



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 008-01/14-26/
Ljubljana, 16. 4. 2014

Državni svet Republike Slovenije je na 17. seji 16. 4. 2014, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), obravnaval pobudo Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide glede opominov in kazni Evropske komisije zaradi nepravočasnega prenosa evropskega pravnega reda v nacionalno zakonodajo ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) sprejel naslednji

S K L E P :

Državni svet podpira pobudo Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter predlaga Vladi Republike Slovenije, da pobudo preuči in nanjo odgovori.

Pobuda Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide se glasi:

Vlada Republike Slovenije naj zaradi preprečitve čedalje bolj pogostih zamud pri prenosu evropskega pravnega reda v nacionalno zakonodajo v okviru posameznih ministrstev izvede podrobno analizo zakonodajnih področij, na katerih so že bili izrečeni ali se lahko pričakujejo opomini oziroma kazni Evropske komisije, pripravi pregledno poročilo o stanju še neprenesene vsebine evropskih pravnih aktov v nacionalno zakonodajo in poskrbi za prioritarno in pravočasno pripravo ter obravnavo zakonodajnih predlogov na kritičnih področjih.

Obrazložitev:

V okviru Evropske unije je vsaka država članica odgovorna za izvajanje (pravočasni prenos, usklajenost in pravilna uporaba) prava Evropske unije v domačem pravnem redu. Državni svet se v zakonodajnem postopku čedalje bolj pogosto srečuje s predlogi zakonov, ki se sprejemajo bodisi po nujnih postopkih bodisi v časovni stiski in na podlagi obrazložitve Vlade Republike Slovenije, da je hiter sprejem predlaganih zakonskih rešitev nujen zaradi opomina Evropske komisije ali celo že zagroženih kazni zaradi zamud pri prenosu evropskega pravnega reda v nacionalno zakonodajo.

Takšen način sprejemanja zakonodajnih predlogov predstavlja dodaten pritisk na zakonodajno vejo oblasti, saj je potrebno pri odločanju pogosto tehtati med nesprejemljivimi zakonodajnimi rešitvami (tudi takšnimi, ki nimajo zveze s prenosom

vsebine posamezne direktive, ampak so predlagane kot dodatne spremembe in dopolnitve) in zagroženimi kaznimi s strani EK. S tem, ko se čaka na pripravo predloga zakona in njegovo vložitev v zakonodajno proceduro do zadnjega trenutka, ko se z njegovim sprejemom zaradi lovljenja rokov, ki izhajajo iz posameznih direktiv, že zelo mudi, se zmanjša kvaliteta odločevalskega procesa, velikokrat pa tudi onemogoči poglobljena in daljša razprava o predlaganih zakonodajnih rešitvah ali posvetovanje s stroko in civilno družbo.

Glede na to, da je v vsaki direktivi Evropske unije jasno določen datum, do katerega jo je potrebno prenesti v nacionalno pravo, bi bilo torej možno in nujno na vsakem posameznem zakonodajnem področju, ki je v pristojnosti posameznega ministrstva, preveriti, kdaj se iztečejo roki za prenos in temu primerno prilagoditi časovnico priprave in obravnave posameznega predloga zakona.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Vladi Republike Slovenije, da pobudo preuči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) nanjo v roku 30 dni odgovori.

Mitja Bervar
predsednik