



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 70, f: 01 478 98 81, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 323-01/15-4/~~7~~
323-01/15-5/8

Datum: 13. 3. 2015

Na podlagi 42. člena, tretjega odstavka 117. člena, 126., 127., 131., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano kot matično delovno telo pripravil

P O R O Č I L O

k Predlogu zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (ZG-F), prva obravnava, EPA 368-VII in k Predlogu zakona o spremembah zakona o gozdovih (ZG-G), nujni postopek, EPA 378-VII.

Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju Odbor) je na 10. nujni seji 11. 3. 2015 na podlagi tretjega odstavka 117. člena Poslovnika v okviru iste točke dnevnega reda kot matično delovno telo obravnaval dva predloga zakonov, in sicer:

- **Predlog zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (ZG-F), prva obravnava, EPA 368-VII**, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Jožetom Tankom in
- **Predlog zakona o spremembah zakona o gozdovih (ZG-G), nujni postopek, EPA 378-VII**, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.
Kolegij predsednika Državnega zbora je na 21. redni seji 9. 3. 2015 sklenil, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku.

Na seji Odbora so sodelovali predstavniki Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, Sindikata kmetov Slovenije, Zavoda za gozdove Slovenije in Zakonodajno - pravne službe.

Odbor je prejel naslednje gradivo:

k predlogu ZG-F:

- mnenje Zakonodajno pravne službe z dne 11. 3. 2015 (na klop), ki k besedilu predlaganih sprememb nima pripomb, vendar opozarja, da ZPS ne razpolaga z informacijo o tem, ali predmetna ureditev lahko pomeni odstopanje od sistema sledljivosti, ki jo ureja Uredba EU št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. 10. 2010 o določitvi obveznosti gospodarskih subjektov, ki dajejo na trg les in lesne proizvode;
- mnenje Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano z dne 10. 3. 2015, ki Predlog zakona podpira;

k predlogu ZG-G:

- mnenje Zakonodajno pravne službe z dne 10. 3. 2015, v katerem izpostavlja, da je ZPS je ob obravnavi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o gozdovih (ZG-E) ob vprašanju potrebnih dokumentov, ki naj spremljajo prevoz gozdnih lesnih sortimentov, opozorila na primerjavo z drugimi pravnimi sistemi, zlasti glede na vsebino Uredbe EU št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta. Vlada kot predlagatelj Zakona je tako ob obravnavi ZG-E, kot pri vložnem Predlogu zakona, prikazala ureditve v nekaterih drugih državah članicah EU. Iz prikazanih ureditev je mogoče sklepati, da posamezne države postavljajo različne zahteve glede sledljivosti lesa. Po 20. členu prej navedene Uredbe bi morale države članice do 30. aprila 2015 poročati Evropski komisiji o uporabi Uredbe v preteklih letih. Za odločanje o predlaganih spremembah, pa tudi za kasnejše spremembe zakonodaje, bi po mnenju ZPS zato bile koristne informacije o tem, kakšno je stališče Komisije glede izpolnjevanja zahtev iz Uredbe. ZPS je podala tudi konkretne pripombe k 2. in 3. členu Predloga zakona;
- mnenje Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano z dne 10. 3. 2015, ki Predlog zakona podpira (opomba: komisija je podprla oba predloga zakonov, pri čemer meni, da bi kazalo slediti Predlogu zakona ZG-F, ki predlaga dvoletno podaljšanje prehodnega obdobja)
- amandma koalicijskih poslanskih skupin z dne 11. 3. 2015 k 3. členu Predloga zakona, v katerem je povzeta pripomba ZPS k temu členu.

* * *

Odbor je na podlagi tretjega odstavka 117. člena Poslovnika (ki določa, da lahko matično delovno telo v primeru, ko je vloženi več predlogov zakonov, ki urejajo isto družbeno razmerje, pri čemer Vlada predloži predlog zakona, za katerega je bila sprejeta odločitev, da se sprejme po nujnem postopku, sklene, da bo na isti seji v okviru iste točke dnevnega reda obravnavalo vse predloge zakonov, ki urejajo isto družbeno razmerje po določbah Poslovnika o nujnem postopku) sprejel naslednji

s k l e p :

Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano bo na isti seji v okviru iste točke dnevnega reda po določbah Poslovnika o nujnem postopku za sprejem zakona obravnaval Predlog zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (ZG-F), prva obravnava, EPA 368-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Jožetom Tankom, in Predlog zakona o spremembah Zakona o gozdovih (ZG-G), nujni postopek, EPA 378-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

Pred odločanjem o tem, na podlagi katerega Predloga zakona bo Odbor pripravil Dopolnjen predlog zakona, je Zvonko Lah kot predstavnik predlagateljev (ZG-F) obrazložil, da je novela zakona pripravljena z namenom podaljšanja obdobja pri prevozi gozdnih lesnih sortimentov brez potrebnih prevoznic za dve leti. Sledljivost gozdnih lesnih sortimentov se namesto prevoznice zagotavlja z listino o uporabi in prometu z gozdnimi lesnimi sortimenti, ki jo mora voditi lastnik gozda oziroma lastnik drugega zemljišča, na katerem so rastle gozdne drevesne vrste, če so bili gozdni lesni sortimenti pridobljeni iz teh vrst.

