



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR

Številka: 54924-42/2013/4
Datum: 30. 10. 2013

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	04-11-2013		
Šifra:	008-07113-5111		
Povezava:			
EPA:	1565-VI	EU:	U523
Sign. zn.:			
Kratika:			

V prilogi vam na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10 in 107/10) pošiljam:

- Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv,

ki ga je Vlada Republike Slovenije določila na 31. redni seji dne 30. 10. 2013 in je skupaj s pripadajočimi dokumenti objavljen na EU portalu v zadevi številka: 542431-2/2013.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 in 64/12) in na podlagi 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje in finančni sistem, Ministrstvo za finance,
- Urška Cvelbar, vodja Sektorja za finančni sistem, Ministrstvo za finance,
- mag. Andrej Žagar, podsekretar, Ministrstvo za finance,
- Veronika Pleteršek, svetovalka II, Ministrstvo za finance.

PRILOGI: 2

Mag. Miranda GROFF FERJANČIČ
NAMESTNICA GENERALNE SEKRETARKE



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 54924-42/2013/3

Datum: 30. 10. 2013

Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv

I.

1. Zadeva EU:

Naslov dokumenta v slovenskem jeziku: *Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv*

Naslov dokumenta v delovnem jeziku EU: *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2009/138/EC on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance (Solvency II) as regards the dates of transposition and application and the date of repeal of certain Directives*

Datum dokumenta: 07.10.2013

Številka dokumenta: 14513/13

Medinstitucionalna oznaka: 2013/0327(COD)

Pri izdelavi predloga stališča so upoštevane še različice in priloge dokumenta EU:

2. Vrsta odločitve RS: Stališče Republike Slovenije

3. Postopek sprejemanja zadeve EU v institucijah EU:

Postopek: *Redni zakonodajni postopek*

Faza sprejemanja:

4. Pristojni organ EU:

Svet EU v sestavi: *ECOFIN - Svet EU za ekonomske in finančne zadeve*

Delovno telo Sveta EU: *D.03 - Delovna skupina za finančne storitve*

5. Organ, pristojen za dokončen sprejem stališča RS:

Državni zbor

6. Pravna podlaga za obravnavo v Državnem zboru:

Vlada Republike Slovenije pošlje predlog stališča Republike Slovenije v odločanje Državnemu zboru Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije.

Pri delu v Državnem zboru bodo sodelovali: *dr. Uroš Čufer, minister za finance, mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje in finančni sistem, Urška Cvelbar, vodja Sektorja za finančni sistem, mag. Andrej Žagar, podsekretar, Veronika Pleteršek, svetovalka II*

7. Roki:

Predviden čas pričetka obravnave zadeve EU v institucijah EU: *20.11.2013*

Predviden čas sprejema zadeve EU v institucijah EU: *20.12.2013*

Rok za odziv organa: *28.10.2013*

Rok za obravnavo na seji Vlade in njenih odborih: *30.10.2013*

Rok za obravnavo predloga stališča RS v DZ: *15.11.2013*

Predlog z obrazložitvijo za skrajšanje oziroma podaljšanje rokov:

8. Organ, odgovoren za pripravo predloga stališča RS:

Organ: *Ministrstvo za finance*

Kontaktne osebe organa: *Veronika Pleteršek*

9. Delovna skupina Vlade, organizirana za posamezno področje zadev EU:

DS12 - Finančne storitve in prosto gibanje kapitala

vodilni organ: *MF - Ministrstvo za finance*

vodja delovne skupine: *Monika Pintar-Mesarič*

Delovna skupina je predlog stališča RS obravnavala: *Ne*

10. Predlog stališča RS je usklajen z organi:

Organ: .

Kontaktna oseba organa:

11. O predlogu stališča RS je bilo opravljeno posvetovanje z:

12. Zahteva za obravnavo: *na seji Vlade, na seji Odbora za gospodarstvo*

II.
PREDLOG

STALIŠČE RS

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo in 109/08, 38/10–ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji sklep

A)

Republika Slovenija je sprejela (določila predlog)

Stališče Republike Slovenije

Republika Slovenija pozdravlja Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv (v nadaljevanju: predlog direktive). Predlog direktive določa kasnejše roke za prenos Solventnosti II in uporabo, ter tako odpravlja pravne vrzeli, saj vsa pravila glede Solventnosti II ter delegirani in izvedbeni akti Evropske komisije še niso bili sprejeti. Uvedba nedodelanih pravil bi povzročila pravno negotovost za nadzorne organe, družbe in države članice. Republika Slovenija bo zato v postopkih sprejemanja predloga direktive podprla rešitve, ki bodo zagotovile pravno varnost.

The Republic of Slovenia welcomes the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2009/138/EC on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance (Solvency II) as regards the dates of transposition and application and the date of repeal of certain Directives (hereinafter: the draft directive). The draft directive stipulates later dates for transposition of Solvency II and its application, and also eliminates legal vacuum, because all of the rules of Solvency II and the delegated and implementing acts of the Commission had not yet been adopted. The introduction of incomplete rules would lead to legal uncertainty for supervisory authorities, undertakings and Member States. Therefore the Republic of Slovenia will in the process of adopting the draft directive support solutions that will ensure legal certainty.

Pridržek: NE

Obrazložitev razlogov za pridržek:

B) (Za zakonodajne akte in odločitve politične narave)

POGLAVITNE REŠITVE IN CILJI PREDLOGA ZADEVE EU:

Direktiva 2009/138/ES (Solventnost II) zagotavlja sodoben in na ocenjevanju tveganj temelječ sistem za nadzor evropskih zavarovalnic in pozavarovalnic. Ta nova pravila so bistvena za varen in trden zavarovalniški sektor, ki lahko zagotovi trajnostne zavarovalne proizvode ter z dolgoročnimi naložbami in dodatno stabilnostjo podpre realno gospodarstvo.

Komisija je 19. januarja 2011 sprejela predlog spremembe Direktive 2009/138/ES, da bi upoštevala novo nadzorno strukturo za zavarovalniški sektor, zlasti ustanovitev Evropske

agencije za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA) 1. januarja 2011 (COM (2011) 8, COD 2011/0006)(Omnibus II) in začetek veljavnosti Lizbonske pogodbe, ki je zahteval, da se pooblastila Komisije za sprejemanje izvedbenih ukrepov prilagodijo pooblastilom Komisije za sprejemanje izvedbenih in delegiranih aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Predlog je vseboval tudi določbe za podaljšanje roka za prenos ter predstavitev datumov za razveljavitev in začetek uporabe, določenih v Direktivi 2009/138/ES. Ta pravila so pomembna za nemoten prehod na nov režim.

Da bi lahko deloval v celoti, režim Solventnost II poleg tega zahteva tudi veliko delegiranih in izvedbenih aktov Komisije, ki bi urejali pomembne tehnične podrobnosti. Veliko teh tako imenovanih predpisov „na ravni 2“ je tesno povezanih z direktivo Omnibus II in jih Komisija ne more predložiti pred njeno objavo, ki bo pojasnila tudi področje uporabe številnih pooblastil za sprejemanje delegiranih in izvedbenih aktov.

Rok za prenos in uporabo Direktive 2009/138/ES je bil sprva 31. oktober 2012 oziroma 1. november 2012, vendar so bili do zaključka zdajšnjih zakonodajnih pogajanj o direktivi Omnibus II z Direktivo 2012/23/EU (hitra rešitev) ti roki prestavljeni na 30. junij 2013 oziroma 1. januar 2014.

Glede na to, da pogajanja o direktivi Omnibus II še niso bila končana, bi bilo treba rok za prenos, tj. 30. junij 2013, ki je že pretekel, še zadnjič podaljšati. Če se teh rokov ne spremeni, bi to pomenilo, da bi bilo treba direktivo Solventnost II izvajati brez prehodnih predpisov in drugih pomembnih prilagoditev, predvidenih v direktivi Omnibus II. Da bi se izognili nadaljevanju pravne negotovosti in zagotovili pravno kontinuiteto veljavnih določb o solventnosti (Solventnost I) do začetka veljavnosti celotnega paketa Solventnost II, se predlaga, da se zadevni rok za prenos iz Direktive 2009/138/ES še zadnjič podaljša, in sicer do 31. januarja 2015.

Pomembno je, da se nadzornikom ter zavarovalnicam oziroma pozavarovalnicam zagotovi nekaj časa za pripravo na izvajanje Solventnosti II. Zato se predlaga, da se datum za začetek uporabe Solventnosti II še zadnjič prestavi, in sicer na 1. januar 2016, ki je tudi nov datum za nov datum za razveljavitev Solventnosti I. Strani v tekočih zakonodajnih pogajanjih so se dogovorile, da ne bi smelo biti nobenih nadaljnjih sprememb rokov za prenos ali uporabo med pogajanjimi o direktivi Omnibus II, da se zagotovi pravno jasnost za nadzorne organe zavarovalnic in pozavarovalnic v času njihovih priprav.

