



Številka: 411-02/17-1/  
411-01 /17-5/  
Datum: 11. 5. 2017

Na podlagi 42. člena, tretjega odstavka 117. člena, 126., 127., 130., 131. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

### k Predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A), nujni postopek, EPA 1890-VII

in

### k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (ZUJF-I), prva obravnava, EPA 1785-VII.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 37. seji 9. 5. 2017 na podlagi tretjega odstavka, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 117. člena Poslovnika Državnega zbora, v okviru iste točke dnevnega reda kot matično delovno telo obravnaval dva predloga zakonov, in sicer:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A), nujni postopek, EPA 1890-VII, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo poslala Vlada Republike Slovenije in
- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (ZUJF-I), prva obravnava, EPA 1785-VII, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predlagala poslanka Alenka Bratušek.

Odbor je bil seznanjen z naslednjim gradivom k ZIPRS1718:

- **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 25. 4. 2017),
- **stališče Skupnosti občin Slovenije** (z dne 21. 4. 2017),
- **mnenje Združenja občin Slovenije** (z dne 24. 4. 2017),
- **mnenje Mestne občine Ljubljana** (z dne 25. 4. 2017)
- **mnenje ZMOS** k predlogu zakona (z dne 8. 5. 2017) in
- **mnenje Komisije DS za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 8. 5. 2017).

Odbor je bil seznanjen z naslednjim gradivom k ZUJF-I:

- **mnenje Vlade** o Predlogu Zakona (z dne 30. 3. 2017),
- **dopis** – podpora državljanov (z dne 19. 4. 2017) in
- **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 25. 4. 2017).

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k ZIPRS1718 vložili:

- poslanka **Alenka Bratušek** k 6. členu (z dne 8. 5. 2017),
- poslanske skupine **SMC, DeSUS in SD** k 1., 4., 7. in 9. členu (z dne 9. 5. 2017) in
- poslanska skupina **SDS** k 5. členu (z dne 9. 5. 2017).

\* \* \*

Na sejo so bili vabljeni:

- mag. Alenka Bratušek, predlagateljica,
- Ministrstvo za finance in
- Zakonodajno-pravna služba.

Dodatno vabljeni so bili predstavniki Ministrstva za delo, družino socialne zadeve in invalide.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 117. členom Poslovnika Državnega zbora najprej odločal, ali bo navedena predloga zakonov obravnaval v okviru iste točke dnevnega reda na seji Odbora, po določbah Poslovnika o nujnem postopku za sprejem zakona. Odbor je sprejel naslednji sklep

## SKLEP

**Odbor za finance in monetarno politiko bo na isti seji v okviru iste točke dnevnega reda po določbah Poslovnika Državnega zbora o nujnem postopku za sprejem zakona obravnaval:**

**- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoveženju javnih financ (ZUJF-I), prva obravnava, EPA 1785-VII, predlagateljice Alenke Bratušek**

in

**- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A), nujni postopek, EPA 1890-VII, ki ga je predlagala Vlada.**

**V uvodni dopolnilni obrazložitvi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoveženju javnih financ je predlagateljica Alenka Bratušek predstavila cilje predloga zakona, ki pomenijo prekinitev omejevanja usklajevanja pokojnin ter omogočajo polno izplačilo letnega dodatka skladno z določbami ZPIZ-2. Opozorila je, da so v krizi prispevali svoj delež pri varčevanju tudi upokojeanci in da je zdaj čas, da se izplačila vrnejo na raven pred krizo. Da je to možno je razvidno tudi iz gospodarske rasti v zadnjih letih. Ob tem je prikazala nekatere ekonomske kazalce in statistične podatke glede sredstev v pokojninski blagajni.**

**V uvodni dopolnilni obrazložitvi Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 je državna sekretarka iz ministrstva za finance predstavila cilje in rešitve predloga zakona in sicer glede ureditve nekaterih poslovnih dogodkov, namenskih sredstev, izvajanj lastne dejavnosti, možnosti prerazporejanja sredstev, povečane povprečnine za občine**

ter ureditve finančnih instrumentov. Ob tem je omenila tudi spremembo letnega dodatka za upokoјence, ki se nekoliko dviguje.

\* \* \*

V nadaljevanju je Odbor v skladu s 127. členom Poslovnika Državnega zbora odločal, na podlagi katerega izmed predlaganih zakonov bo pripravil Dopolnjen predlog zakona.

Odbor je sprejel naslednji

### S K L E P

**Dopolnjen predlog zakona se pripravi na podlagi Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A), nujni postopek, EPA 1890-VII, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.**

V skladu s 127. členom Poslovnika Državnega zbora je Odbor odločal tudi o tem, ali katerega od členov iz ZUJF-I vključi v ZIPRS1718-A, na podlagi katerega bo pripravljen Dopolnjen predlog zakona.

V nadaljevanju so k predloženim zakonom predstavili svoja mnenja Vlada in Zakonodajno-pravna služba.

Državna sekretarka na Ministrstvu za finance je predstavila **mnenje Vlade** k ZUJF-I, ki predloga zakona ne podpira.

Predstavnik **Zakonodajno-pravne službe** je predstavil pisno mnenje službe.

V **razpravi** k ZUJF-I je predlagateljica zakona predstavnike vlade vprašala kakšna bo nominalna višina letnega dodatka za upokoјence za leto 2018 ter povedala, da si želi izplačilo letnega dodatka samo v dveh višinah. Izpostavljeno je bilo, da so v času krize velik delež bremena varčevanja nosili tudi upokoјenci. Prav tako je bilo povedano, da se vlada in poslanci zavedajo težkega položaja upokoјencev in prav zato so se že sprejele rešitve glede zneska minimalne pokojnine za 40 let pokojninske dobe. Državni sekretar ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in invalide je povedal, da je minimalni znesek, ki ga je vlada predlagala 500€. Opozoril je, da cilj ni samo vzdržnost pokojninskega sistema ampak tudi dostojna višina pokojnin.

V razpravi in ob koncu je državna sekretarka ministrstva za finance podala dodatna pojasnila in odgovorila na vprašanja ter povedala, da skupni znesek letnega dodatka znaša 140 mio€ in da to za posameznega upokoјenca pomeni letni dodatek do pokojnine v višini 412€ približno 368€ za upokoјence z višjo pokojnino od 412€ pa je letni dodatek 223€. Predstavila je tudi podatke in ukrepe na tem področju.

Po končani razpravi o morebitni vključitvi posameznih členov ZUJF-I v ZIPRS1718 je Odbor na podlagi 127. člena Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednji

### S K L E P

**V predlog zakona, na podlagi katerega bo pripravljen dopolnjen predlog zakona, se ne vključi nobenega izmed členov iz Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (ZUJF-I), prva obravnava, EPA 1785-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila mag. Alenka Bratušek.**

Glede na predhodno sprejete sklepe je Odbor v nadaljevanju opravil drugo obravnavo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 in sicer v predloženem besedilu. Obravnava je v skladu s tretjim odstavkom 127. člena potekala po določbah Poslovnika Državnega zbora o obravnavi Predloga zakona v matičnem delovnem telesu in po določbah 144. člena Poslovnika Državnega zbora, ki velja za obravnavo in sprejem zakona po nujnem postopku.

Predstavnica **Zakonodajno-pravne službe** je predstavila pisno mnenje službe in povedala, da se z amandmaji odpravlja nekatere nedoslednosti ter opozorila, da se ne odpravljajo nekatere splošne pripombe iz uvoda. Opozorila je tudi na 6. odstavek 75. člena glede vsebine, ki ureja finančne instrumente. Omenjena vsebina po mnenju službe spada v ZJF.

Predstavnik Komisije **DS za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** je predstavil pisno mnenje ter opozoril, da podpira mnenja izražena iz prejetih dopisov k predlogu zakona, ki so jih podali predstavniki občin. Komisija predloga zakona ne podpira in meni, da linearni dvig povprečnine ni ustrezna rešitev.

V razpravi so nekateri člani odbora podprli mnenje Komisije državnega sveta saj menijo, da imajo občine veliko novih nalog in da stroški opravljanja teh nalog presegajo primerno porabo. Menili so tudi, da vse občine nimajo enakih problemov in da bi morali z dvigom povprečnine vsaj pokriti stroške za dvig plač javnih uslužbencev. V razpravi je bila omenjena tudi Evropska listina o lokalni samoupravi ter izpostavljena vprašanja glede namenskih sredstev, višine povprečnine, zadolževanja in glede plačilnih rokov.

V razpravi in ob koncu je državna sekretarka ministrstva za finance podala dodatna pojasnila in odgovorila na vprašanja.

