



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

1

Številka: 411-02/15-3/ EPA 611-VII
Ljubljana, 9. julij 2015

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), oblikovala naslednje

P o r o č i l o

k Predlogu zakona o spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-F) – nujni postopek

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 21. izredni seji 8. julija 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **ne podpira** predloga zakona.

Predlagana sprememba zakona določa za drugo polletje 2015 povprečnino v višini 514,22 EUR, medtem ko veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 določa za to obdobje povprečnino v višini 500,83 EUR. Dogovor o višini povprečnine za leto 2015 sklenjen med Vlado in reprezentativnima združenjema občin predvideva, da bo Vlada, glede na zakonsko določen nizek znesek povprečnine za drugo polletje 2015, že v letošnjem letu sprejela systemske ukrepe, s katerimi naj bi zagotovila znižanje stroškov občin za 22,8 mio EUR na letni ravni. Ugotovljeno je bilo, da ji bo z ukrepi uspelo znižati stroške le za 9,033 mio EUR. Sredstva za financiranje višje povprečnine se bodo tako zagotovila s povečanjem finančne izravnave iz državnega proračuna in sicer za 13,75 mio evrov.

Komisija se je seznanila s poročilom Interesne skupine lokalnih interesov in Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki se ne strinjata s predlagano povprečnino v višini 514,22 evrov, saj občinam ne zagotavlja izvajanja zakonskih nalog. Menita pa, da je predlagana sprememba zakona nujna ob pogoju, da se na novo določi višino povprečnine za drugo polovico leta 2015.

Komisija ugotavlja, da Vlada ni izpolnila obljub iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, saj do 30. 6. 2015 ni zagotovila sistemskih ukrepov za znižanje stroškov občin za 22,8 mio EUR, pač pa naj bi prihranki občin iz naslova varčevalnih ukrepov v letu 2015 znašali okoli 9 mio EUR. Komisija poudarja, da so v občinah razočarani, saj so pred podpisom Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 prejeli zagotovilo, da bodo vse občine deležne znižanja stroškov in ne samo nekatere. Komisija opozarja, da občine s predlagano povprečnino v višini 514,22 evrov v drugi polovici tega leta dejansko ne bodo prejela dodatna sredstva, saj že povprečnina v višini 525 evrov pomeni 11 evrov manjšo povprečnino, kot je bila določena v letu 2014. Predlagana povprečnina tako ne zagotavlja financiranja primerne porabe. Ob tem komisija opozarja tudi na pogajanja Vlade s sindikati javnega sektorja o spremembah plačnega sistema, ki bodo lahko povzročila večje obremenitve občinskih proračunov. Prav tako bo morebitno sprejetje Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov, ki je v zakonodajnem postopku imelo pomembne finančne učinke na občinske proračune, kar je tudi treba upoštevati pri določanju višine povprečnine. Občine pa zaradi finančnih težav tudi ne bodo v takšni meri kot je želeno sposobne pripravljati projektov, s katerimi bi kandidirale za evropska sredstva nove finančne perspektive.

Komisija opozarja, da višina povprečnine že sedaj ne pokriva dejanskih obveznosti občin, z njenim morebitnim znižanjem pa bi bilo ogroženo zagotavljanje zakonsko opredeljenih nalog marsikatero občine. Občine so tako zaradi pomanjkanja finančnih sredstev primorane najemati kredite za izvajanje zakonskih nalog, s čimer se zmanjšuje kreditni potencial občin za investicije, kar ima negativne posledice za gospodarstvo v celoti.

Komisija je po razpravi sprejela naslednja dodatna sklepa:

- 1. Komisija predlaga, da se povprečnina v višini 525 evrov izplačuje tudi v drugi polovici leta 2015, pri čemer pa naj se na podlagi izračunanih realnih prihrankov za občine višina povprečnine poračuna koncem tega leta oziroma prilagodi glede na dejansko ugotovljene prihranke občin oziroma povečanje njihovih stroškov.**
- 2. Komisija predlaga, da predsednik Državnega sveta skliče izredno sejo Državnega sveta še pred sejo Odbora Državnega zbora za finance in monetarno politiko in nanjo uvrsti Predlog zakona o spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-F) – nujni postopek, EPA 611-VII.**

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.