



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

4

Številka: 804-01/15-1/
Ljubljana, 8. 9. 2016

EPA 1279-VII

Predlog

Državni svet Republike Slovenije je na 43. seji 14. 9. 2016, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 23/03, 69//04, 68/06 in 47/13), sprejel naslednje

M n e n j e

k Dopolnjenemu predlogu zakona o dimnikarskih storitvah (ZDimS) – druga obravnava

Državni svet **ne podpira** Dopolnjenega predloga zakona o dimnikarskih storitvah.

Državni svet je bil seznanjen, da je Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj na 79. seji 29. avgusta 2016 obravnavala Predlog zakona o dimnikarskih storitvah in ga ni podprla, svoje mnenje pa je posredovala Odboru Državnega zbora za infrastrukturo, okolje in prostor, ki je na 22. seji 7. 9. 2016 pripravil dopolnjen predlog zakona.

Državni svet ugotavlja, da Vlada predlaga uveljavitev licenčnega sistema izvajanja dimnikarskih storitev, ki bo nadomestil sedanji koncesijski sistem, ki velja do konca tega leta. Zaradi zagotavljanja varstva okolja, učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom so po mnenju Vlade dimnikarske storitve v javnem interesu in jih ni moč prepustiti trgu. Ker je treba zagotoviti učinkovito in redno izvajanje dimnikarskih storitev na vseh malih kurilnih napravah, se predlaga nadaljnje reguliranje teh storitev. Novost predlaganega sistema je v tem, da dimnikarji ne bodo več omejeni na območja, saj bodo imeli uporabniki teh storitev možnost izbire dimnikarske službe. Po mnenju predlagatelja bo ta sistem prijaznejši do uporabnikov, ki danes nimajo možnosti zamenjati dimnikarja, če z njim niso zadovoljni. Dimnikarji bodo morali pridobiti licenco, ki bo veljala za celotno območje Slovenije in časovno ne bo omejena ter jo bodo podeljevale oz. odvzemale upravne enote. Že obstoječi izvajalci bodo lahko nadaljevali dejavnost, če bodo izpolnjevali zakonske pogoje, prav tako pa bodo zdaj dobili priložnost za vstop v sistem tisti, ki do zdaj niso mogli opravljati dejavnosti. Zakonska omejitev najvišje dovoljene urne postavke je po mnenju predlagatelja nujna, saj gre za opravljanje storitev, ki so obvezne. Predlagatelj zakona tudi ocenjuje, da bo konkurenca med izvajalci pripomogla k cenovni konkurenčnosti storitev in višji kakovosti storitev. Medtem ko se obveznosti za dimnikarje oz. dimnikarske družbe od obstoječe ureditve bistveno ne spreminjajo, bo moral uporabnik dimnikarskih storitev, ki si bo dimnikarja sam izbral, dopustiti pregled male kurilne naprave v predpisanih rokih in na predpisan način, hraniti zapisnike o pregledu in odpraviti morebitne ugotovljene napake.

Državni svet ugotavlja, da Sekcija dimnikarjev pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in Komisija za dimnikarsko dejavnost pri GZS-Zbornici komunalnega gospodarstva kot strokovni združenji ocenjujeta, da predlagana opredelitev dimnikarske službe ni primerna in ne zagotavlja javnega interesa. Nadalje ugotavlja, da je Združenje upravnikov nepremičnin

opozorilo na nejasnosti določb, ki vplivajo na poslovanje upravnikov nepremičnin. Problematična je predlagana ureditev odločanja v večstanovanjskih stavbah glede izbire dimnikarske službe, saj je težko razmejiti individualne in skupne dimovodne naprave. Po mnenju njegovih predstavnikov bi lahko morebitna prosta izbira etažnih lastnikov dimnikarske službe za individualne naprave povzročila težave pri operativnem izvajanju zakona.

Državni svet je bil seznanjen, da so v DCI Malečnik in VCP Dimnik mnenja, da predpisi EU ne zahtevajo rednih letnih pregledov malih kurilnih naprav in meritev emisij dimnih plinov, temveč si EU predvsem prizadeva povečati energetske učinkovitosti naprav in zmanjšati porabo energentov, z zamenjavo zastarelih kurilnih naprav z učinkovitejšimi pa bi zmanjšali porabo energentov in s tem emisij v okolje. V nasprotju s predlaganim licenčnim sistemom sta civilni iniciativi predlagali podobno ureditev, kot jo poznajo v Nemčiji ali Avstriji, kjer se dimnikarske storitve izvajajo v skladu z obrtnim zakonom, kontrolno funkcijo pa opravljajo pooblaščenca oz. požarni inšpektorji. Z uvedbo prostega trga dimnikarskih storitev bi uskladili dimnikarsko službo z evropskim pravnim redom, razbremenili Vlado in resorno ministrstvo birokratskih postopkov in s tem tudi zmanjšali stroške državnega proračuna, razbremenili lastnike kurilnih naprav nepotrebni stroški in povečali konkurenčnost izvajanja storitev, prav tako pa bi zmanjšali korupcijska tveganja, s katerimi se soočamo danes.

Kot ugotavlja Državni svet, da je Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v preteklosti že večkrat zavzela stališče, da je izvajanje dimnikarskih storitev v javnem interesu, pri čemer mora biti ureditev prijazna do uporabnikov in vzpostaviti učinkovit nadzor tako nad izvajalci kot uporabniki. Državni svet se zavzema za dimnikarsko službo v okviru javne službe in ne podpira prostega trga dimnikarskih storitev.

V zvezi z očitki DCI Malečnik in VCP Dimnik o neskladnosti slovenske dimnikarske zakonodaje z evropskim pravnim redom je predstavnica Ministrstva za okolje in prostor članom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj odločno pojasnila, da Slovenija v odnosu do Evropske komisije na področju dimnikarske službe nima odprtih vprašanj, jo pa kontinuirano seznanja s potekom priprave nove zakonske ureditve na področju dimnikarskih storitev.

Glede na številne pripombe Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, ki v osnovi opozarja na konceptualni pomislek opustitve pravnega režima javne službe na področju dimnikarskih storitev, Sekcije dimnikarjev pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije in Komisije za dimnikarsko dejavnost pri GZS-Zbornici komunalnega gospodarstva ter Združenja upravnikov nepremičnin Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ni podprla predloga zakona. Državni svet ugotavlja, da sprejeti amandmaji na matičnem delovnem telesu ne odpravljajo vseh pomislekov Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora.

Država si ob upoštevanju socialnega položaja posameznikov in družin, pri čemer kar 400.000 državljanov živi pod pragom revščine, ne sme privoščiti dodatnega obremenjevanja svojih državljanov. Državni svet opozarja na prehodno obdobje, v katerem je predvidena najvišja dovoljena cena izvajanja dimnikarskih storitev v višini 25,20 evra na uro dela dimnikarskih storitev (brez DDV) in potni stroški v višini 0,25 evra na km za vsak km nad 25 km. V zvezi s predpisom, ki bo urejal cene dimnikarskih storitev, Državni svet pričakuje, da se bo pri določanju najvišje dovoljene cene izvajanja dimnikarskih storitev oz. oblikovanju cene dimnikarskih storitev upoštevalo socialno stanje državljanov, obenem pa pričakuje, da bo pri tem aktivno sodelovalo tudi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Državni svet opozarja, da iz dopoljenega predloga zakona ni moč ugotoviti, ali se bo tudi v prihodnje nadaljevala dosedanja problematična praksa zaračunavanja izvajanja dimnikarskih storitev v večstanovanjskih stavbah, ko izvajalec zaračuna visoke stroške za svoje storitve, ki jih opravi v nekaj minutah (npr. v stanovanjski stavbi z 65 stanovanji se za pregled prezračevalne naprave porabi nekaj minut na stanovanjsko enoto in za vsako enoto zaračuna 28 evrov). Eden temeljnih problemov veljavne ureditve je prav zaračunavanje

dimnikarskih storitev za celotno uro, čeprav dimnikarji svoje delo opravijo v bistveno krajšem času. Tega problema tudi z uvedbo licenčnega sistema, ki na eni strani predvideva vzpostavitev prostega trga storitev in na drugi strani poudarja javni interes in s tem reguliranje dejavnosti, ne bomo rešili brez učinkovitega nadzora inšpekcij in ustreznega cenika dimnikarskih storitev, na podlagi katerega bo mogoče zaračunati le dejanski čas izvajanja storitev.

Glede na to, da bodo morali uporabniki dimnikarskih storitev do 30. junija 2017 izbrati dimnikarsko družbo, katerih seznam bo objavljen na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor, se Državnemu svetu postavlja vprašanje, na kakšen način bodo o tej obveznosti obveščeni.

Državni svet je bil seznanjen, da sta strokovni združenji predlagali, da bi bil uporabnik dolžan obvestiti dimnikarja o odpravi ugotovljenih nepravilnosti na mali kurilni napravi, medtem ko je v skladu z vladnim predlogom dimnikar tisti, ki mora po preteku roka preveriti odpravo nepravilnosti. Kot je bilo državnim svetnikom pojasnjeno, predlog strokovnih združenj temelji na predpostavki, da so dimnikarske storitve tržna dejavnost, medtem ko na Ministrstvu za okolje in prostor poudarjajo, da gre za regulirano dejavnost.

Državni svet predlaga, da Ministrstvo za okolje in prostor prisluhne strokovnima združenjema, ki želita sodelovati pri pripravi podzakonskih aktov in na podlagi izkušenj in poznavanja ključnih problemov prispevati k oblikovanju najboljših rešitev, ki bodo zagotovile kakovostno dimnikarsko službo in odpravo slabih poslovnih praks posameznih dimnikarskih izvajalcev.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen predsednik Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Jernej Verbič.

* * *

Predlog mnenja je pripravljen na podlagi mnenja Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Poročila Odbora Državnega zbora za infrastrukturo, okolje in prostor z Dopolnjenim predlogom zakona.