

Rajko Fajt
državni svetnik

Ptuj, 11. april 2016

Gospod
Mitja Bervar, mag. manag.
predsednik
Državnega sveta

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	11-04-2016
Šifra:	008-01/16-211
Povezava:	00-04/16-13
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

Zadeva: Pobudi in vprašanje glede javnega razpisa za »RRI v verigah in mrežah vrednosti«

Na podlagi 66. in 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) predlagam, da Državni svet podpre in naslovi na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo naslednji

p o b u d i:

1. V javnem razpisu za »RRI v verigah in mrežah vrednosti«, ki sta ga objavili Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, naj se v okviru SKLOPA 1: »Spodbujanje izvajanja raziskovalno-razvojnih programov (TRL 3-6) v točki 5 »Okvirna višina sredstev, ki so na razpolago za javni razpis«, kjer je navedeno, da predvidena višina sredstev, ki je na razpolago za javni razpis, znaša do 55.000.000,00 EUR, od tega pa po posameznih programskih območjih in po posameznih proračunskih letih:

- za proračunsko leto 2016: 16.500.000,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 5.775.000,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 10.725.000,00 EUR;
- za proračunsko leto 2017: 170.000,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 59.500,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 110.500,00 EUR;
- za proračunsko leto 2018: 13.122.000,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 4.592.700,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 8.529.300,00 EUR;
- za proračunsko leto 2019: 13.750.000,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 4.812.500,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 8.937.500,00 EUR;
- za proračunsko leto 2020: 8.020.500,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 2.807.175,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 5.213.325,00 EUR;
- za proračunsko leto 2021: 3.437.500,00 EUR, od tega za Vzhodno kohezijsko regijo 1.203.125,00 EUR, za Zahodno kohezijsko regijo 2.234.375,00 EUR;

pred zneski za posamezno proračunsko leto besede »Vzhodno kohezijsko regijo« zamenjajo z »Zahodno kohezijsko regijo« in besede »Zahodno kohezijsko regijo« zamenjajo z »Vzhodno kohezijsko regijo«.

Obrazložitev:

Iz Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (OP) izhaja, da je razčlenitev sredstev po prednostnih oseh, vključno s prednostno osjo 1 (glej Tabelo 101), v prid Vzhodni kohezijski regiji (VKR).

Tabela 101 Razčlenitev finančnega načrta po prednostnih oseh, skladih, kategorijah regij in tematskih ciljeh

Prednostna os	Sklad	Kategorija regij	Tematski cilj	Podpora Unije	Nacionalni prispevek	Financiranje skupaj
01	ESRR	Manj razvite	Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij	254 356 626,00	63 589 157,00	317 945 783,00
01	ESRR	Bolj razvite	Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij	207 382 532,00	51 845 034,00	259 227 566,00

Razmerje med sredstvi za VKR in ZKR po OP znaša **55:45 v korist VKR**. Razmerje v točki 5 javnega razpisa pa znaša **35:65 v prid ZKR**. Trenutna vsebina razpisa je v očitnem neskladju z vsemi sprejetimi strateškimi dokumenti.

2. Glede na navedene pogoje je treba v točki 3 »Pogoji javnega razpisa«, kjer so podani naslednji dodatni pogoji za posamično podjetje:

»Podjetja morajo posamično izpolnjevati še naslednje pogoje:

- dodano vrednost na zaposlenega v letih 2012, 2013 in 2014 enako ali višjo od povprečja panoge dejavnosti v Sloveniji;
- v obdobju koledarskih let kadarkoli od vključno 2012 do vključno 2014 izkazati vlaganja v raziskave in razvoj vsaj v obsegu v vlogi na razpis zahtevanega javnega sofinanciranja za posamezno podjetje«,

ločiti podatke, ki se nanašajo na dodano vrednost na zaposlenega po panogah dejavnosti na Vzhodno in Zahodno kohezijsko regijo, dodatni pogoj » ...vsaj v obsegu v vlogi na razpis zahtevanega javnega sofinanciranja za posamezno podjetje« pa črtati.

Obrazložitev:

Na podlagi enotne EU metodologije so sredstva iz naslova Evropskega sklada za regionalni razvoj v tem programskem obdobju razdeljena med dve kohezijski regiji – Vzhodno in Zahodno. Razlike v njuni razvitosti so omogočile, da je Slovenija na račun nerazvitosti Vzhodne kohezijske regije v tej finančni perspektivi prejemnica večjega obsega finančnih sredstev, zato je pogoj v razpisu, ki definira povprečno dodano vrednost na zaposlenega v Sloveniji nepravičen in ga je treba izračunati za vsako regijo posebej. Po pregledu uradnih baz podatkov je razvidno, da v posameznih panogah do 70 % podjetij v Vzhodni kohezijski regiji tega pogoja ne izpolnjuje.

Iz podatkov sprejetega in potrjenega Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014 do 2020 izhaja, da izdatki iz leta 2012 kažejo, da je razmerje med deležem regionalnega BDP, ki se nameni za RRI na ravni NUTS 2 v prid Zahodne kohezijske regije. Prav tako je razmerje med deležem državnih virov v BIRR v prid Zahodne kohezijske regije. Iz navedenega je razvidno, da bodo podjetja v Vzhodni kohezijski regiji vsaj dvakrat prikrajšana (prvič iz naslova nižjega BDP in s tem nižjih vlaganj v RR, drugič pa iz naslova dosedanjih nižjih vlaganj v RR s strani EU in države).

in v p r a š a n j e:

1. Ali so po tem javnem razpisu upravičeni stroški tudi stroški nabave instrumentov in nabave opreme v obsegu in za obdobje uporabe v projektu ali ne?

Obrazložitev:

V točki 11.1 Javnega razpisa so pod vrsto upravičenih stroškov v okviru raziskovalno-razvojnih projektov navedeni:

- stroški dela raziskovalcev ter tehničnih in strokovnih sodelavcev;
- stroški svetovanja in drugih storitev, povezanih z izvajanjem programa, vključno z raziskavami in tehničnim znanjem, ki so kupljeni iz zunanjih virov;
- ostali stroški delovanja (npr. stroški materiala, goriva, vode, telefona, mobilnih telefonov itd.), ki so nastali neposredno kot posledica izvajanja RR projektov v partnerskih organizacijah.

V skladu z opredelitvijo sheme državne pomoči »Program za spodbujanje raziskav in razvoja MIZŠ na področju znanosti za obdobje 2016–2020 (št. Priglasitve: BE01-2399300-2016), so v sklopu upravičenih stroškov za raziskovalne in razvojne projekte opredeljeni tudi stroški instrumentov in opreme v obsegu in za obdobje uporabe v projektu.

Predlagam, da se ob naslednjem razpisu dosledno upošteva Partnerski sporazum in Operativni program ter vsebina pobude.

Državni svetnik
Rajko Fajt l.r.