



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2014-1211-0239
Številka: 00702-72/2014/7
Datum: 22. 1. 2015

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	23 -01- 2015	
Šifra:	001-07	14-3/5
Povezava:		
EPA:	239 - VII	EU:
Sign. zn.:		
Kratice:		

Vlada Republike Slovenije je na 19. redni seji dne 22. 1. 2015 sprejela:

- Mnenje o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji – skrajšani postopek, ki ga je Državnemu zboru predložil poslanec Marjan Dolinšek,

ki vam ga pošiljam na podlagi drugega odstavka 116. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Dejan Levanič, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Martina Vuk, državna sekretarka, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- mag. Katja Rihar Bajuk, vodja Sektorja za delovna razmerja in druge oblike dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



EVA: 2014-1211-0239
Številka: 00702-72/2014/6
Datum: 22. 1. 2015

Mnenje o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji – skrajšani postopek, ki ga je Državnemu zboru predložil poslanec Marjan Dolinšek

Poslanec Marjan Dolinšek je 11. 12. 2014 Državnemu zboru Republike Slovenije predložil v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji, s katerim predlaga, da se kot praznik v Republiki Sloveniji dodatno določi 25. oktober kot dan suverenosti, s čimer bi se poudaril in utrjeval pomen suverene države, pri čemer se ta dan ne opredeli kot dela prost dan. 25. oktobra 1991 je ozemlje Republike Slovenije zapustil zadnji vojak takratne Jugoslovanske ljudske armade in tako je Slovenija ne le pravnoformalno, temveč tudi dejansko postala suverena država. Odhod zadnjega vojaka predstavlja vrh procesa slovenske osamosvojitve. Obeležitev 25. oktobra, ki ga že sedaj mnogi državljani in državljanke praznujejo, tako ne bi pomenila več samo dneva, ko je zadnji vojak Jugoslovanske ljudske armade zapustil ozemlje Slovenije, pač pa bi predstavljala dan suverenosti, torej spomina na čase enotnosti, ponosa in samozavesti. S tem bi dan suverenosti ob dnevu samostojnosti in enotnosti opozarjal na spoštovanje človekovih pravic in svoboščin ter človečnost, kar pa predstavlja cilj dejanske suverenosti pri uresničevanju naše ustavne demokracije. S predlagano spremembo in dopolnitvijo zakona se število prostih delovnih dni ne bi povečalo in tudi ne bi vplivalo na izpad dohodka v podjetjih in posledično BDP. Sredstva, ki jih država namenja za obeležitve državnih praznikov in izvedbo protokolarnih dogodkov, pa bi tudi ostala v planirani višini in tako sprejetje zakona ne bi imelo finančnih posledic za državni proračun.

Vlada Republike Slovenije v zvezi z navedenim ugotavlja, da je področje praznikov in dela prostih dni urejeno z Zakonom o praznikih in dela prostih dneh (Uradni list RS št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 52/10 in 40/12 – ZUJF) in sodi na področje državne ureditve v Republiki Sloveniji, v katero spadajo tudi splošni državni akti in simboli. Na opredelitve praznikov in dela prostih dni po tem zakonu pa se navezujejo tudi rešitve v delovni zakonodaji, ki dajejo delavcem pravico do odsotnosti z dela na prazničen in dela prost dan, s pravico do nadomestila plače oziroma do posebnega vrednotenja dela, če morajo delavci, zaradi nepretrganega delovnega oziroma proizvodnega procesa ali posebne narave dela, delati na ta dan. Pravico do odsotnosti z dela zaradi praznovanj opredeljuje Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.) v 166. členu, pravica do nadomestila plače v primerih odsotnosti z dela zaradi z zakonom določenih praznikov in dela prostih dni je urejena v 137. členu istega zakona, pravica do dodatka za delo v posebnih pogojih dela, ki izhajajo iz razporeditve delovnega časa za delo na praznike in dela proste dni po zakonu, pa je opredeljena v 128. členu navedenega zakona. Višina teh dodatkov se določi s kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti.

Zakon o praznikih in dela prostih dnevih določa dvanajst dni kot državne praznike, od katerih štirje niso določeni kot dela prosti dnevi, in šest dela prostih dni, ki imajo versko obeležje. Ureditev v Republiki Sloveniji je z določenimi 14 prazniki in dela prostimi dnevi, od katerih dva padeta vedno na nedeljo, po številu primerljiva z ureditvami v drugih evropskih državah, kjer se

število dela prostih, prazničnih dni giblje od 10 do 15. Vlada Republike Slovenije sicer meni, da z vidika obveznosti delodajalcev ne bi bilo sprejemljivo kakršnokoli povečevanje števila prazničnih dni, ki bi bili istočasno tudi dela prosti dnevi z vsemi pravicami, ki jih imajo zaposleni delavci na te dni, . Vendar pa predlog zakona predvideva le dodatno določitev prazničnega dne, ki ne bi bil hkrati tudi dela prost dan. Upošteva se navedeno, ne bi prišlo do dodatnega izpada delovnih ur in do povečanja stroškov delodajalcev, predvideti bi bilo mogoče le posredne finančne vplive na proračun, ki so predvsem v povezavi z organizacijo državnih proslav ob obeležitvi predlaganega novega praznika, pri čemer pa iz obrazložitve predloga zakona izrecno izhaja, da bi sredstva, ki jih država namenja za obeležitve državnih praznikov in izvedbo protokolarnih dogodkov, ostala v planirani višini in tako sprejetje zakona ne bi imelo finančnih posledic za državni proračun ali druga javna finančna sredstva.

V zvezi s strukturo praznikov po evropskih državah lahko ugotovimo, da je v večini primerjanih držav večina praznikov verskih, poleg novega leta in praznika dela pa je praznično obeleževanje, vezano na državnost posamezne države, omejeno na dan do dva dneva. Po veljavnem slovenskem zakonu dva praznika (25. junij, dan državnosti, in 26. december, dan samostojnosti in enotnosti) obeležujeta pomembne dogodke za samostojnost in državnost Slovenije v letih 1990 oziroma 1991, 27. april pa obeležuje upor proti okupatorju v II. svetovni vojni. Navedeni prazniki so tudi dela prosti dnevi. Dodatno še trije prazniki, ki pa niso dela prosti dnevi, obeležujejo pomembne dogodke, vezane na zgodovino in državotvornost naše države, in sicer so to združitev prekmurskih Slovencev z matičnim narodom, vrnitev Primorske k matični domovini in dan Rudolfa Maistra. Predlagani novi praznik 25. oktober, dan suverenosti, bi tako predstavljal nov praznik, vezan na državotvornost naše države, ki tudi ne bi bil opredeljen kot dela prost dan.

Vlada Republike Slovenije se strinja, da gre pri predlaganem obeleževanju 25. oktobra, ko je leta 1991 iz pristanišča v Kopru zadnji vojak Jugoslovanske ljudske armade zapustil slovensko ozemlje, nedvomno za pomemben dogodek za državnost in samostojnost Republike Slovenije, ki po mnenju mnogih državljanov predstavlja vrh in hkrati konec dogajanj v procesu slovenske osamosvojitve in bi ga bilo treba primerno ustrezno obeleževati, res pa je tudi, da je po zgodovinskih utemeljitvah mogoče predlagati tudi nekatere druge pomembne dogodke.

Cilj Zakona o praznikih in dela prostih dnevih je, da se z zakonom določijo praznični in dela prosti dnevi, ki imajo splošen pomen ali pomen za vse ali večino državljanov. Ureditev praznikov in dela prostih dni v Republiki Sloveniji mora vsekakor ustrezati dejanskemu odnosu naših državljanov glede pomembnosti določenih datumov, ki jim je treba dati posebno obeležje.

Z vidika delovnopravne zakonodaje, ki za z zakonom določene dela proste dni določa tudi posebne pravice, ki jih imajo zaposleni delavci na te dni in s tem tudi posledice za delodajalce, ni nikakršnih zadržkov pri opredeljevanju dodatnega prazničnega dne, ki ne bi bil dela prost dan, saj to ne bi povzročilo dodatnega izpada delovnih ur in povečanja obveznosti za delodajalce, ob čemer pa se Vlada Republike Slovenije ne spušča v opredeljevanje o primernosti predlaganega datuma.

Glede na navedeno, Vlada Republike Slovenije predlaganim spremembam in dopolnitvam ureditve praznikov in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji ne nasprotuje.