

Uroš Brežan
državni svetnik

Tolmin, 16. marec 2015

Gospod
Mitja Bervar
predsednik Državnega sveta

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE	
Prejeto:	17-03-2015
Šifra:	008-01/15-31/1
Povezava:	020-10/15-149
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

Zadeva: Pobuda za dopolnitev Predloga uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v obdobju 2014 – 2020

Na podlagi 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) predlagam, da Državni svet podpre in naslovi na Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko naslednjo

p o b u d o:

1. V Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v obdobju 2014 – 2020 (v nadaljevanju: uredba) naj se vnese možnost priprave in izvajanja celovitih projektov in opredeli možnost uporabe sredstev enega ali več EU skladov ter tudi poraba sredstev različnih prednostnih naložb iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 - 2020 (v nadaljevanju: Operativni program). V uredbi naj se opredeli tudi način priprave in izvajanja tovrstnih projektov.
2. Ključni izvedbeni akti naj bodo pripravljene istočasno z uredbo, saj to zagotavlja opredelitev ustreznega načina za izvajanje aktivnosti in doseganje ciljev ter rezultatov, opredeljenih v Operativnem programu.
3. Uredba naj ne uvaja dodatnih organov, ki bodo še bolj zapletli postopke izvajanja kohezijske politike.
4. Uredba naj zagotovi povezavo med Operativnim programom in Regionalnimi razvojnimi programi.

Obrazložitev:

Tri mesece po potrditvi Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 - 2020 še nimamo uredbe o izvajanju te politike, kar je samo po sebi zaskrbljujoče, še posebej zato, ker so evropska sredstva naša ključna razvojna sredstva. Pred kratkim predstavljeni predlog uredbe pa tovrstne skrbi le še povečuje. Predlagana uredba namreč ne sledi v celoti določilom Operativnega programa, izpušča pomembno, to je regionalno raven, uvaja vrsto organov in navodil, ki bodo predstavljali le oviro v izvajanju tega, ki nas – kot vemo – zavezuje h gospodarski rasti, večji konkurenčnosti ter novim delovnim mestom. Nadalje zaskrbljuje tudi to, da vsi izvedbeni akti, bistveni za izvajanje Operativnega programa, ob pripravljenem predlogu uredbe, še niso znani ali pripravljeni.

Predlog uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v obdobju 2014 – 2020 ne sledi vsebinam Operativnega programa, to gotovo velja za tako imenovani integriran pristop k izvajanju celovitih projektov. Opredelitev v 4. točki Operativnega programa (stran 252) daje možnost, da se bo z namenom čim bolj učinkovite aktivacije virov na področjih, relevantnih z vidika obstoja razvojnih potreb in tudi ustreznih razvojnih potencialov, za teritorialno zaključene celote oblikoval integriran pristop k izvajanju celovitih projektov na teh območjih, s čimer se bodo ob bolj učinkoviti porabi sredstev dosegali sinergični učinki. To določilo, ki daje izhodišča za pripravo celovitih projektov na določenih območjih (med drugim tudi na območju Triglavskega nacionalnega parka, Pohorja ali drugih zaokroženih območjih) ni opredeljeno v predlagani uredbi, kar pomeni, da predlagana uredba ne daje možnosti za pripravo in izvajanje takih projektov.

Izvajanje kohezijske politike poleg Partnerskega sporazuma, Operativnega programa in predloga uredbe opredeljuje tudi cela vrsta izvedbenih aktov, ki morajo biti (vsaj ključni) pripravljeni in sprejeti sočasno z uredbo, saj v nasprotnem primeru ne more biti dovolj jasno, kaj uredba sploh prinaša.

Predlog uredbe predvideva tudi vrsto dodatnih organov ter navodil, kar bo predstavljalo le novo administrativno oviro v izvajanju Operativnega programa. Taka struktura gotovo ne sledi načelu poenostavitve postopkov.

Vse razvojne regije so v zadnjih dveh letih pripravljale regionalne razvojne programe, ki morajo biti skladni s strateškimi dokumenti države, istočasno pa regionalni razvojni programi niso upoštevani v predlagani uredbi, ki bo omogočala črpanje evropskih sredstev in seveda doseganje ciljev in rezultatov, ki so opredeljeni z Operativnim programom.

Kljub temu, da se s sprejemom uredbe mudi, se predlaga, da se jo temeljito dopolni tako, da bo dejansko omogočala učinkovito koriščenje evropskih sredstev za doseg ciljev, ki si jih je Slovenija opredelila v Operativnem programu. V proces dopolnjevanja uredbe in priprave izvedbenih aktov naj se po partnerskem principu vključi in upošteva tudi lokalno in regionalno raven.

Državni svetnik
Uroš Brežan, l.r.