Ker je bilo v letu 2014 izvedene le 35% predvidene sanitarne sečnje po žledu (in to predvsem v dostopnejših gozdovih, v manj dostopnih zasebnih gozdovih pa je pričakovati, da bo sanacija potekala še počasneje kot do sedaj), je po mnenju

predlagateljev nujno, da se tudi v prihodnje omogoči čim hitrejšo odpravo posledic žledoloma in s tem prepreči širjenje bolezni in škodljivcev gozdnega drevja.

Odbor je v skladu s 127. členom Poslovnika sprejel naslednji

s k l e p :

Dopolnjen predlog zakona se pripravi na podlagi Predloga zakona o sprememba Zakona o gozdovih (ZG-G), nujni postopek, EPA 378-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada.

V okviru razprave o tem, ali katerega od členov iz poslanskega Predloga zakona vključiti v vladni Predlog zakona, je predstavnik predlagateljev pojasnil, da je PS SDS pripravljena podpreti vladni Predlog zakona, vendar pod pogojem, da koalicijske poslanske skupine pripravijo kompromisni predlog glede podaljšanja roka, ki bo daljši od enega leta, kar predlaga Vlada, vendar dovolj dolg, tako da bodo posledice žledoloma odpravljene čim hitreje, čim uspešnejše in s čim manjšimi zapleti. (V skladu z navedenim predlogom je Odbor v nadaljevanju sprejel svoj amandma k 3. členu Predloga zakona, ki je razviden v nadaljevanju poročila).

V skladu s to razpravo je Odbor v skladu s 127. členom Poslovnika sprejel še naslednji

s k l e p :

V predlog zakona, na podlagi katerega bo pripravljen dopolnjen predlog zakona, se ne vključi nobenega izmed členov iz Predloga zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (ZG-F), prva obravnava, EPA 368-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Jožetom Tankom.

* * *

Po sprejetju navedenih sklepov je Odbor opravil **drugo obravnavo Predloga zakona (ZG-G).**

Minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je uvodoma najprej predstavil podatke o stopnji sanacije škode po žledolomu v letu 2014, nato pa predstavil temeljne cilje in poglobitve rešitve Predloga zakona. Z novelo zakona Vlada podaljšuje odložitev uporabe določb glede prevoznic zaradi še vedno nedokončane sanacije gozdov, in sicer do 30. 4. 2016. Ne glede na to pa se zaradi spremljanja sledljivosti prometa z gozdnimi lesnimi sortimenti, ki ga od nas zahteva tudi evropska uredba, od lastnikov gozdnih zemljišč in zemljišč, na katerih so bili pridobljeni gozdni lesni sortimenti, zahteva, da vodijo listino s podatki o uporabi in prometu gozdnih lesnih sortimentov, ki jih morajo hraniti pet let.

Predstavnik Zakonodajno-pravne službe je poudaril, da je njihova pripomba k 3. členu Predloga zakona ustrezno upoštevana v amandmaju koalicijskih poslanskih skupin k temu členu.

V razpravi članov Odbora je minister na vprašanje, v čem listina o uporabi in prometu z gozdnimi lesnimi sortimenti ne zadošča sledljivosti, ki jo nalaga evropska Uredba o lesu, odgovoril, da ta popolnoma ustreza zahtevam uredbe, smo pa pri nas uvedli tudi prevoznico kot dodaten element pri zagotavljanju sledljivosti in celotnega sistema potrebne skrbnosti. Ker pa različne države različno razumejo določila uredbe, pogosto prihaja do težav pri implementaciji. Minister je tudi pojasnil, da je Komisija v zadnjih

nekaj tednih glede izvajanja EU Uredbe o lesu predlagala pilote za kar osem držav članic.

