

SKUPINA DRŽAVNIH SVETNIKOV  
(prvopodpisani Alojz Kovšca)

Ljubljana, 18. 12. 2014

**DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE**  
**Mitja Bervar, predsednik**

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	18-12-2014	
Šifra:	101-04/14-51	
Povezava:		
EPA:	187-VII	EU:
Sign. žn.:		
Kratice:		

### PREDLOG ODLOŽILNEGA VETA

Podpisani državni svetniki na podlagi 75.a člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) vlagamo predlog odločilnega veta na:

**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI-D), EPA 187-VII.**

Zakon je Državni zbor Republike Slovenije sprejel na 3. redni seji, dne 16. 12. 2014.

Podpisi državnih svetnikov so priloženi.

## OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOŽILNEGA VETA:

Državni zbor Republike Slovenije je na 3. redni seji dne 16. 12. 2014 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI-D), in sicer po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije kot predlagateljica zakona ni dala prepričljive utemeljitve, ki bi dokazovala tako nujnost postopka kakor tudi predvideni finančni učinek ukrepa z vidika uravnoveženja proračuna za leto 2015.

Osnovna težava pri obravnavi tega zakona je v tem, da je v celoti podrejen uveljavitvi fiskalnega ukrepa, ki se odraža v drugem odstavku 7. člena novele, ki spreminja dosedanja 74. člen Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov. Gre namreč za odvzem dela javnih sredstev invalidskim podjetjem, ki se v njih oblikujejo kot strogo namenska javna sredstva in uporabljajo kot državne pomoči izključno za namene usposabljanja in zaposlovanja invalidov v invalidskih podjetjih pod posebnimi pogoji. V zakonodajnem postopku se ni navedlo niti eno samo dejstvo, ki bi upravičilo nenadno zmanjšanje teh sredstev, še posebej ker se s temi sredstvi ustvarjajo možnosti zaposlovanja invalidov oziroma se omogoča nadaljnji obstoj invalidskih podjetij.

Obrazložitev tega ukrepa je objektivno vsebinsko in formalno zavajajoča, kajti ne drži trditev, da se zmanjšujejo samo ekonomske olajšave za plače neinvalidov. Vsi odstopljeni prispevki, tako invalidov kot neinvalidov, se v invalidskih podjetjih namreč obračunajo kot strošek poslovanja na trgu ter šele za tem izločijo na posebni konto in uporabljajo izključno za namene usposabljanja in zaposlovanja invalidov, kar enotno regulira Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014) z veljavnostjo od 1.7.2014 (v nadaljnjem besedilu: Uredba EU). Kakršnakoli uporaba teh državnih pomoči za plače neinvalidov je nezakonita in sankcionirana.

Upravičevanje ukrepa z obrazložitvijo, da se izenačuje obremenitev plač neinvalidov, ne spremeni dejstva, da ukrep zaradi narave pridobivanja in porabe teh sredstev prizadene celotne razvojne možnosti invalidskega podjetja in njegovo sposobnost za konkurenčno tekmovanje na tržišču.

V kolikor z vidika državnega uravnavanja plačne politike prihaja do nepravilnosti pri poslovanju posameznih invalidskih podjetij, naj pristojni državni organi ustrezno ukrepajo na podlagi obstoječih zakonskih določil, ki jim že sedaj dajejo dovolj pooblastil. Nesmotrno in krivično je, da vsa invalidska podjetja nimajo enakih pogojev za gospodarjenje in da se nepregledno bolj obremenjujejo tista invalidska podjetja, ki delujejo na višji tehnološki ravni in dosegajo večjo dodano vrednost.

Od celotnega predvidenega paketa vladnih ukrepov na področju gospodarstva, je sprejeti ukrep v zvezi z invalidskimi podjetji najbolj daljnosežen in obenem tudi najbolj v nasprotju z osnovnim namenom – razbremenitvijo gospodarstva. Načelno vprašanje je tudi to, zakaj se je fiskalni ukrep za leto 2015 spremenil v trajni ukrep.

Sprejeti zakon je problematičen tudi zato, ker ne povzema vseh pozitivnih sprememb, ki so bile uveljavljene z Uredbo EU.

Invalidska podjetja so objektivno sestavni del socialne ekonomije, ki je podprta s sistemskimi ukrepi tudi v okviru EU, zaradi česar apeliramo na Vlado Republike Slovenije, naj brez ustreznih analiz ne spreminja pogojev gospodarjenja invalidskih podjetij in naj njihov pomen celovito oceni in ovrednoti tudi s stališča gospodarske politike v Sloveniji.

\* \* \*


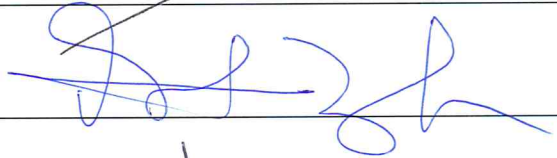

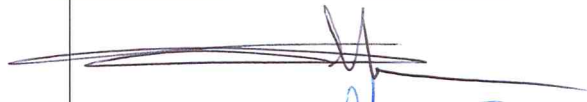




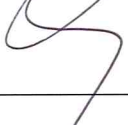
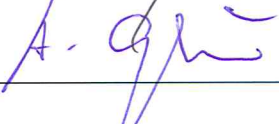
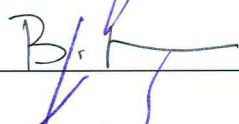

Predlagamo, da Državni svet sprejme naslednji predlog zahteve:

Državni svet Republike Slovenije je na ..... izredni seji, dne ....., ob obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI-D), ki ga je Državni zbor Republike Slovenije sprejel na 3. redni seji, dne 16. 12. 2014, sprejel

### **ZAHTEVO**

da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI-D).

**PODPISI DRŽAVNIH SVETNIKOV ZA PREDLOG VETA NA ZAKON O ZAPOSLITVENI REHABILITACIJI IN ZAPOSLOVANJU INVALIDOV (ZZRZ1-D, NUJNI POSTOPEK, EPA 187-VII)**

	IME IN PRIIMEK	PODPIS
1.	ALOJZ KUVŠAR	
2.	RAJKO FAJT	
3.	BOJAN KEKEL	
4.	DR. JAVRIT GOLOB	
5.	IGOR ANTAUER	
6.	YERNEJ VERMICE	
7.	MILOŠ POMOLČ	
8.	TANKO POŽEŽNIK	
9.	MILAN ČAMLIČ	
10.	ALOJZ GLAVIČ	
11.	BOJANA POTČAN	
12.	Bojan KONTIČ	
13.	TONI DRAGAČ	