\* \* \*

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora **obravnaval amandmaje k ZIPRS1718:**

- poslanskih skupin **SMC, DeSUS in SD** k 1., 4., 7. in 9. členu (z dne 9. 5. 2017) in **jih sprejel** ter
- amandmaja poslanke **Alenka Bratušek** k 6. členu in poslanske skupine **SDS** k 5. členu in **ju ni sprejel**.

\* \* \*

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

\* \* \*

Na podlagi sprejetih odločitev je Odbor smiselno zaključil tudi zakonodajni postopek za ZUJF-I in na podlagi 128. člena Poslovnika Državnega zbora sprejel še naslednji

**S K L E P**

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoveženju javnih financ (ZUJF-I), prva obravnava, EPA 1785-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila mag. Alenka Bratušek, ni primeren za nadaljnjo obravnavo.**

\* \* \*

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Urška Ban.

Barbara Reflak  
sekretarka

Urška Ban  
predsednica

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718)

## 1. člen

»V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16) se v prvem odstavku 8. člena za besedilom »nakupe zakladnih menic« doda vejica in besedilo »neodplačne pridobitve nepremičnega in premičnega premoženja, povečanja oziroma zmanjšanja osnovnega kapitala v pravnih osebah zasebnega prava, dokapitalizacije ali povečanja oziroma zmanjšanja namenskega premoženja v pravnih osebah javnega prava s stvarnim vložkom«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Prejemki oziroma izdatki za denarno pokritje pri posojanju lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki predstavlja vrednost lastnega dolžniškega papirja na trgu, povečano za natečene obresti in pribitek za zavarovanje tveganja se izkazujejo samo v bilanci stanja. Če izposojeni vrednostni papir v pogodbenem roku ni vrnjen, predstavlja prejeta denarno pokritje za ta vrednostni papir do višine nominalnega zneska tega vrednostnega papirja zadolževanje, razlika med prejetim denarnim pokritjem in nominalno vrednostjo pa je prejemek ali izdatek v bilanci prihodkov in odhodkov.«.

## 2. člen

Za prvim odstavkom 21. člena se dodajo novi drugi, tretji, četrti in peti odstavek, ki se glasijo:

»(2) Ne glede na prvi odstavek 44. člena ZJF se namenska sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo, ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v proračun za tekoče leto v obsegu kot je določen v tretjem in četrtem odstavku tega člena.

(3) Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu kot so načrtovani v sprejetem proračunu države oziroma občine, neposredni uporabnik oziroma občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

(4) Če so namenski prejemki vplačani v proračun v večjem obsegu kot so načrtovani v sprejetem proračunu države oziroma občine, neposredni uporabnik oziroma občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države oziroma občine.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države na podlagi soglasja vlade, če se s tem ne ogrozi doseganje ciljnega salda sektorja država.«.

## 3. člen

V drugem odstavku 28. člena se v 6. 7. in 8. točki pred podpičjem doda besedilo: »in z njih«.

9. točka se črta.

#### 4. člen

V prvem odstavku 33. člena se za 4. točko doda nova 4.a točka, ki se glasi:

**4.a do višine 70 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni zavod ali ustanova, če pogodbeni vrednost ne preseže 20.000,00 eurov in če se pogodbene obveznosti v celoti izvedejo v tekočem letu;«.**

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

**»(3) Pri predplačilih iz 3. točke prvega odstavka tega člena mora neposredni uporabnik v pogodbi dogovoriti tudi, da bo prejemnik sredstev, najkasneje v 180 dneh po prejemu predplačila, neposrednemu uporabniku posredoval dokazila o upravičeni porabi sredstev in tudi, da se prejemniku sredstev do predložitve dokazil, ki izkazujejo upravičenost porabe sredstev, zadržijo nadaljnja izplačila iz proračuna.«.**

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

**»(4) Ne glede na prejšnji odstavek neposredni uporabnik v pogodbi dogovori, da bo prejemnik sredstev iz 4.a točke prvega odstavka tega člena, posredoval dokazila o upravičeni porabi sredstev po zaključku izvedbe pogodbenih obveznostih in da bo neplačani del pogodbenih obveznosti prejemniku sredstev izplačan po prejemu dokazil o upravičeni porabi sredstev in v roku, ki ga določa ta zakon.«.**

V petem odstavku se besedilo »iz 1., 2. in 3. točke« nadomesti z besedilom »iz 1., 2., 3., in 4.a točke.«

V sedmem odstavku se besedilo iz »3., 4. in 5. točke« nadomesti z besedilom »iz 3., 4., 4.a in 5. točke«.

#### 5. člen

V drugem odstavku 54. člena se v prvi alineji znesek »530,00 eurov« nadomesti z zneskom »533,50 eura«.

#### 6. člen

Prvi in drugi odstavki 74. člena se spremenita tako, da se glasita:

**»(1) Ne glede na prvi do tretji odstavek 95. člena ZPIZ-2 se letni dodatek v letu 2017 izplača uživalcem pokojnin in nadomestil iz invalidskega zavarovanja v naslednjih zneskih:**

1. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku do 430,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 400,00 eurov;
2. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 430,01 eurov do 530,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 260,00 eurov;
3. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 530,01 eurov do 630,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 200,00 eurov;

4. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 630,01 eurov do 760,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 150,00 eurov;
5. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku, višjem od 760,01 eurov, se letni dodatek izplača v višini 90,00 eurov;
6. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku do 630,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 200,00 eurov;
7. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku od 630,01 eurov do 760,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 150,00 eurov;
8. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku, višjem od 760,01 eurov, se letni dodatek izplača v višini 90,00 eurov.

(2) V znesku pokojnine iz 1., 2., 3., 4. in 5. točke prejšnjega odstavka se upošteva tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju ter znesek pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja.«.

V sedmem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Uživalcu pokojnine iz petega odstavka tega člena, ki do 30. septembra 2017 ne predloži dokazila o višini zneska tuje pokojnine izplačane v januarju 2017, se letni dodatek izplača v višini 90,00 eurov.«.

## 7. člen

**75. člen se spremeni tako, da se glasi:**

### »75. člen (finančni instrumenti)

**(1) Finančni instrumenti so ukrepi v obliki finančne podpore, ki se financirajo s sredstvi EU iz finančne perspektive 2014–2020 in so namenjeni za uresničevanje enega ali več posameznih ciljev politike. Taki instrumenti imajo obliko kapitalske naložbe ali navideznega lastniškega kapitala, posojil ali poroštev ali drugih instrumentov delitve tveganja, in se lahko kombinirajo z nepovratnimi sredstvi.**

**Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:**

**»(2) Ne glede na drugi odstavek 15. člena tega zakona se sredstva EU za izvajanje finančnih instrumentov ne pridobivajo kot povračila za predhodno plačane upravičene izdatke iz proračuna in se do zaključka izvedbe posameznega finančnega instrumenta izkazujejo samo v bilanci stanja.«.**

**(3) Sredstva za izvajanje nalog finančnih instrumentov se upravljavcu finančnih instrumentov dodelijo na način, kot določa Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320).**



(4) Sredstva za izvajanje finančnih instrumentov se s podračunov za kohezijsko politiko v okviru EZR države prenesejo upravljavcu finančnih instrumentov na podlagi zahtevka za izplačilo, ki ga posredniški organ predloži organu za potrjevanje.

(5) Posredniški organ mora najmanj tri mesece pred predložitvijo zahtevka za izplačilo, obvestiti organ za potrjevanje o višini sredstev, ki jih bo treba zagotoviti upravljavcu finančnih instrumentov.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

» (6) Sestavni del obrazložitve predloga proračunov za leti 2018 in 2019 je, poleg dokumentov iz drugega in tretjega odstavka 13.a člena ZJF, tudi načrt izvajanja finančnih instrumentov, ki ga pripravi pristojni posredniški organ in v katerem so določeni ukrepi, oblike, obseg sredstev ter terminski načrt izplačil sredstev upravljavcu finančnih instrumentov, s katerim je posredniški organ sklenil sporazum o izvajanju finančnih instrumentov za prihodnji dve leti.«.

Prehodni in končna določba:

#### 8. člen

(nakazilo razlike finančne izravnave in povprečnine)

(1) Razlika med finančno izravnavo od 1. januarja 2017 do 31. maja 2017, ki je izračunana ob upoštevanju povprečnine v višini 533,50 eura in povprečnine v višini 530,00 eurov, se občinam nakaže skupaj z izplačilom finančne izravnave za mesec junij 2017.

(2) Razlika med prihodki iz 14. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO) od 1. januarja 2017 do 31. maja 2017, ki je izračunana ob upoštevanju povprečnine v višini 533,50 eura in povprečnine v višini 530,00 eurov, se občinam nakaže v zadnjem tednu meseca junija 2017.

#### 9. člen (črtan člen)

#### 10. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.