Predlagana direktiva (hitra rešitev II) je potrebna, da se prepreči nastanek pravne praznine po 1. januarju 2014. Če predlagana direktiva ne sprejme, bi med pravnim sistemom EU (Solventnost II) in pravnim sistemom držav članic (kjer bi še vedno veljala Solventnost I, kakor je bila prenesena) nastala pravna vrzel. To bi povzročilo pravno negotovost za nadzorne organe, družbe in države članice.

OCENA VPLIVOV IN POSLEDIC PREDLOGA ZADEVE EU:

Vpliv na pravni red

Ni vpliva na pravni red.

Posledice za proračun

Predlog direktive nima posledic za proračun.

Vpliv na gospodarstvo

Ker se s predlogom direktive podaljšuje rok za prenos Solventnosti II, se podaljšuje veljavost Solventnosti I (kakor je bila prenešana v pravne rede držav članic), skladno s katero morajo sedaj delovati zavarovalnice in pozavarovalnice.

Vpliv na javno upravo

Ker se s predlogom direktive podaljšuje rok za prenos Solventnosti II, se podaljšuje veljavost Solventnosti I (kakor je bila prenešana v pravne rede držav članic), skladno s katero pristojni nadzorni organi izvajajo nadzor delovanja zavarovalnic in pozavarovalnic.

Vpliv na okolje

Predlog direktive nima posledic na okolje.

Drugo

C)

Predstavniki RS, ki bodo zastopali stališče RS v institucijah EU:

dr. Uroš Čufer, minister za finance,, mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka,, mag. Mitja Mavko, državni sekretar,, Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje in finančni sistem,, Urška Cvelbar, vodja Sektorja za finančni sistem, mag. Andrej Žagar, podsekretar, Veronika Pleteršek, svetovalka II, Mateja Janša, predstavnica SPBR



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 7. oktober 2013 (07.10)
(OR. en)**

14513/13

**Medinstitucionalna zadeva:
2013/0327 (COD)**

**EF 188
ECOFIN 866
SURE 15
CODEC 2219**

PREDLOG

Pošiljatelj:	Evropska komisija
Datum prejema:	2. oktober 2013
Št. dok. Kom.:	COM(2013) 680 final
Zadeva:	Predlog DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv

Delegacije prejmejo priloženi predlog Komisije, ki je bil s spremnim dopisom direktorja Jordija AYETA PUIGARNAUJA poslan generalnemu sekretarju Sveta Evropske unije Uweju CORSEPIUSU.

Priloga: COM(2013) 680 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.10.2013
COM(2013) 680 final

2013/0327 (COD)

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti
zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter
datuma za razveljavitev nekaterih direktiv**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

1.1. Razlogi za predlog in njegovi cilji

Direktiva 2009/138/ES (Solventnost II) zagotavlja sodoben in na ocenjevanju tveganj temelječ sistem za nadzor evropskih zavarovalnic in pozavarovalnic. Ta nova pravila so bistvena za varen in trden zavarovalniški sektor, ki lahko zagotovi trajnostne zavarovalne proizvode ter z dolgoročnimi naložbami in dodatno stabilnostjo podpre realno gospodarstvo.

Direktiva 2011/89/EU (Ficod1) spreminja nekatere direktive, vključno z direktivo Solventnost II, glede dopolnilnega nadzora finančnih subjektov v finančnem konglomeratu.

Komisija je 19. januarja 2011 sprejela predlog spremembe Direktive 2009/138/ES, da bi upoštevala novo nadzorno strukturo za zavarovalniški sektor, zlasti ustanovitev Evropske agencije za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA) 1. januarja 2011 (COM (2011) 8, COD 2011/0006)(Omnibus II) in začetek veljavnosti Lizbonske pogodbe, ki je zahteval, da se pooblastila Komisije za sprejemanje izvedbenih ukrepov prilagodijo pooblastilom Komisije za sprejemanje izvedbenih in delegiranih aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Predlog je vseboval tudi določbe za podaljšanje roka za prenos ter prestavitev datumov za razveljavitev in začetek uporabe, določenih v Direktivi 2009/138/ES. Ta pravila so pomembna za nemoten prehod na nov režim. Da bi lahko deloval v celoti, režim Solventnost II poleg tega zahteva tudi veliko delegiranih in izvedbenih aktov Komisije, ki bi urejali pomembne tehnične podrobnosti. Veliko teh tako imenovanih predpisov „na ravni 2“ je tesno povezanih z direktivo Omnibus II in jih Komisija ne more predložiti pred njeno objavo, ki bo pojasnila tudi področje uporabe številnih pooblastil za sprejemanje delegiranih in izvedbenih aktov.

Rok za prenos in uporabo Direktive 2009/138/ES je bil sprva 31. oktober 2012 oziroma 1. november 2012, vendar so bili do zaključka zdajšnjih zakonodajnih pogajanj o direktivi Omnibus II z Direktivo 2012/23/EU (hitra rešitev) ti roki prestavljeni na 30. junij 2013 oziroma 1. januar 2014.

Z Direktivo 2012/23/EU je bil prestavljen tudi datum, ko bodo razveljavljene veljavne direktive o zavarovanju in pozavarovanju (direktive 64/225/EGS, 73/239/EGS, 73/240/EGS, 76/580/EGS, 78/473/EGS, 84/641/EGS, 87/344/EGS, 88/357/EGS, 92/49/EGS, 98/78/ES, 2001/17/ES, 2002/83/ES in 2005/68/ES, kakor so bile spremenjene z akti iz dela A Priloge VI), ki se skupaj imenujejo Solventnost I. Namesto 1. novembra 2012 bodo navedene direktive razveljavljene z učinkom od 1. januarja 2014.

Najspornejše vprašanje v tekočih zakonodajnih pogajanjih med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo je uvedba ukrepov za obravnavo zavarovalnih produktov z dolgoročnim jamstvom v okviru novega regulativnega režima zavarovanja Solventnost II („dolgoročni paket jamstva“). Ker septembra 2012 ni bil sprejet sporazum o dolgoročnem paketu jamstva, so bila pogajanja odložena. Evropski parlament, Svet in Komisija so nato pooblastili Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA), naj izvede tehnično oceno ukrepov, da se zagotovi tehnično podlago za politični dogovor glede direktive Omnibus II.

EIOPA je 14. junija 2013 objavil tehnične ugotovitve o oceni dolgoročnega jamstva. Te tehnične ugotovitve potrjujejo, prvič, pomen dolgoročnih jamstvenih ukrepov za mnoge države članice v obdobjih finančnih težav, kot so bile tiste leta 2011, in drugič, da je potreben sveženj različnih ukrepov, da bi se zadovoljilo različnim zavarovalnim produktom, ki se ponujajo v državah članicah. V svojih ugotovitvah EIOPA predlaga nekatere ukrepe, namenjene lažjemu zagotavljanju zavarovalniških produktov z dolgoročnimi jamstvi zoper umetne nestanovitnosti finančnih trgov.

Te ugotovitve so parametri za politični dogovor glede direktive Omnibus II. Po navedbah poročila Komisije z dne 27. junija 2013 bi moralo biti mogoče najti kompromis na področju uporabe ukrepov v skladu s priporočili EIOPA. Čeprav so se zakonodajna pogajanja med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo ponovno začela 10. julija 2013, je zelo malo verjetno, da bodo pogajanja o direktivi Omnibus II zaključena v roku, da bi direktivo Omnibus II lahko objavili v *Uradnem listu* pred datumom začetka uporabe Direktive 2009/138/ES, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2012/23/EU. Če bi navedeni rok ostal nespremenjen, bi to pomenilo, da bi bilo treba Direktivo 2009/138/ES izvajati pred začetkom veljavnosti prehodnih določb in ustreznih prilagoditev, določenih v predlogu Omnibus II.

Glede na to, da pogajanja o direktivi Omnibus II še niso bila končana, bi bilo treba rok za prenos, tj. 30. junij 2013, ki je že pretekel, še zadnjič podaljšati. Če se teh rokov ne spremeni, bi to pomenilo, da bi bilo treba direktivo Solventnost II izvajati brez prehodnih predpisov in drugih pomembnih prilagoditev, predvidenih v direktivi Omnibus II. Da bi se izognili nadaljevanju pravne negotovosti in zagotovili pravno kontinuiteto veljavnih določb o solventnosti (Solventnost I) do začetka veljavnosti celotnega paketa Solventnost II, se predlaga, da se zadevni rok za prenos iz Direktive 2009/138/ES še zadnjič podaljša, in sicer do 31. januarja 2015.

