



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

1

Številka: 061-01/16-3/2
Ljubljana, 30. 5. 2016

Osnutek

Z a p i s n i k

**21. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije,
ki je bila v torek, 24. 5. 2016**

Predsednik je pričel 21. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije, ki jo je sklical na podlagi 53. člena Zakona o Državnem svetu in prvega odstavka 30. člena Poslovnika Državnega sveta Republike Slovenije.

Seja se je začela ob 18.00 in zaključila ob 20.13 uri.

Opravičila sta se:

- Igor Antauer
- mag. Peter Požun

Na sejo so bili vabljeni:

- dr. Simona Kustec Lipicer, poslanka Državnega zbora Republike Slovenije
- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo
- dr. Boštjan Bizjak, v. d. direktorja Kobilarna Lipica

Seje so se udeležili:

- Marko Ferluga, poslanec Državnega zbora Republike Slovenije,
- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Eva Štravs-Podlogar, generalna direktorica Direktorata za turizem in internacionalizacijo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Alojz Posedel, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- dr. Boštjan Bizjak, v. d. direktorja Kobilarne Lipica.

* * *

O sklicu izredne seje je predsednik obvestil predsednika Državnega zbora Republike Slovenije dr. Milana Brgleza in predsednika Vlade Republike Slovenije dr. Mira Cerarja.

* * *

S sklicem 23. 5. 2016 so državne svetnice in svetniki prejeli dnevni red, ki je bil naslednji:

1. Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C), EPA 1138-VII

1. točka dnevnega reda:

– Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C), EPA 1138-VII

Državni zbor je zakon sprejel na 19. redni seji 17. 5. 2016 in so ga državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti.

Predlog odločilnega veta, ki ga je predlagala Interesna skupina lokalnih interesov, so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti s sklicem izredne seje.

Predlog odločilnega veta je obravnavala Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance. Poročilo komisije in predlog zahteve Državnega sveta, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem ponovno odloča, so državne svetnice in svetniki prejeli na klop.

Državne svetnice in svetniki so na klop prejeli tudi stališče Interesne skupine delojemalcev.

Predlog odločilnega veta je predstavil Bojan Kekec, mag. inž. energ.

Besedo je imel Marko Ferluga, predstavnik predlagateljev zakona.

Besedo je imel Zdravko Počivalšek, predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Besedo je imel dr. Boštjan Bizjak, predstavnik Kobilarne Lipica.

Predstavnica Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, predsednica komisije mag. Marija Lah, je predstavila stališče komisije.

Razpravljali so: mag. Dušan Semolič, Alojz Kovšca, Milan Ozimič, Jernej Verbič, dr. Zoran Božič, mag. Stevo Ščavničar, Milan Lukič, dr. Janvit Golob, Tomaž Horvat, mag. prava, Bojan Kekec, mag. inž. energ. in Samer Khalil.

Na dileme iz razprave je odgovoril Zdravko Počivalšek, predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Na dileme iz razprave je odgovoril Marko Ferluga, predstavnik predlagateljev zakona.

Predsednik je dal na glasovanje predlog zahteve:

Državni svet Republike Slovenije je na 21. izredni seji 24. 5. 2016, ob obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C), ki ga je Državni zbor sprejel na 19. redni seji 17. 5. 2016, na podlagi tretje alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/13), sprejel

ZAHTEVO,

da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C)

Obrazložitev:

Državni svet ugotavlja, da je Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica, ki ga je predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisano dr. Simono Kustec Lipicer, Vlada sicer podprla, vendar ob glasovanju v Državnem zboru ni dobil

podpore vseh koalicijskih strank. Že v teku zakonodajnega postopka so različni deležniki, ki se jih zakon dotika, opozarjali na različne in medsebojno nasprotujoče interpretacije učinkov sprememb zakona. Po njegovem sprejemu so se te različne interpretacije samo še okrepile.

Državni svet se zaveda, da je Kobilarna Lipica izjemen kulturnozgodovinski in naravni spomenik v nacionalnem in svetovnem merilu in najstarejša evropska kobilarna, ki nepretrgano, od ustanovitve leta 1580 in vse doslej, vzreja isto pasmo konj. Izjemnost Kobilarne Lipica na področju kulturno zgodovinske in naravne dediščine temelji na naslednjih dejstvih:

- je izvorna kobilarna ene najstarejših kulturnih pasem konj – lipicanca,
- je najstarejša evropska kobilarna, ki kontinuirano vzreja isto pasmo konj,
- njeno območje je edina mikrolokacija, ki zagotavlja optimalne pogoje za vrhunsko rejo lipicanca,
- predstavlja edinstven prostor, katerega posamezni sklopi (prostorska ureditev, stavbno jedro in kulturna krajina) so se izoblikovali izključno v funkciji temeljne, izvorne dejavnosti – vzreje lipicancev,
- ima izjemen razvojni potencial v smislu zagotavljanja vrhunske reje lipicanca v svetovnem merilu,
- njen razvoj je izjemnega pomena za ugled Slovenije v mednarodnem merilu,
- varovane vrednote kulturne krajine in stavbne dediščine Kobilarne Lipica so v trajni in izključni funkciji izvorne dejavnosti kobilarne – konjereje in konjenišva.