Direktor Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije je poudaril, da zbornica sicer podpira podaljšanje roka brez potrebnih prevoznic, vendar vsaj do konca leta 2016. Obrazložil je tudi, da po mnenju zbornice ni pomembnega neskladja med našo ureditvijo glede prevoznic in evropsko uredbo, neskladje je le v tem, da bi na dobavnici morali biti podatki ne samo o količinah temveč tudi po drevesnih vrstah. Zbornica se tudi strinja, da so še nekatera odprta vprašanja, predvsem v zvezi s potrebno skrbnostjo, ki jih bo potrebno v čim krajšem času razrešiti. Zato podpira aktivnosti za pripravo posebnega zakona, s katerim bi se uredil celoten postopek v vsej verigi.

Tudi **predstavniki Sindikata kmetov Slovenije** je podprl podaljšanje obdobja brez prevoznic, pri čemer se sindikat zavzema za podaljšanje brez časovne omejitve.

* * *

Odbor je na predlog koalicijskih poslanskih skupin na podlagi osmega odstavka 131. člena Poslovnika oblikoval in sprejel naslednji

a m a n d m a :

k 3. členu:

V 3. členu se v prvem odstavku besedilo »30. aprila 2016« nadomesti z besedilom »31. decembra 2016«.

Obrazložitev:

Amandma predstavlja kompromisno rešitev med poslanskimi skupinami koalicije in Vlado.

* * *

Odbor se je v skladu s 130. členom Poslovnika opredelil do vloženega amandmaja PS SMC k 3. členu in ga **SPREJEL**.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika glasoval še o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejeta amandmaja je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega sta vključena sprejeta amandmaja. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Glede na potek obravnave obeh predlogov zakonov, ki urejata isto družbeno razmerje, in sprejete odločitve na podlagi 117. in 127. člena Poslovnika, je Odbor na podlagi drugega odstavka 128. člena Poslovnika sprejel še naslednji

s k l e p :

Predlog zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (ZG-F), prva obravnava, EPA 368-VII, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Jožetom Tankom, ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

* * *

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora Iva Dimic.

Dragana Čuljković
sekretarka



Iva Dimic
predsednica

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Iva Dimic", is written over the printed name and title.

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah Zakona o gozdovih (ZG-G)

1. člen

V Zakonu o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 13/98 – odl. US, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06, 110/07, 8/10 – ZSKZ-B, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr in 17/14) se v 1. a členu v drugem odstavku besedilo »Carinska uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: CURS)« nadomesti z besedilom »Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: finančna uprava)«.

V tretjem odstavku se beseda »CURS« nadomesti z besedilom »finančna uprava«.

2. člen

V 75. členu se tretji, četrti in peti odstavek spremenijo tako, da se glasijo:

»(3) Za nadzor nad izvajanjem 17.b, 17.c in 17.d člena tega zakona sta poleg gozdarskih inšpektorjev pristojni tudi finančna uprava in policija, vsaka v skladu s svojimi pristojnostmi. Za nadzor nad izvajanjem 17.e člena je poleg gozdarskih inšpektorjev pristojna finančna uprava v skladu s svojimi pristojnostmi.

(4) Za nadzor nad izvajanjem Uredbe 995/2010/EU in Uredbe 607/2012/EU sta pristojni gozdarska inšpekcija in finančna uprava, vsaka v skladu s svojimi pristojnostmi.

(5) Pri izvajanju nadzora v skladu s tem zakonom finančna uprava vodi in odloča o postopkih zaradi kršitev iz 2. do 9. točke prvega odstavka 77.c člena, 4. in 5. točke prvega odstavka 80. člena, 1. do 4. točke prvega odstavka 81. člena ter 2. in 3. točke tretjega odstavka 81.a člena tega zakona. Če finančna uprava pri izvajanju nadzora v skladu s tem zakonom ugotovi kršitev predpisa, ima poleg pravic in dolžnosti, ki jih ima po drugih predpisih, pravico in dolžnost odrediti ukrepe, da se ugotovljene nepravilnosti in pomanjkljivosti odpravi v roku, ki ga določi. Policija v okviru izvajanja nadzora v skladu s tem zakonom ugotavlja kršitve iz 2. do 8. točke prvega odstavka 77.c člena tega zakona.«.

V šestem odstavku se besedilo »carinski organi« nadomesti z besedilom »finančna uprava«, beseda »zaposlilo« se nadomesti z besedo »zaposlita«.

3. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 17/14) se v 24. členu v tretjem odstavku besedilo »30. aprila 2015« nadomesti z besedilom »31. decembra 2016«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(7) Za nadzor nad izvajanjem določb tretjega, četrtega in petega odstavka tega člena sta pristojni gozdarska inšpekcija in finančna uprava, vsaka v skladu s svojimi pristojnostmi. Gozdarska inšpekcija in finančna uprava pri izvrševanju nadzora iz tega člena vodita in odločata o postopkih zaradi kršitev iz osmega odstavka tega člena.«.

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.