



Tomaž Lah
<Tomaz.Lah@agen-rs.si>
15.11.2013 08:41

Za "gp@dz-rs.si" <gp@dz-rs.si>
Kp
Skp
Zadeva Javna predstavitev mnenj o EZ - Vloga energetskega regulatorja v novem EZ

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	15 -11- 2013
Šifra:	320-01/13-15/18
Povezava:	
EPA:	1548-VI EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Spoštovani!

V zvezi z vašim dopisom 065-44/13-1/1 vam priloženo pošiljam besedilo za današnjo javno predstavitev mnenj o predlogu Energetskega zakona,

ki ga bo predstavila direktorica Javne agencije RS za energijo Irena Praček.

Lep pozdrav!

Tomaž Lah
vodja sektorja skupnih dejavnosti



Tel.: 02/234 03 00
Fax.: 02/234 03 20

tomaz.lah@agen-rs.si

Javna agencija RS za energijo

Strossmayerjeva 30, p.p.: 1579, 2000 Maribor

www.agen-rs.si

To elektronsko sporočilo, ki lahko vsebuje tudi zaupne podatke, je namenjeno izključno naslovniku elektronskega sporočila. Če niste naslovnik elektronskega sporočila, vas seznajamo, da je vsako širjenje tega elektronskega sporočila nedovoljeno. Če ste prejeli elektronsko sporočilo po pomoti, vas vljudno prosimo, da ga vrnete pošiljatelju. To elektronsko sporočilo za Javno agencijo RS za energijo ne ustvarja nobenih obveznosti. Hvala.



- EZ-1_AgencijaZaEnergijo.pdf

VLOGA ENERGETSKEGA REGULATORJA V NOVEM ENERGETSKEM ZAKONU

Spoštovani!

Tretji paket evropske energetske zakonodaje, ki ga prenaša predlog EZ-1 v slovenski pravni red, je prinesel tudi bistveno povečanje vloge regulativnega organa za energijo, kar je v Sloveniji Agencija za energijo. To povečanje vloge se kaže ne le v bistveno povečanem številu nalog in pristojnosti (te so več kot podvojene), pač pa tudi v bistveno okrepljeni neodvisnosti regulativnega organa, ki mora delovati neodvisno ne le od tržnih interesov, pač pa mora, kot pravita direktivi, odločati »neodvisno od kateregakoli političnega organa«.

Agencija za energijo meni, da te zahteve obeh direktiv (za področje elektrike in zemeljskega plina) predlagani EZ-1 izpolnjuje. Predlog zakona v celoti ureja vse številne regulatorne naloge, ki jih zahtevata direktivi in ostali akti tretjega paketa. Te naloge tudi podrobno ureja, tako da Agencija meni, da so določbe zakona dovolj operativne in izvedljive. Tako predlog zakona podrobno ureja metodologijo za določitev in obračun omrežnine, na podlagi česar bo lahko Agencija sprejela tak akt o določitvi omrežnine, ki bo zagotavljal, da bo omrežnina v celoti namenjena izvajanju javne službe in da morebitnih presežkov ne bo mogoče prelivati v prevelike dobičke operaterjev. Prav zato zakon deloma tudi odstopa od splošnih pravil vodenja računov in zelo pomembno je, da ta posebna ureditev v zakonu ostane kot je zapisana v predlogu zakona.

