



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET
Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

4

Številka: 411-02/15-4/
Ljubljana, 5. 11. 2015

EPA 760 - VII

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

P o r o č i l o

k Dopolnjenemu Predlogu proračuna Republike Slovenije za leto 2016 (DP2016)

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 45. seji 4. 11. 2015 obravnavala Dopolnjen Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2016, ki ga je v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija Dopolnjenega predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2016 **ne podpira**.

Komisija je razpravo o proračunskih dokumentih vključno s Predlogom zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 opravila skupaj.

Uvodoma je predstavnica Ministrstva za finance pojasnila predlagane dopolnitve proračunov, ki povečujejo prvotno načrtovane prihodke predloga proračuna za leto 2016 za 73 mio evrov, odhodke pa za 123 mio evrov. Povečanje odhodkovne strani proračuna je v največji meri rezultat nujnosti obvladovanja migrantske krize in z njo povezanimi stroški.

Glede na pripombe in predloge, ki jih je komisija podala v fazi obravnave predlogov proračunov je bilo odgovorjeno, da Vlada glede dodatnega obremenjevanja dela v predloženem proračunu ohranja davčne prihodke na ravni nominalnih obremenitev letošnjega leta in ne predvideva tovrstnih poviševanj. Komisija je bila seznanjena, da se je za parlamentarno obravnavo decembra pripravlja prvi sveženj predlogov za prestrukturiranje davčnih bremen, ki bodo razbremenili stroške dela. Glede prerazporejanja sredstev za investicijske namene, ki so po mnenju komisije močno podhranjena, je bilo pojasnjeno, da je za investicije zaradi fiksnih zakonskih obveznosti in konca finančne perspektive za te namene v prihodnjem letu predviden

manjši del proračunskih sredstev, kot bi jih bilo treba za zagotavljanje hitrejše gospodarske rasti, medtem ko se v proračunu za leto 2017 zagotavljajo višja integralna sredstva za investicije in investicijske transfere. Z uporabo inštrumentov finančnega inženiringa, ob pomoči SID banke in Slovenskega podjetniškega sklada pa se bo poskušalo izpad investicijskih sredstev nadomestiti s privatnimi sredstvi za namene investiranja. Glede spodbud, ki bi povečale raven domačega povpraševanja in na ta način pripomogle k nadaljnji rasti, pa se po mnenju Vlade nakazuje problem namena in ustrezne učinkovitosti porabe teh sredstev. V zvezi s problematiko črpanja evropskih sredstev se vzpostavljajo pravne podlage, ki uveljavljajo v postopke črpanja kontrolne mehanizme in ustrezne sankcije, ki bodo zaustavile izvrševanja proračuna pri proračunskemu uporabniku, pri katerem se bo ugotovilo nepravilno porabo sredstev.

V razpravi je bilo izraženo mnenje, da se tudi v predloženih dokumentih še naprej kaže pomanjkanje posluha Vlade za finančne težave lokalnih skupnosti, ki z dodeljeno povprečnino ne bodo mogle v celoti zagotavljati zakonsko predpisanih nalog, zato je po mnenju komisije od predstavnikov lokalnih skupnosti težko pričakovati podporo proračunskim dokumentom, ob dejstvu, da pogajanja Vlade z lokalnimi skupnostmi in na drugi strani s sindikati javnega sektorja še niso končana, stališča glede primerne višine povprečnine, ki je v višini 519 evrov vključena v proračunske projekcije, pa ostajajo še vedno neusklajena. Komisija podpira napore Vlade in občin pri oblikovanju ustreznega nivoja povprečnine.

Komisija opozarja na podhranjenost proračunskih sredstev za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, ki z dodeljenim zneskom sredstev pomeni uničevanje podstati slovenske kulture. Kulturna sfera se zavzema, da bi se sredstva, namenjena kulturi, morala znatno povečati, pri čemer bi se povečan obseg sredstev poskušal doseči s prioritarno porabo sredstev EU za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

Komisija ugotavlja, da se z naslednjo finančno perspektivo namenja znatna sredstva za razvoj kadrov in za zaposlovanje. Pričakovano zmanjševanje brezposelnosti zaradi tako velikega vložka sredstev na to področje v naslednjem obdobju bi se po mnenju komisije, glede na dokazljive pozitivne učinke povečanega zaposlovanja, moralo v znatnejši meri odražati v večjem optimizmu pri načrtovanju tako prihodkovnih kot odhodkovnih proračunskih postavk v prihodnjih letih.

Prav tako komisija opozarja na nekatere proračunske postavke, ki so po njenem mnenju potrebne dodatnih pojasnitev. Na eni strani se nanašajo na problematiko izbisa podrejenih obveznic ter rezervacije proračunskih sredstev za morebitna poplačila lastnikom teh obveznic. Na drugi strani pa komisija ugotavlja, da prihaja do nepotrebnega odtekanja sredstev zaradi premajhnega in neučinkovitega nadzora nad delovanjem javnih zavodov, katerega ustanovitelj je država.

Komisija meni, da bi Vlada morala nekaterim področjem, ki se neposredno ali pa tudi zgolj posredno dotikajo obravnavane materije, nameniti več pozornosti. V tem smislu komisija opozarja na potencialne dodatne proračunske prihodke iz naslova izvedbe projekta pametne specializacije, priprave in uveljavitve nepremičninskega davka, izvedbe nekaterih velikih infrastrukturnih projektov. Komisija tudi izraža začudenje nad načinom delovanja partnerjev v okviru Ekonomsko-socialnega sveta, ki z izključitvijo enega od njih iz procesa dogovarjanja, dolgoročno ne more imeti

pozitivnih učinkov. Komisija pogoša večjo transparentnost dela Vlade, ki bi vplivala na višjo stopnjo zaupanja v njeno delovanje, s čemer bi se tudi približala izpolnitvi pričakovanj, ki so bila prisotna ob nastopu njenega mandata.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance mag. Marija Lah.

Predsednica
mag. Marija Lah l.r.