Pomembno je, da se nadzornikom ter zavarovalnicam oz. pozavarovalnicam zagotovi nekaj časa za pripravo na izvajanje Solventnosti II. Zato se predlaga, da se datum za začetek uporabe Solventnosti II še zadnjič prestavi, in sicer na 1. januar 2016. Tako bo mogoče začeti postopek za nadzorno odobritev npr. za notranje modele in parametre družbe. Strani v tekočih zakonodajnih pogajanjih so se dogovorile, da ne bi smelo biti nobenih nadaljnjih sprememb rokov za prenos ali uporabo med pogajanjmi o direktivi Omnibus II, da se zagotovi pravno jasnost za nadzorne organe zavarovalnic in pozavarovalnic v času njihovih priprav.

Iz časovnega zaporedja dogodkov izhaja, da prestavitev rokov za prenos in uporabo Direktive 2009/138/ES velja tudi za spremembe členov 212 do 216, 219, 226, 231, 233, 235, 243 do 247, 249, 256, 257, 258, 262 in 263 navedene direktive, ki so bile izvedene z Direktivo 2011/89/ES.

Datum za razveljavitev Solventnosti I bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Ob upoštevanju navedenega in zaradi zelo kratkega obdobja do 1. januarja 2014, bi morala Evropski parlament in Svet sprejeti to direktivo po nujnem postopku, direktiva pa bi morala začeti veljati takoj.

Ta direktiva je potrebna, da se prepreči nastanek pravne praznine po 1. januarju 2014.

Če se ta direktiva ne sprejme, bi med pravnim sistemom EU (Solventnost II) in pravnim sistemom držav članic (kjer bi še vedno veljala Solventnost I, kakor je bila prenesena) nastala pravna vrzel. To bi povzročilo pravno negotovost za nadzorne organe, družbe in države članice.

1.2. Direktiva 2009/138/ES (Solventnost II)

Ta direktiva uvaja nov in sodoben solventnostni režim za zavarovalce in pozavarovalce v Evropski uniji. Določa ekonomski pristop, ki temelji na ocenjevanju tveganj, in ustvarja spodbude za zavarovalnice in pozavarovalnice, da pravilno merijo in upravljajo svoja tveganja.

1.3. Direktiva 2011/89/ES (Ficod1)

Ta direktiva spreminja nekatere direktive, vključno z Direktivo 2009/138/EC, glede dopolnilnega nadzora finančnih subjektov v finančnem konglomeratu. Člen 4 Direktive 2011/89/ES spreminja člene 212–216, 219, 226, 231, 233, 235, 243–247, 249, 256, 257, 258, 262 in 263 Direktive 2009/138/ES, člen 6 Direktive 2011/89/ES pa določa, da morajo države članice delovati v skladu s temi novimi določbami od 10. junija 2013 dalje.

1.4. Direktiva 2012/23/EU (hitra rešitev)

Ta direktiva spreminja Direktivo 2009/138/ES in prestavlja datum njenega prenosa z 31. oktobra 2012 na 30. junij 2013, uvaja datum njene uporabe, in sicer 1. januar 2014, ter prestavlja datum za razveljavitev direktive Solventnost I s 1. novembra 2012 na 1. januar 2014.

1.5. Predlog COM(2011) 8 (direktiva Omnibus II)

Ta predlog naj bi spremenil Direktivo 2009/138/ES in tako Solventnost II prilagodil na novo nadzorno strukturo za zavarovanje, tj. ustanovitev Evropskega organa za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA) 1. januarja 2011 (COM(2011) 8, COD 2011/0006). Predlaga se, da se rok za prenos Solventnosti II podaljša do 31. decembra 2012.

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCENA UČINKA

2.1. Predložitev tega predloga nacionalnim parlamentom

Osnutke pravnih aktov, vključno s predlogi Komisije, ki se pošljejo Evropskemu parlamentu in Svetu, je treba v skladu s Protokolom (št. 1) o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, priloženim pogodbam, posredovati nacionalnim parlamentom.

V skladu s členom 4 Protokola mora preteči osem tednov od dne, ko je nacionalnim parlamentom na voljo osnutek zakonodajnega akta, do dne, ko je uvrščen na začasni dnevni red Sveta zaradi sprejetja ali sprejetja stališča po zakonodajnem postopku.

Izjeme so možne na podlagi člena 4 v nujnih primerih, ki se utemeljijo v aktu ali stališču Sveta. Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj ta predlog zaradi navedenih razlogov štejeta za absolutno nujnega.

2.2. Ocena učinka

Temu predlogu ni priložena ločena ocena učinka, saj je bila ocena učinka za direktivo Solventnost II že opravljena in naj bi se s tem predlogom le obravnavalo dejstvo, da bo objava direktive Omnibus II v *Uradnem listu Evropske unije* kasnejša od datuma uporabe, ki je 1. januar 2014.