Kobilarna Lipica je bila 1996 s sprejetjem Zakona o Kobilarni Lipica razglašena za kulturni spomenik izjemnega pomena za Republiko Slovenijo. Zavarovano območje Kobilarne Lipica, ki je kot del spomeniške celote pod posebnim varstvom, tvori kultivirana kraška krajina, čreda konj lipicanske pasme ter stavbna in umetnostna dediščina.

Dejavnosti, ki se izvajajo v okviru celotnega posestva, se večinoma izvajajo kot javna služba, izjema je turizem, ki se izvaja kot gospodarska dejavnost:

- konjereja in konjenišvo (javna služba in z njo povezane gospodarske dejavnosti),
- varovanje kulturne dediščine (javna služba),
- ohranjanje narave - varstvo naravnih vrednot in ohranjanje biotske raznovrstnosti (javna služba),
- turizem: (gospodarska dejavnost).

Dejavnosti na posestvu izvajata dve pravni osebi, in sicer:

- javni zavod, ki izvaja javno službo in z njo povezano gospodarsko dejavnost (primarna dejavnost) in
- Lipica turizem d.o.o. (v lasti Republike Slovenije in upravljanju Slovenskega državnega holdinga), ki izvaja turistično dejavnost (sekundarna dejavnost).

V sklopu primarne dejavnosti se izvajajo vse dejavnosti, vezane na rejo, vzrejo in ohranjanje konj lipicancev, njihovo šolanje, vodenje relevantnih evidenc itd. V ta sklop se umešča tudi skrb za varovanje ter ohranjanje naravne in kulturne dediščine na območju Kobilarne Lipica. Med dejavnosti, ki jih izvaja javni zavod, spadajo tudi ogledi in organiziranje dogodkov, povezanih s konji (šole jahanja in njihove predstave), ter naravna in kulturna dediščina na območju Kobilarne Lipica. Dopolnilna dejavnost ob primarni dejavnosti na tem območju je turizem, ki se je razvil predvsem v obliki hotelske in rekreacijske ponudbe (golf igrišča).

Državni svet meni, da turistična dejavnost, ki bi morala zagotavljati dodatna sredstva za delovanje javnega zavoda, že desetletja zaradi neučinkovitega državnega upravljanja in gospodarjenja prinaša izgubo. Namesto zagotavljanja dodatnih sredstev za delovanje javnega zavoda se dogaja ravno obratno – iz javnega zavoda se javna sredstva prelivajo v turistično dejavnost, kar je nesprejemljivo. Razlog za slabo stanje v Lipici turizem d.o.o. naj bi bil tudi nezmožnost sodelovanja z javnim zavodom. O tem kako turistična dejavnost stagnira,

najbolje priča podatek, da je še 1985 Lipico obiskalo več kot 280.000 obiskovalcev, 2015 pa le še okoli 70.000 obiskovalcev.

Predlagatelj Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C) je po njegovih navedbah želel doseči zlasti naslednje spremembe oziroma cilje:

- omogočiti možnost enovitega vodenja in upravljanja celotnega območja kobilarne,
- omogočiti možnost izvajanja tržne dejavnosti v okviru Javnega zavoda Kobilarna Lipica,
- omogočiti spremembo stvarne pristojnosti z Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- onemogočiti oddajo nepremičnin za tržne dejavnosti v dolgoročni najem zunanjemu ponudniku ter
- določiti porabo morebitnih presežkov prihodkov nad odhodki za izvajanje javne službe.

Državni svet meni, da omogočanje izvajanja tržne dejavnosti Javnemu zavodu Kobilarna Lipica ne bo rešilo težav, temveč jih bo le še poglobilo. Problem je v tem, da ni jasne perspektive razvoja turizma. Predvsem ni rešen problem financiranja turistične dejavnosti, ki je v zelo slabem stanju. Turizem je tržna dejavnost in se ne more izvajati v okviru javnega zavoda. Na ta način lahko zopet pride do prelivanja sredstev med turistično dejavnostjo in javnim zavodom v škodo slednjega, torej v škodo izvajanja reje in varovanja lipicanca. Turizem je dejavnost, ki bi se morala izvajati na prostem trgu. Najboljši primer dobre prakse je Postojnska jama in temu zgledu bi moral slediti tudi Lipica turizem d.o.o.

Zaskrbljujoči so indici, da se v ozadju tega zakona skrivajo kapitalski in osebni interesi ter koristi, ki se kažejo v poskusih izvedbe netransparentne in škodljive privatizacije celotne Kobilarne Lipica in okoriščanja z njenimi nepremičninami. Prav tako pa so zelo verjetno v ospredju tudi kadrovske interese, ki pa ne bi smeli biti pomembnejši od dolgoročnega razvoja Kobilarna Lipica.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega zbora je bil določen državni svetnik Bojan Kekec, mag. inž. energ.

* * *

Predlog zahteve je pripravljen na podlagi Predloga odločilnega veta Interesne skupine lokalnih interesov.

Predlagana zahteva NI BILA SPREJETA (33 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 9 jih je glasovalo za, 22 pa jih je bilo proti).

- - -

Predsednik je zaključil 21. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije in se državnim svetnicam in svetnikom ter vabljenim zahvalil za razpravo in sodelovanje.

Marjan Maučec, mag. posl. ved
sekretar

Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik