Parlamenta in Sveta o nekaterih pravilih, ki urejajo postopke z odškodninskimi tožbami v nacionalni zakonodaji zaradi kršitev določb zakonodaje o konkurenci držav članic in Evropske unije, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavniki Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo dr. Peter Vrtačnik je povedal, da Slovenija načelno podpira prizadevanja Evropske komisije, da bi izboljšala součinkovanje javnega in zasebnega izvrševanja zakonodaje o konkurenci in da bi zagotovila učinkovito uveljavljanje pravic oškodovancev do povračila škode, ki jim nastane zaradi kršenja zakonodaje o konkurenci. Zaradi potrebe po temeljiti proučitvi besedila bo Slovenija vložila na predlog direktive preučitveni in jezikovni pridržek.

Člani komisije podpirajo namen predlagane direktive, da se zagotovi učinkovito izvrševanje pravil konkurence EU z optimizacijo součinkovanja javnega in zasebnega izvrševanja pravil konkurence EU in zagotovi oškodovancem kršitev teh pravil, da lahko pridobijo nadomestilo za škodo, ki so jo utrpeli.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega Parlamenta in Sveta o nekaterih pravilih, ki urejajo postopke z odškodninskimi tožbami v nacionalni zakonodaji zaradi kršitev določb zakonodaje o konkurenci držav članic in Evropske unije.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 5)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o vračanju predmetov kulturne dediščine, ki so bili protipravno odstranjeni z ozemlja države članice (Prenovitev), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado

Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Državni sekretar iz Ministrstva za kulturo, dr. Aleš Črnič, je povedal, da Slovenija podpira spremembo veljavne direktive, saj prinaša tri bistvene vsebinske spremembe, ki predstavljajo velik napredek v spoštovanju nacionalnega bogastva posameznih držav članic: določitev nacionalnega bogastva prepušča državam članicam, podaljšuje rok za začetek postopek vračanja pred pristojnim sodiščem države članice in povečuje odgovornost dobrovernih posestnikov. Slovenija se bo v postopku obravnave zavzemala za spremembo opredelitve pojma »nacionalno bogastvo«, za bolj fleksibilno dikcijo, ki bo v celoti upoštevala princip subsidiarnosti.

Člani komisije podpirajo sprejem ukrepov za preprečitev nezakonite trgovine s predmeti kulturne dediščine in napore za boj proti njej. Članom komisije je znano, da ima Slovenija največ težav na področju vračanja umetnin z Italijo, vendar pa obstaja kompleten katalog predmetov, ki so predmet zahteve za vračanje. Obstajajo odprta vprašanja še z nekaterimi drugimi državami kot je npr. Madžarska. V razpravi je bilo še opozorjeno na problem vračanja umetnin, ki so bile po drugi svetovni vojni zaplenjene ali odvzete na kak drug način, fizičnim ali pravnim osebam.

Glede na ugotovitev, da se je enoletni rok za začetek postopka vračanja pred pristojnimi sodišči izkazal za nerealnega, podpirajo predlagano podaljšanje roka na tri leta, kar naj bi vplivalo na uspešno izvedbo vračila po sodni poti. Izpostavljen je bil problem dokazovanja lastništva predmeta v postopku vračila v primeru, da le-ta ni dokumentiran na ustrezen način. Zato je potrebno spodbujati identifikacijo predmetov nacionalnega bogastva, njihovo dokumentiranje, v kolikor želimo doseči učinkovito sodno varstvo le-teh.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o vračanju predmetov kulturne dediščine, ki so bili protipravno odstranjeni z ozemlja države članice (Prenovitev).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 6)

Zapisnik 14. seje komisije je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

Dr. Janvit Golob
predsednik