Neukrepanje na tej stopnji bi ustvarilo zelo negotov pravni položaj po 1. januarju 2014. Med pravnim sistemom EU (Solventnost II) in pravnim sistemom

držav članic (kjer bi še vedno veljala Solventnost I, kakor je bila prenesena) bi nastala pravna vrzel. To bi povzročilo pravno negotovost za nadzorne organe, družbe in države članice.

Okvirna direktiva bi se tako izvajala brez prehodnih predpisov in drugih pomembnih prilagoditev iz direktive Omnibus II. Zato bi nadzorni organi, podjetja in države članice morali nadaljevati z izvajanjem režima, ki bi ga bilo treba ponovno pregledati v bližnji prihodnosti, kar ne bi bilo učinkovito.

Predlagana sprememba vpliva samo na obveznost držav članic, da prenesejo Direktivo do 30. junija 2013, in jo podaljša do 31. decembra 2014. Predvideno je tudi podaljšanje uporabe direktive Solventnost II s 1. januarja 2014 na 1. januar 2016 (in isto podaljšanje roka za razveljavitev Solventnosti I). Predlagana sprememba v osnovi ne spreminja zadevne direktive in zato ne nalaga nobenih dodatnih obveznosti podjetjem.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

3.1. Povzetek predlaganih ukrepov

Predlog spreminja člen 309(1) Direktive 2009/138/ES z določitvijo kasnejših rokov za prenos direktive (31. januar 2015) in njeno uporabo (1. januar 2016). Prav tako se ustrezno spremenita člena 310 in 311, saj določa nov datum za razveljavitev Solventnosti I (1. januar 2016).

3.2. Pravna podlaga

Člena 53(1) in 62 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

3.3. Načelo subsidiarnosti

Načelo subsidiarnosti se uporablja, ker se predlog nanaša na področje, ki ne spada v izključno pristojnost Evropske unije.

Z ukrepanjem držav članic ciljev predloga ni mogoče doseči v zadostnem obsegu, ker se spremembe ali razveljavitev določb direktiv ne morejo izvesti na nacionalni ravni.

Cilje predloga je mogoče doseči samo z ukrepanjem Skupnosti, ker ta predlog spreminja veljavni pravni akt Skupnosti, česar same države članice ne bi mogle izvesti.

Načelu subsidiarnosti je zadoščeno s tem, da predlog spreminja obstoječo zakonodajo EU.

3.4. Načelo sorazmernosti

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov.

V osnovi ne spreminja sedanje zakonodaje EU: z njim se le podaljša rok za prenos Direktive 2009/138/ES do 31. januarja 2015, da se prepreči nadaljevanje pravne negotovosti po preteku sedanjega roka za prenos (30. junij 2013). Določa tudi nov, poznejši datum za začetek uporabe Solventnosti II in posledično za razveljavitev Solventnosti I (1. januar 2016).

3.5. Izbira instrumentov

Predlagani instrumenti: direktiva.

Drug instrument ne bi bil primeren. Ker gre za spremembo direktive, je edini ustrezen način sprejetje direktive.

4. **PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog ne vpliva na proračun EU.

5. **NEOBVEZNI ELEMENTI**

- **Poenostavitev**

Nov predlog kot tak ne vsebuje elementov za poenostavitev. Namenjen je izključno podaljšanju roka za prenos Direktive 2009/138/ES do 31. januarja 2015 in določitvi novega datuma za začetek uporabe, tj. 1. januar 2016.

- **Razveljavitev veljavne zakonodaje**

Sprejetje predloga samo po sebi ne bo povzročilo razveljavitve veljavnih zakonskih določb. Prilagodi se samo datum razveljavitve, ki je že določen z Direktivo 2009/138/ES.

- **Evropski gospodarski prostor**

Ta osnutek akta se nanaša na področje, ki ga zajema Sporazum EGP, in ga je torej treba razširiti na Evropski gospodarski prostor.

- **Podrobna obrazložitev predloga po poglavjih ali členih**

Ta predlog samo spreminja datum prenosa Direktive 2009/138/ES na 31. januar 2015.

Člen 1(1) predloga ustrezno spreminja člen 309(1) Direktive 2009/138/ES. Določa tudi nov, poznejši datum začetka uporabe Solventnosti II (1. januar 2016).

