



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-18/2
Ljubljana, 3. 10. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

18. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v sredo, 2. 10. 2013, v sobi 209/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je začela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.45 uri.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalil, Alojz Kovšca, Miloš Pohole, Janko Požeznik, Igor Antauer, mag. Peter Požun, Franc Kangler, Branimir Štrukelj.

Opravičeno odsotna:

- člana: Uroš Brežan in Milan Lukić.

Ostali prisotni:

- mag. Damjan Horvat, Sabina Kocjan, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Sonja Malec, Ruti Rous, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

D n e v n i r e d:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev, EPA 1438-VI, EU U 509.
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju enotnega evropskega neba (prenovitev), EPA 1357-VI, EU U 497.
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 216/2008 v zvezi z aerodromi, upravljanjem zračnega prometa in navigacijskimi službami zračnega prometa, EPA 1389-VI, EU U 504.
4. Odobritev zapisnika 17. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije so bili seznanjeni, da Vlada RS sicer načelno podpira predlagano direktivo ima pa zadržke zlasti glede vprašanja same potrebe po sprejemu direktive in njenega doprinosa k učinkovitejšemu varstvu delavcev migrantov, nadalje glede vprašanja dodatnih finančnih obremenitev, ki jih direktiva prinaša, ter vprašanja neskladja direktive z obstoječim sistemom pravnega varstva v kazenskih, upravnih in civilnih postopkih v RS.

Člani komisije ugotavljajo, da predlog direktive uvaja pravne obveznosti, da se delavcem migrantom zagotovijo ustrezna pravna sredstva na nacionalni ravni; zagotovi nadaljnje varstvo delavcev z omogočanjem, da združenja, organizacije ali drugi pravni subjekti, ki imajo interes za spodbujanje pravic prostega gibanja delavcev, lahko sodelujejo v njihovem imenu v upravnih ali sodnih postopkih v primeru, če je prišlo do kršenja pravic delavcev migrantov; vzpostavijo strukture na nacionalni ravni, ki bodo spodbujale uresničevanje pravice do prostega gibanja z zagotavljanjem informacij ter podporo in pomoč delavcem migrantom; zagotavljanjem dostopnosti ustreznih informacij vsem zainteresiranim stranem in spodbujanje dialoga z ustreznimi nevladnimi organizacijami in socialnimi partnerji.

Člani komisije podpirajo predlog stališča RS in menijo, da so razlogi za pridržek utemeljeni. Menijo, da je za zagotovitev mobilnosti evropskih delavcev, ki uveljavljajo pravico do prostega gibanja, potrebno zagotavljati enakopravno obravnavo in nediskriminacijo na podlagi državljanstva.

V zvezi s prvim odstavkom 7. člena predloga direktive, ki ureja razširjanje informacij o pravicah delavcev, je bilo izraženo mnenje, da se, namesto ustanovitve novega organa, okrepi vloga mreže EURES z dodatnimi nalogami za obveščanje in svetovanje o izvajanju prostega gibanja in mobilnosti.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju enotnega evropskega neba (prenovitev), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Uvodno obrazložitev k predlogu stališča je podal mag. Damjan Horvat, vodja Sektorja za letalstvo na Ministrstvu za infrastrukturo in prostor. Povedal je, da Vlada RS nasprotuje predlogu uredbe, saj ta s predpisovanjem sistemskih, strukturnih in operativnih sprememb, namesto varnosti zračnega prostora, v ospredje postavlja doseganje cilja stroškovne učinkovitosti. Zato Vlada RS predlaga, da se najprej počaka na rezultate izvajanja veljavne evropske zakonodaje in šele na to naj se pristopi k pripravi in sprejemanju nove zakonodaje.

Vlada RS nasprotuje določbam, ki urejajo odnos med Evropsko agencijo za varnost v letalstvu in nacionalnimi nadzornimi organi, saj te neprimerno urejajo odnos med subjekti in so pomanjkljive glede osebja nacionalnih nadzornih organov. Centralizacija procesa odločanja o razvoju in izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa vodi k zmanjševanju vloge in vpliva držav članic EU in jih lahko omeji pri izpolnjevanju njihovih mednarodnih obveznosti. Iz teh razlogov se daje splošni ali vsebinski, preučitveni, jezikovni in parlamentarni pridržek.

V razpravi so se člani komisije zavzeli za previdnost pri pripravi in sprejemanju novih zakonodajnih rešitev, vezanih na enotno evropsko nebo. Izražena je bila bojazen, da bi nedorečeno vključevanje v enotno evropsko nebo negativno vplivajo na izvajanje zračnega prometa v tako majhnem zračnem prostoru kot je slovenski. Zavedati se je treba, da gre za pomemben segment na področju nacionalne varnosti in suverenosti, ki ima za državo strateški pomen, pri čemer je potrebno upoštevati specifične razmere v Sloveniji.

V razpravi je bilo opozorjeno, da se Slovenija v zračnem prometu spopada s težkimi izzivi. Ob upoštevanju zaostrenih gospodarskih razmer in rasti letalskega prometa, bi bilo potrebno zagotoviti optimalne pogoje za njegov razvoj, spremljajočih storitev in infrastrukture slovenskih letališč. Podana je bila ugotovitev, da nosilci prometne politike niso ustrezno sledili izzivom spopadov z vse večjo konkurenco. Opozorjeno je bilo na pravno regulativo zračnega prometa, neoptimalen sistem zaračunavanja cen goriva in trošarin, prepočasen razvoj infrastrukture ter nevarnost v hitro razvijajoči se mreži letališč na obmejnih območjih Slovenije, nepravčasno prilagoditev nacionalnega letalskega prevoznika ter pomenu zagotovitve ustreznih pogojev za izvajanje proizvodnje ustreznih letal.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju enotnega evropskega neba (prenovitev).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 216/2008 v zvezi z aerodromi, upravljanjem zračnega prometa in navigacijskimi službami zračnega prometa, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Uvodno obrazložitev k predlogu stališča je podal mag. Damjan Horvat, vodja Sektorja za letalstvo na Ministrstvu za infrastrukturo in prostor. Povedal je, da Vlada RS podpira predlog uredbe, katere namen je odpraviti prekrivanja med uredbami o enotnem evropskem nebu in uredbami o Evropski agenciji za varnost v letalstvu ter poenostavitev in pojasnitev razmejitve med pravnimi okvirji za Evropsko agencijo za varnost v letalstvu in enotno evropsko nebo. Vlada podpira tudi politični cilj predlagane uredbe, ki naj bi zagotovil jasnosti nalog med Komisijo, Evropsko agencijo za varnost v letalstvu in organizacijo Eurocontrol, tako da se Komisija osredotoči na gospodarsko in tehnično ureditev, pri čemer pa Evropska agencija za varnost v letalstvu deluje kot agent pri pripravi in nadzoru tehnične ureditve, medtem ko se bo Eurocontrol osredotočil na operativne naloge, ki so razvite zlasti v zvezi s konceptom upravljavcev omrežja.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in

Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 216/2008 v zvezi z aerodromi, upravljanjem zračnega prometa in navigacijskimi službami zračnega prometa.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 4)

Zapisnik 17. seje komisije je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

Dr. Janvit Golob
predsednik