



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

1

Številka: 061-01/16-7izr./2
Ljubljana, 25. 11. 2016

Osnutek

Z a p i s n i k

**25. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije,
ki je bila v četrtek, 24. 11. 2016**

Predsednik je pričel 25. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije, ki jo je sklical na podlagi 53. člena Zakona o Državnem svetu in prvega odstavka 30. člena Poslovnika Državnega sveta Republike Slovenije.

Seja se je začela ob 10.30 in zaključila ob 12.29 uri.

Opravičili so se:

- Oskar Komac
- Samer Khalil
- Igor Antauer
- Milan Lukić
- mag. Stevo Ščavničar

Ostali odsotni:

- Boris Popovič
- Uroš Brežan
- Peter Vrisk

Na sejo je bila vabljen:

- Mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance.

Seje so se udeležili:

- Marija Janc, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Simona Jerman, vodja Sektorja za sistem financiranja lokalnih skupnosti, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, sekretarka, Ministrstvo za finance.

* * *

O sklicu izredne seje je predsednik obvestil predsednika Državnega zbora Republike Slovenije dr. Milana Brgleza in predsednika Vlade Republike Slovenije dr. Mira Cerarja.

* * *

S sklicem 22. 11. 2016 so državne svetnice in svetniki prejeli dnevni red, ki je bil naslednji:

1. Predlog odločilnega veta na Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718), EPA 1487-VII

1. točka dnevnega reda:

- **Predlog odločilnega veta na Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718), EPA 1487-VII**

Državni zbor je zakon sprejel na 24. redni seji, 17. 11. 2016, in so ga državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti s sklicem.

Predlog odločilnega veta, ki ga je predlagala Interesna skupina lokalnih interesov, so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti s sklicem izredne seje.

Predlog odločilnega veta je obravnavala Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance. Poročilo komisije in predlog zahteve Državnega sveta, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem ponovno odloča, so državne svetnice in svetniki prejeli na klop.

Predlog odločilnega veta je predstavil Milan Ozimič, vodja Interesne skupine lokalnih interesov.

Besedo je imela Marija Janc, državna sekretarka na Ministrstvu za finance.

Predstavnica Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, predsednica komisije mag. Marija Lah, je predstavila stališče komisije.

V razpravi so sodelovali: mag. Dušan Semolič, Jernej Verbič, Bojan Kontič, Franc Golob, Branimir Štrukelj, dr. Zoran Božič, Drago Ščernjavič in Branko Šumenjak.

Na dileme iz razprave je odgovorila Marija Janc, državna sekretarka na Ministrstvu za finance.

Svoj glas so obrazložili: Branimir Štrukelj, Jože Slivšek, Tomaž Horvat in Drago Ščernjavič.

Predsednik je dal na glasovanje predlog zahteve:

Državni svet Republike Slovenije je na 25. izredni seji 24. 11. 2016, ob obravnavi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718), ki ga je Državni zbor sprejel na 24. redni seji 17. 11. 2016, na podlagi tretje alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/13), sprejel

Z A H T E V O,

da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718).

Obrazložitev:

Državni svet že v okviru zakonodajnega postopka sprejemanja Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (v nadaljevanju: zakon) ni podprl

predloga zakona, saj ne zagotavlja primerne financiranja slovenskih občin. Ker zakonodajalec ni upošteval njegovih pripomb, ki so sledile predlogom Skupnosti občin Slovenije, Združenja občin Slovenije in Združenja mestnih občin Slovenije (v nadaljevanju: združenja občin), Državni svet zahteva, da o njem Državni zbor ponovno odloča.

Državni svet poudarja, da pogajanja združenj občin z vladno pogajalsko skupino o povprečnini pred sprejemom zakona kažejo, da aktualna Vlada občin in področje razvoja lokalne samouprave ne uvršča med prioritete projekte. Kljub pozivu, da naj Vlada v nadaljnjih pogajanjih s Skupnostjo občin Slovenije, Združenjem občin Slovenije in Združenjem mestnih občin Slovenije prisluhne njihovim argumentom za ohranitev razvojnega potenciala občin ter doseže dogovor o povprečnini za naslednji dve leti, ki bo za občine sprejemljiv, do tega ni prišlo in je posledično zakon v 54. členu določil, da se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi Vlada.