Člen 1(2) spreminja datum za razveljavitev Solventnosti I (od 1. januarja 2016 naprej) iz člena 310, člen 1(3) pa za začetek uporabe določb Solventnosti I, preoblikovane s Solventnostjo II, iz člena 311 določa isti datum.

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2009/138/ES o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) glede datumov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 53(1) in člena 62 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Direktiva 2009/138/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹ zagotavlja sodoben in na ocenjevanju tveganj temelječ sistem za regulacijo in nadzor evropskih zavarovalnic in pozavarovalnic. Ta nova pravila so bistvena za varen in trden zavarovalniški sektor, ki lahko zagotovi trajnostne zavarovalne proizvode ter z dolgoročnimi naložbami in dodatno stabilnostjo podpre realno gospodarstvo.
- (2) Direktiva 2011/89/EU Evropskega parlamenta in Sveta² uvaja nekaj sprememb členov od 212 do 262 Direktive 2009/138/ES, ki se uvedejo od 10. junija 2013 dalje.
- (3) Direktiva 2012/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta³ podaljšuje rok za prenos Direktive 2009/138/ES z 31. oktobra 2012 na 30. junij 2013, prestavlja datum začetka njene uporabe s 1. novembra 2012 na 1. januar 2014 in datum razveljavitve obstoječih direktiv o zavarovanju in pozavarovanju, in sicer Direktive Sveta 64/225/EGS⁴, Prve Direktive Sveta 73/239/EGS⁵, Direktive Sveta 73/240/EGS⁶, Direktive Sveta

¹ Direktiva 2009/138/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) (UL L 335, 17.12.2009, str. 1).

² Direktiva 2011/89/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o spremembah direktiv 98/78/ES, 2002/87/ES, 2006/48/ES in 2009/138/ES glede dopolnilnega nadzora finančnih subjektov v finančnem konglomeratu (UL L 326, 8.12.2011, str. 113).

³ Direktiva 2012/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2012 o spremembi Direktive 2009/138/ES glede rokov za prenos in uporabo ter datuma za razveljavitev nekaterih direktiv (UL L 249, 14.9.2012, str. 1).

⁴ Direktiva Sveta 64/225/EGS z dne 25. februarja 1964 o odpravi omejitev svobode ustanavljanja in svobode opravljanja storitev na področjih pozavarovanja in retrocesije (UL 56, 4.4.1964, str. 878/64).

⁵ Prva Direktiva Sveta 73/239/EGS z dne 24. julija 1973 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti neposrednega zavarovanja razen življenjskega zavarovanja (UL L 228, 16.8.1973, str. 3).

⁶ Direktiva Sveta 73/240/EGS z dne 24. julija 1973 o odpravi omejitve svobode ustanavljanja na področju dejavnosti neposrednega zavarovanja, razen življenjskega zavarovanja (UL L 228, 16.8.1973, str. 20).

76/580/EGS⁷, Direktive Sveta 78/473/EGS⁸, Direktive Sveta 84/641/EGS⁹, Direktive Sveta 87/344/EGS¹⁰, Druge Direktive Sveta 88/357/EGS¹¹, Direktive Sveta 92/49/EGS¹², Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 98/78/ES¹³, Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2001/17/ES¹⁴, Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2002/83/ES¹⁵ in Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2005/68/ES¹⁶ (ki se skupaj imenujejo „Solventnost I“), s 1. novembra 2012 na 1. januar 2014.

- (4) Komisija je 19. januarja 2011 sprejela predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta, ki spreminja Direktivo 2003/71/ES in Direktivo 2009/138/ES (v nadaljnjem besedilu: predlog Omnibus II)¹⁷, da bi upoštevala novo nadzorno strukturo za zavarovalniški sektor, tj. ustanovitev Evropskega nadzornega organa (Evropskega organa za zavarovanja in poklicne pokojnine - EIOPA). Predlog Omnibus II deluje tudi kot sredstvo za prilagoditev Direktive 2009/138/ES začetku veljavnosti Pogodbe o delovanju Evropske unije, in sicer s prilagajanjem pooblastil Komisije za sprejemanje izvedbenih ukrepov pooblastilom Komisije za sprejemanje izvedbenih in delegiranih aktov.
- (5) Obstaja jasno tveganje, da ni dovolj časa za sprejetje in objavo predloga Omnibus II v *Uradnem listu Evropske unije* pred začetkom uporabe ustreznih členov Direktive 2009/138/ES. Če bi roki za prenos, uporabo in razveljavitev ostali nespremenjeni, bi to pomenilo, da bi bilo treba Direktivo 2009/138/ES izvajati pred začetkom veljavnosti prehodnih določb in ustreznih prilagoditev, določenih v predlogu Omnibus II, vključno z dodatnimi pojasnili glede pooblastil v zvezi z delegiranimi in izvedbenimi akti.
- (6) Da bi se izognili čezmerni obremenitvi držav članic z zakonodajnimi obveznostmi v zvezi z Direktivo 2009/138/ES in pozneje v okviru predvidenega novega predloga Omnibus II, je ustrezno, da se prestavita roka za prenos in uporabo Direktive 2009/138/ES, nadzornikom, zavarovalnicam ter pozavarovalnicam pa se zagotovi dovolj časa za uvedbo nove strukture.
- (7) Iz časovnega zaporedja dogodkov izhaja, da prestavitev rokov za prenos in uporabo Direktive 2009/138/ES velja tudi za spremembe členov 212 do 216, 219, 226, 231,