Agencija s tretjim paketom dobiva tudi številne pristojnosti v zvezi z zagotavljanjem konkurenčnosti trgov na področju energije. Predpisi EU širijo naloge neodvisnega regulativnega organa tudi na tržno področje energetike, tako da niso omejene več le na področje reguliranih dejavnosti (javnih služb), kot je to bilo do sedaj. Ne le, da so okrepljene in povečane dosedanje naloge v zvezi s spremljanjem konkurenčnosti trga električne energije in zemeljskega plina, agencija postaja tudi organ, pristojen za nadzor nad kršitvami konkurence na energetskih trgih po neposredno uporabnih predpisi EU, na primer po Uredbi o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (t.i. REMIT uredba). V zvezi s temi nalogami dobiva agencija številna nova pooblastila za posredovanje na trgu, kot je n.pr. obvezna sprostitev ustreznih količin električne energije ali zemeljskega plina in njihova nediskriminatorna ponudba na trgu, program sprostitve električne energije ali zemeljskega plina in obvezna dodelitev pogodbenih pravic. Vsi ti ukrepi zahtevajo, da agencija zagotavlja konkurenčnost na drugi električne energije in zemeljskega plina in pri izvajanju svojih pristojnosti sodeluje z organom za varstvo konkurence, torej z Agencijo za varstvo konkurence.

Zelo je okrepljena tudi funkcija nadzora agencije. Ta nadzor je v svojem bistvu inšpekcijski nadzor, saj predlog EZ-1 določa, da se za nadzor agencije nad izvajanjem določb zakona s področja trga z elektriko in zemeljskim plinom ter na njegovi podlagi izdanih predpisov in splošnih aktov, uporabljajo določbe zakona, ki

ureja inšpekcijski nadzor. Predlog zakona v zvezi s tem tudi zelo natančno našteva pooblastila agencije v zvezi z izvajanjem inšpekcijskega nadzora, s čimer daje agenciji na razpolago ustrezne »pravice do preiskovanja«, ki jih zahtevata direktivi. Predlog zakona s tem v zvezi z inšpekcijskim nadzorom ustrezno rešuje tudi vprašanje razmejitve pristojnosti z energetske inšpekcije.

Ob naložitvi vseh teh novih obsežnih nalog pa predpisi tretjega paketa energetske zakonodaje zahtevajo tudi okrepljeno neodvisnost agencije kot nacionalnega regulativnega organa. Direktivi posebej določata, da morajo regulativni organi odločati neodvisno od kakršnihkoli drugih javnih in zasebnih interesov. Direktivi tudi jasno zahtevata, da agencija pri izvajanju svojih nalog ne sme sprejemati neposrednih navodil vlade ali kateregakoli drugega organa, zato je še posebej poudarjena neodvisnost v razmerju do izvršilne oblasti. Direktiva posebej omenja, da je dopusten sodni ali parlamentarni nadzor v skladu z ustavnim pravom držav članic. Predlog zakona zato predvideva, da je zoper odločitve agencije v posamičnih zadevah mogoče vložiti le upravni spor, na drugi strani pa ustanovitelske pravice v razmerju do agencije izvršuje Državni zbor. Direktiva tudi zahteva, da mora biti neodvisni regulativni organ samostojen pri porabi sredstev in razpolagati z zadostnimi človeškimi in finančnimi viri za izvajanje svojih nalog.

Predlog EZ-1 ima glede na navedene zahteve direktiv podrobne statusne določbe o agenciji za energijo, ki ji zagotavljajo tak neodvisni položaj tako glede pravnega statusa, imenovanja sveta agencije ter direktorja, zagotavljanja človeških in materialnih virov kot tudi glede izvajanja nalog ter pristojnosti. Te posebne določbe so nujno potrebne, ker splošna pravna ureditev javnih agencij ne zagotavlja neodvisnega položaja nacionalnega energetskega regulatorja, ki bi ustrezal navedenim zahtevam direktiv.

Spoštovani!

Slovenija je v precejšnji zamudi s prenosom tretjega paketa evropske energetske zakonodaje v slovenski pravni red in kot veste Komisija EU toži Slovenijo pred Sodiščem EU zaradi te zamude. Predlog EZ-1, ki je vložen v postopek sprejemanja v Državnem zboru, po mnenju agencije celovito in ustrezno izvaja ta prenos v slovenski pravni red. Agencija bo lahko učinkovito izvajala pristojnosti, ki jih ima po predpisih EU šele potem, ko bo sprejet in uveljavljen predlagani novi Energetski zakon.

Maribor, 15.11.2013

Irena Praček, univ. dipl. ekon.
direktorica

