



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 0651-07/12-6/2
Ljubljana, 25. 4. 2013

Osnutek

Z A P I S N I K

6. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, ki je bila v torek, 16. 4. 2013, v sobi 212/II, Ljubljana, Šubičeva 4.

Prisotni:

- predsednik: dr. Janvit Golob
- člani: Samer Khalill, Janko Požeznik, Miloš Pohole, mag. Peter Požun, Branimir Štrukelj.

Opravičeno odsotni:

- podpredsednik: Bojan Kekec
- člani: Igor Antauer, Uroš Brežan Alojz Kovšca in Milan Lukić.

Ostali prisotni:

- Peter Vrtačnik, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Igor Prinčič, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Darko Muženič, direktor Urada za preprečevanje pranja denarja, Ministrstvo za finance
- dr. Dušan Štrus, Državni svet RS

D n e v n i r e d:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o interoperabilnosti železniškega sistema v Evropski uniji (prenovitev), EPA 1057-VI, EU U 469.
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja in financiranje terorizma, EPA 1096-VI, EU U 471
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o nadzoru trga proizvodov in spremembi direktiv Sveta 89/686/EGS in 93/15/EGS ter direktiv 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES, 2011/65/EU, Uredbe (EU) št. 305/2011, Uredbe (ES) št. 764/2008 in Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (Besedilo velja za EGP), EPA 1097-VI, EU U 472

4. Predlog stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o varnosti potrošniških proizvodov ter razveljavitvi Direktive Sveta 87/357/EGS in Direktive 2001/95/ES (Besedilo velja za EGP), EPA 1098-VI, EU U 473
5. Poročilo predsednika komisije dr. Janvita Goloba o udeležbi na mednarodnih dogodkih
6. Odobritev zapisnika 5. seje komisije

Ad 1)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o interoperabilnosti železniškega sistema v Evropski uniji (prenovitev), ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnik Ministrstva za infrastrukturo in prostor je člane komisije seznanil, da Vlada RS načelni prenovi predlagane direktive ne nasprotuje, meni pa, da bi bilo treba istočasno obravnavati tudi Predlog uredbe o Agenciji EU za železniški promet (ERA) in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 881/2004. Vlada RS tudi meni, da v predlogu obravnavane direktive odgovornost med ERA in nacionalnimi varnostnimi organi ni jasno razdeljena. Izpostavil je, da ni naklonjena širitvi pristojnosti ERA, prav tako pa je Vlada RS zadržana do predlagane široke uporabe delegiranih aktov v predlogu direktive.

Člani komisije ugotavljajo, da dovoljenja za železniška vozila in varnostna spričevala po veljavni zakonodaji izdajajo posamezne države članice. V okviru novih zakonodajnih predlogov naj bi se na Agencijo EU za železniški promet (ERA) preneslo izdajanje dovoljenj za dajanje vozil na trg po vsej EU in izdajanja varnostnih spričeval prevoznikom, ki bodo prav tako veljala po vsej EU. Zaradi prenosa teh pristojnosti se pričakuje, da se bo povečala potreba po novih kadrih in da se bodo povečali finančni stroški delovanja institucij na evropski ravni. Prav tako pa se predvidevajo višji stroški in daljši časovni potek izdajanja dokumentov na nacionalni ravni. Zato komisija podpira razloge za splošni preučitveni pridržek, ki ga predlaga Vlada RS.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o interoperabilnosti železniškega sistema v Evropski uniji (prenovitev).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 2)

Komisija je obravnavala predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja in financiranje terorizma, ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4.

člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije so bili seznanjeni, da predlog v celoti upošteva najnovejša priporočila Projektne skupine za finančno ukrepanje – mednarodnega organa za boj proti pranju denarja in naj bi zagotovila najvišje standarde za preprečevanje pranja denarja in financiranje terorizma. Nova direktiva zlasti zagotavlja večjo jasnost in doslednost predpisov v vseh državah članicah ter razširja področje uporabe, da bi se obravnavale nove grožnje in ranljivosti, med drugim z vključitvijo celotnega sektorja iger na srečo. V področju uporabe zajema vse osebe, ki trgujejo z blagom ali zagotavljajo storitve v zameno za denarna plačila v višini 7.500 evrov ali več, ker so nekatere zainteresirane strani menile, da sedanji prag v višini 15.000 evrov ni zadosten. Predvideva tudi tesnejše sodelovanje med različnimi nacionalnimi finančnimi obveščevalnimi enotami, katerih naloge so sprejemanje in analiza poročil o sumih pranja denarja in financiranja terorizma ter njihovo posredovanje pristojnim organom.

Vlada RS v stališču soglaša s predlogom direktive, posebno pozornost namenja pravnemu varstvu osebnih podatkov in področju prekrškov.

Člani komisije ugotavljajo, da predlog direktive vsebuje okrepljene določbe o sankcijah. V zvezi s tem Vlada RS ocenjuje, da gre za pretirano reguliranje kaznovanja za prekrške na nivoju EU in mu kot takemu sistemsko nasprotuje, saj gre za očiten primer nesorazmernosti in vlaga preučitveni pridržek z vidika načela subsidiarnosti in pridržek z vidika načela sorazmernosti. V nadaljnjem postopku bo vlada tudi zastopala stališče, da naj se objavi samo podatek o upravnih ukrepih in upravnih sankcijah za kršitev ter podatek o pravni osebi kršiteljici, brez objave osebnih podatkov odgovornih oseb.