⁷ Direktiva Sveta 76/580/EGS z dne 29. junija 1976 o spremembi Direktive 73/239/EGS (UL L 189, 13.7.1976, str. 13).

⁸ Direktiva Sveta 78/473/EGS z dne 30. maja 1978 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o sozavarovanju na ravni Skupnosti (UL L 151, 7.6.1978, str. 25).

⁹ Direktiva Sveta 84/641/EGS z dne 10. decembra 1984 o spremembi Prve direktive (73/239/EGS) zlasti glede zavarovanja pomoči (UL L 339, 27.12.1984, str. 21).

¹⁰ Direktiva Sveta 87/344/EGS dne 22. junija 1987 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o zavarovanju stroškov postopka (UL L 185, 4.7.1987, str. 77).

¹¹ Druga direktiva Sveta 88/357/EGS z dne 22. junija 1988 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o neposrednem zavarovanju razen življenjskega zavarovanja, ki opredeljuje določbe za učinkovito uresničevanje svobode opravljanja storitev (UL L 172, 4.7.1988, str. 1).

¹² Direktiva Sveta 92/49/EGS z dne 18. junija 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o neposrednem zavarovanju razen življenjskega zavarovanja (tretja direktiva o premoženjskem zavarovanju) (UL L 228, 11.8.1992, str. 1).

¹³ Direktiva 98/78/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. oktobra 1998 o dopolnilnem nadzoru nad zavarovalnicami v zavarovalniški skupini (UL L 330, 5.12.1998, str. 1).

¹⁴ Direktiva 2001/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2001 o reorganizaciji in prenehanju zavarovalnic (UL L 110, 20.4.2001, str. 28).

¹⁵ Direktiva 2002/83/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o življenjskem zavarovanju (UL L 345, 19.12.2002, str. 1).

¹⁶ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2005/68/ES z dne 16. novembra 2005 o pozavarovanju (UL L 323, 9.12.2005, str. 1).

¹⁷ COM(2011) 8.

233, 235, 243 do 247, 249, 256, 257, 258, 262 in 263 navedene direktive, ki so bile izvedene z Direktivo 2011/89/ES.

- (8) Z namenom pravne varnosti bi bilo treba ustrezno spremeniti datum razveljavitve direktiv 64/225/EGS, 73/239/EGS, 73/240/EGS, 76/580/EGS, 78/473/EGS, 84/641/EGS, 87/344/EGS, 88/357/EGS, 92/49/EGS, 98/78/ES, 2001/17/ES, 2002/83/ES in 2005/68/ES.
- (9) Ker je obdobje pred iztekom rokov iz Direktive 2009/138/ES zelo kratko, mora ta direktiva začeti veljati takoj.
- (10) Zato se v tem primeru pri posredovanju predloga te direktive nacionalnim parlamentom upravičeno uporabi izjema za nujne primere, ki jo določa člen 4 Protokola (št. 1) o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva 2009/138/ES se spremeni:

- 1. člen 309(1) se spremeni:
- 2. (a) v prvem pododstavku se datum „30. junija 2013“ nadomesti z datumom „31. januarja 2015“;
- (b) v drugem pododstavku se datum „1. januarja 2014“ nadomesti z datumom „1. januarja 2016“.
- 3. V prvem odstavku člena 310 se datum „1. januarja 2014“ nadomesti z datumom „1. januarja 2016“.
- 4. V drugem odstavku člena 311 se datum „1. januarja 2014“ nadomesti z datumom „1. januarja 2016“.

Člen 2

Ta direktiva začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik