



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 002-01/16-1/
Ljubljana, 8. 6. 2016

EPA 1153-VII

Državni svet Republike Slovenije je na 41. seji 8. 6. 2016, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/13), sprejel naslednje

M N E N J E

k Dopolnjenemu predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2B) – druga obravnava

Državni svet **podpira** Dopolnjen predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Državni svet je bil seznanjen, da je Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj na 7. izredni seji 26. maja 2016 podprla Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ki ga je predložila Vlada, in nanj ni imela konkretnih pripomb, ter mnenje posredovala na Odbor Državnega zbora za gospodarstvo, ki je na 34. nujni seji 31. 5. 2016 pripravil Dopolnjen predlog zakona.

Državni svet ugotavlja, da se želi s predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona izboljšati pomanjkljive in težje izvedljive veljavne rešitve, odpraviti težave v zvezi z neurejenim lastništvom regionalnih razvojnih agencij v petih razvojnih regijah (osrednjeslovenski, podravske, pomurski, jugovzhodni Sloveniji in obalno-kraški) ter odpraviti dvojno upravičenost Pomurja do regionalnih spodbud in obenem omogočiti, da bi bilo v novi finančni perspektivi Pomurje upravičeno do določenih ukrepov evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja.

Z odpravo določbe, da znotraj javnega deleža nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža v regionalni razvojni agenciji, se zmanjšuje administrativno breme v občinah ter preprečuje, da bi se morale pet regionalnih razvojnih agencij po izteku prehodnega obdobja za preoblikovanje svoje lastniške strukture izbrisati iz evidence. Poenostavlja se tudi postopek zamenjave članov razvojnega sveta regije. Predlaga se dopolnitev meril za določitev občin, ki se uvrščajo v obmejna problemska območja, na podlagi katerih bosta v ta območja vključeni tudi

občini Gornji grad in Makole. Prav tako se spreminja določba glede dogovorov za razvoj regij, ki bo omogočila lažje usklajevanje z načrti izvajanja operativnih programov evropske kohezijske politike s proračunskim načrtovanjem in vsebinami vključenih projektov. Predlaga se, da dogovor za razvoj regije velja do izteka obdobja trajanja vključenih projektov ali nadomestitve z novim. Določa se tudi podroben postopek dodeljevanja finančnih pomoči v primeru nujnih ukrepov regionalne politike, ko pomoč dodeljujejo vsebinsko pristojna ministrstva in v primeru, ko jo dodeli Javni sklad za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Prav tako se določa podroben postopek dodeljevanja regionalne pomoči brez javnega razpisa na podlagi vloge in neposredne pogodbe. Predlaga se tudi bolj fleksibilna ureditev postopka odločanja o manjših prerazporeditvah znotraj poslovnega in finančnega načrta Javnega sklada za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

Državni svet podpira Dopolnjen predlog zakona, ki je usklajen tudi z Združenjem regionalnih razvojnih agencij Slovenije in mora biti uveljavljen do 28. 7. 2016, ko se izteče prehodno obdobje, do katerega bi morali sveti regij uskladiti lastniške strukture regionalnih razvojnih agencij. Državni svet ob tem ugotavlja, da je matično delovno telo Državnega zbora s sprejetimi amandmaji koalicijskih poslanskih skupin v celoti uskladil besedilo s stališči Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora ter upošteval odločitev Komisije Državnega zbora za narodne skupnosti v zvezi z zagotavljanjem finančnih spodbud za hitrejši razvoj območij, kjer živijo avtohtone narodne skupnosti in romska skupnost.

Državni svet pozitivno ocenjuje pristop predlagatelja, ki je podrobno obrazložil razloge za predlagane spremembe in dopolnitve zakona ter predstavil usklajenost z lokalnimi skupnostmi in njihovimi združenji ter z združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem. Državni svet bi si želel, da bi obrazložitev predmetnega predloga zakona postala praksa pri pripravi vse zakonodaje.

V zvezi s pripombo Skupnosti občin Slovenije, da se na regionalni nivo prenašajo dodatne naloge in ni jasno, kdo jih bo izvajal (predvsem prostorsko urejanje), saj pokrajin nimamo, so bili državni svetniki seznanjeni, da ostaja prostorsko načrtovanje v domeni občin in tudi skupnih občinskih organov, pri čemer so se v preteklosti pripravljali razvojni programi prostorskega razvoja v posameznih regijah v okviru medobčinskega sodelovanja. Državni svet poudarja, da je treba s prenosom nalog na razvojne regije oz. na kohezijski regiji na ta nivo prenesti tudi sredstva za njihovo izvajanje, še posebej ob dejstvu, da je v novi finančni perspektivi na voljo manj sredstev. Državni svet tudi meni, da bi moral zakon jasno opredeliti naloge in način njihovega izvajanja s strani pristojnih ministrstev.

Glede opozorila o prestopu obmejnih občin v drugo razvojno regijo oz. kohezijsko regijo, na kar opozarja Mestna občina Ljubljana, Državni svet ugotavlja, da je namen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja določanje načina medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja. Kot pojasnjuje predlagatelj zakona, se v tej luči v vmesnem obdobju, ko še nimamo pokrajin, ki jih predvideva Ustava, pod določenimi pogoji

dopušča možnost prehajanja mejnih občin med razvojnimi regijami oz. kohezijskima regijama. Tak primer je občina Litija, ki je dobila po podpori njenega občinskega sveta in zasavske regije tudi pozitivno mnenje pristojnega ministra. Po mnenju predlagatelja zakona je dovolj varovalk, ki preprečujejo morebitne nepotrebne prestopne občin v sosednjo razvojno (kohezijsko) regijo.

Ob podpori ukrepom na območjih s podpovprečno gostoto poselitve, kjer se soočajo s problemom izseljevanja, Državni svet opozarja na problem okoli 30-ih občin, ki se srečujejo s trendom izrazitega povečevanja števila prebivalstva (npr. v občini Škofljica za 12 % v zadnjih štirih letih) in posledično večjimi stroški na področju predšolske vzgoje in gradnje stanovanj ter komunalne infrastrukture. V luči skladnega regionalnega razvoja bi morali to upoštevati pri spremembi sistema financiranja občin, saj povprečnina ne zadošča za kritje stroškov npr. gradnje nove infrastrukture (npr. šola, vrtec, zdravstveni dom), ki je nujna zaradi določenih standardov v področni zakonodaji.

Državni svet ugotavlja, da je Vlada na 88. seji 19. 5. 2016 sprejela sklep za podaljšanje izvajanja ukrepov razvojne podpore do konca programskega obdobja 2014–2020 za Pokolpje ter območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, kjer je stopnja brezposelnosti višja od kritične stopnje 17 %. Na podlagi tega bo pripravljen tudi predlog sprememb programa spodbujanja konkurenčnosti in razvojne podpore za navedena območja, o katerem bo v kratkem odločala Vlada.

Državni svet podpira predlagano spremembo glede dogovora za razvoj regij, katerega obdobje izvajanja se prilagaja državnim dokumentom (programu državnih razvojnih prioritet in investicij) in vključenim projektom. Ob tem Državni svet ugotavlja, da sicer dogovori za razvoj regije zaenkrat še niso zaživel, se pa pričakuje njihovo uresničevanje po sprejemu predlagane spremembe.

Državni svet tudi ugotavlja, da so v proračunskem obdobju 2016–2017 prvič na voljo tudi povratna sredstva v obliki dveh instrumentov, in sicer kreditov Slovenskega podjetniškega sklada in Javnega sklada za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik