



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-19/2
Ljubljana, 14. 10. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

19. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v sredo, 9. 10. 2013, v sobi 212/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Seja se je začela ob 11.00 uri in zaključila ob 13.00 uri.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Samer Khalil, Miloš Pohole, Janko Požeznik, Igor Antauer, mag. Peter Požun, Franc Kangler.

Opravičeno odsotni:

- člani: Uroš Brežan, Alojz Kovšca, Branimir Štrukelj in Milan Lukić.

Ostali prisotni:

- mag. Tadej Rupel, Domen Petelin, Ministrstvo za zunanje zadeve
- Miha Movrin, Peter Pavlin, Matija Vidmar, Ministrstvo za pravosodje

D n e v n i r e d:

1. Stališče Republike Slovenije do Osnutka splošnega stališča EU za pogajanja s Srbijo (INTERNO), EPA 1454-VI, EU E 98.
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust), EPA 1487-VI, EU U 510 * RAZŠIRITEV
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Sveta o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva, EPA 1488-VI, EU U 511 * RAZŠIRITEV
4. Odobritev zapisnika 18. seje komisije

Ad 1)

Komisija je na zaprti seji obravnavala Stališče Republike Slovenije do Osnutka splošnega stališča EU za pogajanja s Srbijo (INTERNO), ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega

odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije posredovala Vlada Republike Slovenije.

Po končani razpravi je Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve sprejela **m n e n j e**, da **podpira** stališče Republike Slovenije do Osnutka splošnega stališča EU za pogajanja s Srbijo (INTERNO).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust), ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije ugotavljajo, da bo v skladu s 86. členom Pogodbe o delovanju EU Urad evropskega javnega tožilca (v nadaljevanju: urad) ustanovljen iz Eurojusta. Tako predlog obravnavane uredbe kot predlog uredbe Sveta o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva, sta namenjena vzpostavitvi močnih povezav in sinergije med obema organizacijama na podlagi učinkovitega sodelovanja ter izmenjave informacij, znanja in virov. Predvsem bi morala tako urad kot Eurojust sodelovati v zadevah, v katerih so obdolženci vpleteni v kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom EU in v druge oblike kriminala. V ta namen bo potrebno stalno in tesno sodelovanje. Prenovljeni Eurojust bo podpiral urad v boju proti goljufijam v zvezi s proračunom EU. Zagotavljal mu bo storitve upravne podpore.

Člani komisije so bili seznanjeni, da Vlada RS pozdravlja predlog uredbe. Vendar pa ocenjuje, da bi uredba lahko bila ambicioznejša pri vzpostavljanju Kolegija kot osrednjega organa Eurojusta. Zato meni, da bi lahko upravljavski del nalog prenesli na Upravni odbor in tako sledili analogiji z ostalimi decentraliziranimi agencijami EU s področja pravosodja in notranjih zadev.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **m n e n j e**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Sveta o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva, ki ga je Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije so bili seznanjeni, da Vlada RS ustanovitev Urada evropskega javnega tožilca (v nadaljevanju: urad) načeloma podpira, ima pa pomisleke ustavnopravne narave ter bo v

nadaljevanju zakonodajnega postopka uveljavljala parlamentarni preučitveni pridržek. Vlada nasprotuje hierarhično organiziranemu uradu in podpira kolegijsko formiran urad, kar bolj ustreza slovenskemu konceptu državnega tožilstva. Vlada se tudi zavzema za konkurenčno in ne izključno pristojnost urada in da je potrebno pristojnosti jasno in določno definirati. Meni, da seznam preiskovalnih dejanj, ki morajo biti po nacionalnem pravu na voljo uradu, gre znatno predaleč, saj so na njem tudi nekateri prikriti preiskovalni ukrepi, ki po našem pravu za to vrstna kazniva dejanja niso dovoljeni. Zavzema se za jasno formulacijo ureditve priznavanja dokazov, ki bo omogočila presojo dokazov tudi z vidika njihove zakonitosti po tujem pravu, ter po nacionalnem pravu.

Člani komisije ugotavljajo, da je, zaradi vse večje kriminalne ogroženosti, potrebno nameniti posebno pozornost boju proti hujšim finančnim in gospodarskim dejanjem s čezmejnimi posledicami. Strinjajo se z mnenjem, da sedanje stanje, ko so za pregon kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom EU, izključno pristojni organi držav članic, ni zadovoljivo in ne omogoča zadostnega doseganja cilja učinkovitega boja proti kaznivim dejanjem, ki škodijo proračunu EU. Pravna podlaga in pravila za ustanovitev urada so določeni v 86. členu Pogodbe o delovanju EU. Z zagotovitvijo jasnega pravnega okvirja in institucionalnih temeljev za delovanje urada, predlog uresničuje namen pogodbe ter izpolnjuje njen cilj. Ker naj bi urad prispeval k bolj usklajenemu, učinkovitemu in uspešnemu kazenskemu pregonu v državah članicah pri obravnavi čezmejnih primerov goljufij in drugih kaznivih dejanj, ki škodijo interesom EU, člani komisije njegovo ustanovitev podpirajo.

V zvezi s pregonom gospodarskega kriminala in korupcije v Sloveniji, je bilo izraženo mnenje, da se v praksi ne izvaja dovolj uspešno. Praktični primeri gospodarskega kriminala so ustvarili okolje, ki vpliva na odnos slovenskih državljanov do institucij pravne države. Načelo enakosti pred zakonom terja, da se le-to zagotavlja tudi pri izvajanju zakona in mora biti upoštevano v upravni, sodni in drugi pravni praksi. Člani komisije so tako opozorili na nujnost enake obravnave posameznikov pred zakonom in sodišči. Zaskrbljujoče je, da ne moremo izkazati napredka pri uresničevanju načela enakega obravnavanja posameznikov pred državnimi organi, kjer dejansko prihaja do nepravilnega razlikovanja.

Člani komisije so bili seznanjeni s predvidenimi ukrepi na področju zakonodaje za pregon gospodarskega kriminala: novela zakona o davčnem postopku, novela zakona o stvarnopravnem zakoniku in novela zakona o odvzemu pridobljenega premoženja nezakonitega izvora.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Sveta o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 4)

Zapisnik 18. seje komisije je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

Dr. Janvit Golob
predsednik