



REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Zakonodajno-pravna služba

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 94, f: 01 478 98 79, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 545-03/-02/

Datum: 26. 8. 2013

Na podlagi prvega odstavka 27. člena Poslovnika Državnega zbora je Zakonodajno-pravna služba pripravila

M N E N J E

o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakon o vojnih invalidih (ZVojl-D), skrajšani postopek, EPA 1293-VI

Zakonodajno-pravna služba (ZPS) je Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo Republike Slovenije, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika.

K posameznim členom Predloga zakona ima ZPS naslednji pripombi:

K 1. členu

S tem členom se spreminja drugi odstavek 121. člena Zakona o vojnih invalidih (Uradni list RS, št. 63/95, 19/97, 61/06 - ZDru-1, 114/06 - ZUTPG, in 40/12 - ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZVojl) tako, da se rok dveh let po uveljavitvi zakona, v katerem je bilo mogoče vlagati zahteve za priznanje statusa in pravic, zvezanih s smrtjo, okvaro zdravja ali boleznijo, dobljeno ob vojaški agresiji na Republiko Slovenijo v letu 1991, podaljša do 31.12.2015.

Na ta način Predlog zakona podaljšuje rok, ki je že potekel, saj je rok dveh let po uveljavitvi ZVojl potekel 31.12.1997. Tako spreminjanje nomotehnično ni pravilno in ni skladno z Ustavo. S tem, ko v tem delu Predlog zakona podaljšuje rok, ki je že pretekel, za nazaj določa, da je ta rok tekel ves čas od uveljavitve ZVojl (1.1.1996) in da bo še tekel do 31.12.2015. S tem zakon učinkuje retroaktivno, saj ureja pravne položaje, ki so že nastali in se v preteklosti tudi zaključili. S tem je po mnenju ZPS Predlog zakona v nasprotju s prvim odstavkom 155. člena, ki prepoveduje povratno veljavo predpisov. V skladu z drugim odstavkom 155. člena Ustave imajo posamezne določbe zakona sicer lahko povratno veljavo, vendar le če tako terja javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice. Pri tem pa ni videti, zakaj bi zakon sploh določal za nazaj, da je rok tekel ves čas od 1.1.1996 do uveljavitve predlaganega zakona, saj je tako odpiranje roka z nazaj nepotrebno, ker ga nihče ne more uporabiti. Ni torej videti javne koristi, zaradi katere je predlagana ta retroaktivna določba zakona, ki za nazaj odpira rok za vlaganje zahtev.

Seveda ni videti ustavnopravne ovire, da se zakonodajalec odloči, da ponovno odpre zakonski rok za vlaganje zahtev za priznanje statusa in pravic vojaškega vojnega invalida oziroma civilnega invalida vojne na podlagi okvare zdravja zaradi bolezni ali poslabšanja bolezni, dobljene ob vojaški agresiji na Republiko Slovenijo v letu 1991 ter zahtevo za priznanje pravic družinskim članom osebe, ki je umrla zaradi posledic bolezni, dobljene v teh okoliščinah. Vendar mora to narediti s povsem novo določbo zakona (n.pr. nov 121a. člen ZVojl), ki bi tako novo odpiranje roka uredil na novo tako, da bi ta nov rok začel teči z uveljavitvijo Predloga zakona (torej ZVojl-D) in bi tekel določen rok, n.pr. do 31.12.2015.

K 2. členu

Ta člen dodaja nov peti odstavek k 121. členu ZVojl. Najprej je treba poudariti, da nomotehnično ni pravilno v dveh različnih členih Predloga zakona spreminjati isti člen izvirnega zakona, v obravnavanem primeru 121. člen ZVojl.

Namen te določbe je , da posebej poudari, da lahko vlagajo zahteve tudi osebe, katerih zahteve so bila kot prepozne zavržene, ker so bile vložene po 31.12.1997. To je dopustno, saj o zahtevkih teh oseb še ni bilo materialno pravnomočno odločeno, torej njihove zahteve niso bile po vsebini delno ali v celoti zavrnjene, pač pa so bile zavržene. Vendar je tudi to vprašanje treba rešiti v novi zakonski določbi, s katero se določi nov rok za uveljavljanje zahtevkov, tako kot je navedeno v pripombi k 1. členu.

Sekretarka
mag. Metoda Hrovat Pirnat, l.r.

Božo Strle
vodja

Poslano:

- Odboru za delo, družino, socialne zadeve in invalide
- Odboru za finance in monetarno politiko