



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

Številka: 411-01/15-2/  
Ljubljana: 1. 7. 2015

EPA 227-VII

Državni svet Republike Slovenije je na 31. seji 1. 7. 2015, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel naslednje

**M n e n j e**

**k Dopolnjenemu predlogu Zakona o fiskalnem pravilu  
(ZFisP-1) – druga obravnava**

Državni svet dopolnjen predlog zakona **podpira**.

Uvodoma so bila pojasnjena nekatera osnovna dejstva, zaradi katerih je Vlada pripravila in v zakonodajni postopek vložila predlog zakona. Slovenija je fiskalni pakt kot posebno mednarodno pogodbo, ki ureja temeljna vprašanja izvajanja javnofinančnih politik v državah članicah Evropske unije, podpisala že 2012, države pogodbenice pa so bile dolžne v enem letu od začetka veljavnosti te pogodbe v svojo zakonodajo vključiti ustrezna fiskalna pravila za krepitev fiskalne discipline. Slovenija pri tem krepko zamuja, kar ima v zadnjem času tudi konkretne posledice, saj je zavlačevanje sprejetja tega zakona ter neuresničitev nekaterih drugih danih obljub pripeljalo Slovenijo v položaj, ko si morajo država in gospodarski subjekti sposojati sredstva na denarnih trgih po precej višjih obrestnih merah, kot jim je bilo omogočeno še pred nekaj meseci.

Pomembno novo dejstvo je, da si tudi Slovenija z obravnavo predloga zakona, tako kot ostale članice EU, postavlja kot cilj strukturni in ne dejanski deficit, in da je v zakonski predlog prenesena fleksibilnost, ki jo ta po prvotni različici ni vseboval. To omogoča Sloveniji deficit do 0,5 % BDP v letih s slabšimi rezultati in neugodnim finančnim stanjem, pri čemer ostaja poraba v tistem letu na normalni ravni. Glede na to, da novejša različica predlaganega zakona zagotavlja več prilagodljivosti z uvedbo formule, ki izničuje vpliv enkratnih dogodkov, ki bi imeli velik vpliv na povečanje deficita, ob tem pa omogoča normalno porabo v tekočem letu ter daje več možnosti za proticiklično ekonomsko politiko, se odpirajo tudi možnosti za hitrejšo izpolnitev zaveze, da bo Slovenija z javnimi financami ravnala skrbno in da bo dosegla tisto raven ravnovesja, ki bo med investitorji zopet vzpostavilo zaupanje. Določajo se pravila, s katerimi se krepí proračunska disciplina, omejuje srednjeročno zadolževanje države za tekočo porabo in s tem zagotavlja dolgoročno vzdržnost javnih financ.

Na vprašanje, kako bodo relativno visoko zastavljeni cilji pri zmanjševanju deficita po stopnji 0,5 % BDP do leta 2020 vplivali na pokojninsko blagajno in zmanjševanje obsega socialnih pravic, in ali lahko prevelike varčevalne ambicije nedvoumno opredelimo kot dolgoročno pozitivne, je bilo pojasnjeno, da zaradi zahteve po zmanjšanju deficita kratkoročno sicer lahko pričakujemo nekatere negativne učinke, vendar pa ravnovesje v nekoliko daljšem obdobju lahko pomeni le zagotovljeno gospodarsko rast z vsemi njenimi pozitivnimi implikacijami. S trenutno popotnico, ko javni dolg sega do 82 % BDP in 3 % BDP odpade na odplačilo obresti, bo pričakovano gospodarsko rast težko doseči, zato vse aktivnosti Vlade potekajo v smeri ustvarjanja osnovnega okolja za maksimalno rast, ki vključuje prizadevanja za čim višjo rast investicij, kar naj bi ob zaostajanju rasti izdatkov za prejemki zmanjševalo deficit in pripomoglo k rasti BDP, s čemer bi se izognili tudi pritiskom na socialne transferje in pokojninsko blagajno.

Na vprašanje o vlogi, nalogah in sestavi fiskalnega sveta je bilo odgovorjeno, da ga bodo sestavljali trije strokovno primerno usposobljeni člani, ki bodo morali imeti dvotretjinsko podporo poslank in poslancev Državnega zbora, njegova osnovna naloga pa bo skrb za javne finance z ocenjevanjem usklajenosti fiskalne politike z zahtevami fiskalnega zakona.

Državni svet ugotavlja, da je Odbor Državnega zbora za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo predlog zakona obravnaval na 11. seji, 23. 6. 2015, in pri tem sprejel amandmaje poslanskih skupin koalicijskih strank, ki ne vplivajo na vsebino mnenja Državnega sveta.

Mitja Bervar  
predsednik