Predsednik komisije je v razpravi opozoril, da se vsak dan prenese iz države 6 mio evrov. Zato je zastavil vprašanje, s katerimi ukrepi zagotavlja Urad za preprečevanje pranja denarja nadzor ter ali je predmet nadzora tudi uporaba sive ekonomije ter ali lahko pri tem govorimo o obliki pranja denarja. V odgovoru je bilo pojasnjeno, da urad deluje v skladu z zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma. Pristojnosti urada segajo na področje gotovinskih transakcij, prenosov gotovine v določenih vrednostih in prenosu sumljivih transakcij, ne glede na višino zneska. Aktivnosti urada pri sivi ekonomiji pa so le posredne.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o preprečevanju uporabe finančnega sistem za pranje denarja in financiranje terorizma.

Ad 3)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o nadzoru trga proizvodov in spremembi direktiv Sveta 89/686/EGS in 93/15/EGS ter direktiv 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES, 2011/65/EU, Uredbe (EU) št. 305/2011, Uredbe (ES) št. 764/2008 in Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (Besedilo velja za EGP), ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije

v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Člani komisije so bili seznanjeni, da Republika Slovenija podpira predlagani sveženj ukrepov, ki se nanaša na varnost proizvodov in nadzor trga. Ta obravnavana uredba namreč skupaj z uredbami o splošni varnosti proizvodov in večletnim akcijskim načrtom za nadzor trga za obdobje 2013-2015 sestavlja »sveženj ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga«, ki je v Aktu za enotni trg II, sprejetem 2012, eden od ključnih ukrepov za izboljšanje varnosti proizvodov, ki krožijo v EU. Slovenija pozdravlja poenostavitev okvirja in poenotenje pravil EU za nadzor trga proizvodov, ni pa naklonjena dodatnemu obremenjevanju nadzornih organov, zlasti z vidika nepotrebne administracije in širitve področja dela z novimi nalogami. Člani komisije ugotavljajo, da so veljavna pravila EU o nadzoru trga in varnosti potrošniških proizvodov razdrobljena in razpršena po več različnih zakonodajnih aktih, kar ustvarja vrzeli in prekrivanje. Obravnavani sveženj ukrepov bo omogočil boljšo skladnost pravil, ki urejajo potrošniške proizvode, njihovo identifikacijo in sledljivost ter boljše usklajevanje načinov, na katere organi preverjajo proizvode in izvršujejo predpise o varnosti proizvodov v vsej EU. Oblikovanje sistema nadzora trga ter boljša sledljivost potrošniških proizvodov po vsej dobavni verigi, kar naj bi omogočilo hiter in učinkovit odziv na probleme v zvezi z varnostjo, so vsekakor v interesu potrošnikov.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o nadzoru trga proizvodov in spremembi direktiv Sveta 89/686/EGS in 93/15/EGS ter direktiv 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES, 2011/65/EU, Uredbe (EU) št. 305/2011, Uredbe (ES) št. 764/2008 in Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (Besedilo velja za EGP).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 4)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o varnosti potrošniških proizvodov ter razveljavitvi Direktive Sveta 87/357/EGS in Direktive 2001/95/ES (Besedilo velja za EGP), ki ga je Državnemu zboru na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med Državnim zborom in Vlado Republike Slovenije v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) posredovala Vlada Republike Slovenije.

Predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je člane komisije seznanil, da Vlada RS podpira predlagano uredbo, še posebej pa podpira odpravo razdrobljenih pravil za nadzor trga in obveznosti gospodarskih subjektov po različnih delih zakonodaje.

Člani komisije ugotavljajo, da bo veljavni direktivi nadomestila nova, sodobna uredba o varnosti potrošniških proizvodov, s čimer se bodo veljavna pravila, ki so razpršena po različnih zakonodajnih aktih, združila v enem pravnem instrumentu, ki se bo uporabljal za vse neživilske proizvode. To bo prispevalo k okrepitvi varstva potrošnikov in k ustvarjanju enakih konkurenčnih pogojev za podjetja. Nevarni proizvodi ne bi smeli priti do potrošnikov, k njihovem hitremu umiku s trga pa bo največ prispevala boljša identifikacija in sledljivost

proizvodov. Nova pravila bodo, po njihovi uveljavitvi, izvajali nacionalni organi za nadzor trga, ki jim bodo okrepljeno sodelovanje in boljša orodja prinesla korist pri izvajanju nadzora. Proizvodi z visoko ravnijo zaščite, bodo prispevali k večjemu zaupanju potrošnikov v notranji trg.

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela m n e n j e, da podpira Predlogu stališča Republike Slovenije do Svežnja ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o varnosti potrošniških proizvodov ter razveljavitvi Direktive Sveta 87/357/EGS in Direktive 2001/95/ES (Besedilo velja za EGP).

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije dr. Janvit Golob.

Ad 5)

Predsednik komisije dr. Janvit Golob je podal poročilo o svoji udeležbi na naslednjih mednarodnih dogodkih:

- Medparlamentarna konferenca o skupni zunanji in varnostni politiki ter skupni varnostni in obrambni politiki, Dublin, 24. in 25. 3. 2013;
- Srečanje predsednikov odborov parlamentov EU za evropske zadeve (Cosac), Dublin, 27. in 28. 1. 2013;
- MP-MEP GLOBE EU-Climate Parliament, Bruselj, 26. 3. 2013.

Ad 6)

Zapisnik 5. seje je bil odobren brez pripomb.

Lilijana Žurman
sekretarka

dr. Janvit Golob
predsednik