



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

Številka: 004-03/15-1/  
Ljubljana, 9. 11. 2016

EPA 563-VII

Državni svet Republike Slovenije je na 45. seji 9. 11. 2016, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/13), sprejel naslednje

**M N E N J E**

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K) – skrajšani postopek**

Državni svet **ne podpira** Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem (v nadaljnjem besedilu: predlagatelj zakona).

Predlog zakona ureja vprašanje izvrševanja pasivne volilne pravice na lokalni ravni in je del predlaganega paketa sprememb volilne zakonodaje, ki se nanaša na funkcionarje na državni ravni (predsednik republike, predsednik Vlade, ministri, poslanci in državni svetniki). Državni svet ugotavlja, da predlagane spremembe volilne zakonodaje uvajajo enotne kriterije za neizvoljivost in prenehanje mandata za vse funkcionarje na državni in lokalni ravni. Osnovni cilj predloga zakona je zagotoviti, da bodo izvoljeni tisti lokalni funkcionarji, ki izpolnjujejo minimalne standarde pravil etičnega in profesionalnega ravnanja in jih bodo obdržali tudi med opravljanjem funkcije. Predlaga se omejitev možnosti kandidiranja in opravljanja javne funkcije na lokalni ravni osebam, ki so bile pravnomočno obsojene na nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, daljše od šestih mesecev. Predlagatelj zakona je v skladu z mnenjem oz. pomisleki Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora pripravil amandmaje, ki bodo na seji matičnega delovnega telesa Državnega zbora predlagani za amandmaje odbora. Z napovedanimi predlogi amandmajev se predlaga enotna ureditev omejitve pasivne volilne pravice za posamezne funkcionarje zaradi obsodbe za kaznivo dejanje in se enotno urejajo pogoji za pridobitev in za prenehanje funkcije ter pridobivanje podatkov o obsodbi za kaznivo dejanje in trajanje pravnih posledic obsodbe. Poleg tega se predlaga enotna prepoved retroaktivnosti, kar pomeni, da omejitev kandidiranja zaradi pravnomočne obsodbe ne bo veljala za kazniva dejanja, storjena pred uveljavitvijo zakona(ov).

Državni svet se je seznanili z mnenjem Vlade, ki podpira temeljne rešitve glede omejitve pasivne volilne pravice, saj je njen namen krepitev integritete članov občinskega sveta, župana in članov svetov ožjih delov občine in zagotovitev zakonite, namenske in smotrne porabe proračunskih sredstev. Zadržki Vlade so podobni pomislekom Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora.

Po mnenju Državnega sveta bi kazalo biti pri omejevanju volilne pravice previden, saj lahko neustrezna zakonska dikcija vodi v zlorabe in posledično v slabljenje sistema lokalne samouprave. Ob tem državni svetniki menijo, da bi morala spremembe zakonodaje, ki bi na enoten način urejala kriterije za kandidiranje in prenehanje opravljanja funkcije na državni in lokalni ravni, pripraviti Vlada, ki je tudi običajno predlagatelj zakonodaje. Državni svetniki tudi menijo, da težav, ki izhajajo iz neetičnega in nemoralnega ravnanja funkcionarjev, ni možno urediti le z ostrejšo zakonodajo, ampak z učinkovitejšim delovanjem sodne veje oblasti.

V razpravi so se državni svetniki dotaknili predlagane vsebine kandidature oz. liste kandidatov, saj se postavlja vprašanje, zakaj mora vsebovati tudi strokovni ali znanstveni naslov.

V zvezi z vprašanjem, zakaj se predlaga omejitev pasivne volilne pravice na pravnomočno obsodbo na nepogojno kazen zapora, daljšo od šestih mesecev, ne pa na nepogojno kazen, npr. daljšo od treh ali daljšo od desetih mesecev, je bil Državni svet seznanjen, da se pogoji enotno urejajo za vse funkcionarje in je tak pogoj že določen za poslance v Zakonu o poslancih.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Jernej Verbič.

Mitja Bervar, mag. manag.  
predsednik