Čeprav povprečnini za 2017 v višini 530 evrov in za 2018 v višini 536 evrov dajeta vtis o približevanju zahtevam občin po višji povprečnini, Državni svet opozarja na dvig stroškov občin, ki jih v 54. členu zakona določena povprečnina ne upošteva. Opozoriti velja tudi na Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki prinaša večje finančne obremenitve občinskih proračunov za vzdrževanje in investicije na pokopališčih, ki so v lasti občin, kar se je doslej financiralo iz dela dobička javnih podjetij, ustvarjenega pri izvajanju pogrebne dejavnosti, ki je po sprejetju zakona prepuščeno prostemu trgu. Na to je Državni svet opozoril tudi ob vložitvi odločilnega veta na navedeni zakon. Vprašljivo je tudi pokrivanje dodatnih obveznosti občin zaradi sprememb plačne politike v javnem sektorju. Nadalje imajo občine večje stroške zaradi razveljavljenega ukrepa ukinitve subvencije za najem tržnih in hišniških stanovanj in dviga stroškov dela (napredovanja, dvig vrednosti plačnih razredov). Državni svet je podpiral predlog združenj občin o večji povprečnini za naslednji dve leti (543 evrov), vendar temu predlogu in opozorilom Državni zbor ni sledil.

Državni svet nasprotuje tudi vsebini 55. člena zakona, ki omejuje sredstva nad primerno porabo. Ne glede na navedbe Vlade v svojem stališču do mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018, da se »največjim ali pa ekonomsko najmočnejšim občinam v letu 2018 vrača 50 % t. i. solidarnostne izravnave v višini 9 mio evrov«, gre za ukrep, ki je bil 2015 predviden zgolj kot začasen, a se občinam tudi v prihodnje zavrača izplačilo presežka sredstev nad primerno porabo, ki jim sicer pripada po sistemskem Zakonu o financiranju občin. Državni svet ob tem opozarja, da tak ukrep nima podpore združenj občin in pomeni dodaten odvzem sredstev za financiranje zakonskih nalog občinam, pri katerih primerni obseg sredstev presega primerno porabo.

Državni svet opozarja tudi na 56. člen zakona, s katerim se ponovno niža višina sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin, po katerem bi sicer bile občine upravičene do 6 % investicijskih transferjev. Državni svet se je v okviru zakonodajnega postopka strinjal s predlagano kompromisno rešitvijo združenj občin, da se v letih 2017 in 2018, ne glede na določila 21. člena Zakona o financiranju občin, del sredstev za sofinanciranje investicij občinam zagotavlja v višini 4 % skupne primerne porabe občin. Gre za pomembna sredstva, saj so občine v novi finančni perspektivi ostale praktično brez evropskih sredstev kot enega ključnih virov financiranja investicij.

Poleg navedenega je zakon neposredno povezan z državnima proračunoma za leti 2017 in 2018, saj zagotavlja njuno tekoče in nemoteno izvrševanje. Državni svet ugotavlja, da sta proračuna neuskklajena z zahtevami sindikatov javnega sektorja glede povečanja mase plač javnih uslužbencev, ki bremenijo tudi občine (vrtci in nekatere druge javne službe), pri čemer pa občine niso dobile priložnosti sodelovanja v pogajanjih glede tega vprašanja.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega zbora je bil določen državni svetnik Milan Ozimič.

Predlagana zahteva JE BILA SPREJETA (31 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 27 jih je glasovalo za, 2 pa sta bila proti).

- - -

Predsednik je zaključil 25. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije in se državnim svetnicam in svetnikom ter vabljenim zahvalil za razpravo in sodelovanje.

Marjan Maučec, mag. posl. ved
sekretar

Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik