



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 03, f: 01 478 94 06, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 172-02/17-2/14  
Datum: 6. 6. 2017

Na podlagi 42., 130., 131. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino kot matično delovno telo pripravil naslednje

### POROČILO

#### **k Predlogu zakona o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa (ZDPIDŠ), druga obravnava, EPA 1914-VII.**

Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino je na 29. redni seji 1. 6. 2017 obravnaval Predlog Zakona o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Petrom Vilfanom.

**Državni svet** je v svojem mnenju Predlog zakona podprl in med drugim izpostavil vprašanje vrednotenja ostalih delavcev iz področja športa. Mnenje je predstavil Tomaž Horvat mag. prava.

Odboru je bilo posredovano še naslednje gradivo:

- Pripombe in predlogi s strani Tomislava Levovnika z dne 5. 5. 2017.
- Mnenje Vlade z dne 1. 6. 2017.

V poslovniškem roku ni bilo vloženih amandmajev s strani kvalificiranih predlagateljev. So pa bili dne 1. 6. 2017 na Odbor posredovani predlogi za amandmaje Odbora s strani poslanca Petra Vilfana.

\* \* \*

Pri delu Odbora je sodeloval predstavnik predlagatelja, poslanec Peter Vilfan, ministrica za izobraževanje, znanost in šport dr. Maja Makovec Brenčič, Tomislav Levovnik, predstavnik Zveze za šport invalidov Slovenije – Paraolimpijskega komiteja Damjan Lazar, predsednik Olimpijskega komiteja Slovenije, Združenja športnih zvez Bogdan Gabrovec, predstavnik Državnega sveta Tomaž Horvat mag. prava in predstavnik Zakonodajno-pravne službe dr. Samo Divjak.

Predstavnik predlagatelja **Peter Vilfan** je uvodoma predstavil razloge za nastanek Predloga zakona in povedal, da se bodo z njim odpravile pomanjkljivosti, ki sta jih pri odmeri in podeljevanju izjemnih pokojnin ugotovila tako Vlada leta 2004, kot tudi Računsko sodišče leta 2009. Z Predlogom zakona se bo na tem področju vzpostavilo ustrezne in posodobljene pravne podlage ter popravil odnos, ki ga ima država do nekdanjih vrhunskih športnikov. Pojasnil je, da bo na podlagi novega zakona pristojno ministrstvo za šport lahko podelilo pravico dodatek k pokojninam državljanom in državljanke Republike Slovenije, ki bodo z delom in izjemnimi dosežki na področju športa trajno prispevali k razvoju družbe in ugledu države.

V nadaljevanju je predstavil samo vsebino Predloga zakona in povedal, da bo z njim pravico do dodatka pridobil športnik, ki je z delom in izjemnimi dosežki na področju športa trajno prispeval k razvoju družbe in ugledu Republike Slovenije. Slednji bo lahko nosilec olimpijske medalje, paraolimpijske, z olimpijade gluhih, s šahovske olimpijade ali medalje s svetovnega prvenstva v olimpijskih kolektivnih športnih panogah ali medalje v olimpijskih športnih disciplinah individualnih športnih panog v članski konkurenci. Zakon upošteva tudi dosežke s paraolimpijskih iger in z olimpijade gluhih, saj so ti dosežki športnikov invalidov primerljivi z dosežki drugih vrhunskih športnikov.

Pojasnil je še, da je eden izmed temeljnih namenov zakona tudi v tem, da športnikom, ki sicer niso nosilci medalj, a so nosilci Bloudkove nagrade, podeljuje pravico do dodatka, saj je omenjena nagrada po svoji naravi častno priznanje za delo in izjemne dosežke na področju športa in pomeni trajni prispevek k razvoju družbe in ugledu države.

Ministrica za izobraževanje, znanost in šport **dr. Maja Makovec Brenčič** je predstavila Mnenje Vlade in menila, da je za potrebe današnjega časa Zakon o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (ZIPO) zastarel, saj večina določb ni več uporabnih. Zaradi tega Vlada podpira ureditev področja, ki ga ureja predlagani zakon, saj le-ta zasleduje legitimen cilj ter ureja področje, ki že dalj časa ni ustrezno urejeno in za katerega je že dalj časa predvidena sprememba ureditve. Kljub svoji podpori, pa je izpostavila nekatere pomanjkljivosti predloga oziroma na nesistemske posege na določena področja, kar je bilo popravljeno z predloženimi amandmaji Odbora.

**Zakonodajno-pravna služba (ZPS)** je predloženi zakon proučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo in pravnim sistemom ter z zakonodajno-tehničnega vidika in k njemu podala nekatere pripombe, njen predstavnik pa je menil, da predlagani amandmaji Odbora v veliki meri sledijo njihovim pripombam. Opozoril je le na enakopravno obravnavo oseb, ki so v enakem ali primerljivem položaju in na kriterije določanja dodatkov, za katere bi bilo primerneje, da bi bili namesto v podzakonskem aktu urejeni v zakonu.

V **razpravi** je večina pozdravila sprejem zakona. Nekaj pripomb je bilo le glede vrednotenja dela ostalih delavcev na področju športa, kot so trenerji in drugi strokovnjaki ter glede prejemnikov Bloudkove nagrade, ki prav tako pomembno prispevajo k vrhunskim rezultatom. S strani člana odbora je bilo izpostavljeno, da je daleč najboljši Poljski model podeljevanja dodatkov k pokojnini, saj le ta slednje podeljuje že po 35 letu starosti in da bi bila nujno potrebna liberalizacija iger na srečo. Predlog zakona pa sta pozdravila tudi predstavnik Zveze za šport invalidov Slovenije – Paraolimpijskega komiteja in predsednik Olimpijskega komiteja Slovenije, Združenja športnih zvez.

Odbor je na podlagi osmega odstavka 131. člena Poslovnika Državnega zbora oblikoval in sprejel

### **a m a n d m a j e:**

#### **K 1. členu**

V prvem odstavku se beseda »podeljevanje« nadomesti z besedilom »priznavanje pravice do«, beseda »pokojninam« se nadomesti z besedo »pokojnini«, beseda »podelitev« pa se nadomesti z besedo »priznanje«.

Drugi odstavek 1. člena se črta.

#### **Obrazložitev:**

Amandma sledi mnenju Zakonodajno-pravne službe. Zakon ureja priznavanje pravice do dodatka k pokojnini, zato se predlaga ustrežnejši zapis določbe.

Črtanje drugega odstavka sledi določilom Poslovnika Državnega zbora.

#### **K 2. členu**

Člen se spremeni tako, da se glasi:

» Upravičenec ali upravičenka do dodatka je državljan ali državljanka Republike Slovenije, ki je z delom in izjemnimi dosežki na področju športa (v nadaljnjem besedilu: izjemni dosežki) trajno prispeval k razvoju družbe in ugledu Republike Slovenije, in je uživalec pokojnine po splošnih predpisih, ali je uživalec pokojnine iz tujine, če je z državo, iz katere prejema pokojnino, sklenjena mednarodna pogodba ali če ta država priznava pravico do izplačevanja pokojnine v tujino državljanom Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: upravičenec)«.

#### **Obrazložitev:**

Na podlagi pripombe Zakonodajno-pravne službe se črta pogoj stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Ni namreč razloga, da bi vezali pridobitev dodatka k pokojnini na stalno prebivališče, saj slovensko državljanstvo in delo ter izjemen dosežek upravičenca izpolnita zahtevo po prispevku posameznika k ugledu in prepoznavnosti države. Pravice tudi ni moč vezati na stalno prebivališče, saj je že na podlagi Ustave Republike Slovenije (in drugih pravnih aktov, ki zavezujejo tudi RS) zagotovljena svoboda gibanja.

Z amandmajem se predlaga še ustrežnejši zapis glede upoštevanja splošnih predpisov s področja pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Glede na črtanje drugega odstavka v prvem členu, se uporaba moške in ženske slovnične oblike uredi v tem členu.

#### **K 3. členu**

Prva alineja prvega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»- vrhunski športnik, ki je dobitnik olimpijske ali paraolimpijske medalje, medalje z olimpijade gluhih, medalje s šahovske olimpijade ali medalje s svetovnih prvenstev v olimpijskih kolektivnih športnih panogah ali olimpijskih športnih disciplinah individualnih športnih panog v članski konkurenci,«.

Druga alineja prvega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»- kot športnik dobitnik Bloudkove nagrade za življenjsko delo ali vrhunski mednarodni športni dosežek«.

Doda se nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Ne glede na prvi odstavek tega člena do pravice do dodatka niso upravičene osebe, ki so bile pravnomočno obsojene na nepogojno kazen zapora za naklepna kazniva dejanja, ki je daljša od šestih mesecev, pa jim obsodba še ni bila izbrisana.«

#### Obrazložitev:

Amandma sledi mnenju Zakonodajno-pravne službe. Amandma je potreben zaradi uskladitve s predlogom Zakona o športu, ki v predlaganem 35. členu kot pravico nekaterih športnikov določa tudi pravico do izjemne pokojnine. S predlaganim amandmajem k 12. členu se želi uskladiti poimenovanje pravice (ne več izjemna pokojnina, ampak dodatek k starostni pokojnini za delo in izjemne dosežke), s predlaganim amandmajem k temu členu pa uskladiti opredelitev upravičencev do dodatka. Pri dobitnikih Bloudkovih nagrad predmetni zakon kot upravičence določa športnike, ki so tako dobitniki nagrade za življenjsko delo kot dobitniki nagrade za vrhunski mednarodni športni dosežek, s čimer se krog upravičencev iz predloga Zakona o športu razširja tudi na športnike, ki so prejemniki nagrad za vrhunski mednarodni športni dosežek.

Na novo je dodan tretji odstavek, ki določa, da do dodatka niso upravičene osebe, ki so bile pravnomočno obsojene na nepogojno kazen zapora za naklepna kazniva

#### K 4. členu

V prvem odstavku se besedilo »mesečnem znesku« nadomesti z besedo »odstotku«, beseda »ženske« se nadomesti z besedo »moškega«, besedilo »predpisih o obveznem pokojninskem in invalidskem zavarovanju« se nadomesti z besedilom »splošnih predpisih«.

Na koncu drugega stavka se pika nadomesti z vejico in se doda besedilo »in sicer glede na vrsto in število prejetih medalj oziroma nagrad.«.

V drugem odstavku se v prvem stavku besedilo »je pripadal« nadomesti z besedo »pripada«, za besedo »priznanja« pa se doda besedilo »pravice do«.

V tretjem odstavku se črta besedilo »za pridobitev pravice do dodatka iz prejšnjega člena in s tem povezane kriterije«, besedilo »iz prejšnjega odstavka« pa se nadomesti z besedilom »iz prvega odstavka tega člena«.

#### Obrazložitev:

Z amandmajem se predlaga ustrežnejša in primernejša pa tudi pravičnejša ureditev, ki ugotavljanje višine dodatka veže na višino starostne pokojnine, odmerjene od najvišje pokojninske osnove, ki jo za 40 let pokojninske dobe lahko prejemajo moški, kot je to določeno v vseh do sedaj veljavnih predpisih. Za ženske namreč še velja prehodno obdobje, v katerem se odmerni odstotek za določitev višine pokojnine spreminja, zato bi v različnih obdobjih lahko prihajalo do različnih višin dodatka ob enakih dejanskih okoliščinah in izjemnih dosežkih. Menimo, da za tako ureditev ni utemeljenih razlogov ter predlagamo ureditev, kakršna se je uporabljala do sedaj in na podlagi katere bi se višina dodatka ugotavljala v vezavi na višino pokojnine za moške, ki je fiksna.

Amandma upošteva tudi pripombo Zakonodajno-pravne službe, da je treba v tem členu razdelati kriterije za pridobitev pravice do dodatka (3. člen) oziroma kriterije za

določitev višine dodatka (4. člen). Dodani so osnovni kriteriji za določitev višine dodatka (vrsta oziroma število prejetih medalj oziroma nagrad), ki jih podrobneje določi minister. Kriterij za pridobitev pravice do dodatka so tako opredeljeni že v zakonu in tako pomenijo podlago za napotilo pristojnemu ministru, da v razmerju do prejetih medalj oziroma nagrad določi še odstotek dodatka.

Ostale predlagane spremembe so namenjene natančnejšemu in glede na sistemsko zakonodajo s področja pokojninskega in invalidskega zavarovanja primernejšemu zapisu določb, popravlja pa se še napačen sklic v tretjem odstavku, saj je pravilno sklicevanje na prvi odstavek, ne na prejšnjega (drugega).

#### **K 5. členu**

Člen se spremeni tako, da se glasi:

»5. člen

(postopek priznanja pravice do dodatka)

(1) Pravico do dodatka upravičenec pridobi na podlagi odločbe ministrstva, če izpolnjuje kriterije iz 2. in 3. člena tega zakona.

(2) Ministrstvo, pristojno za šport (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), začne postopek za priznanje pravice do dodatka na predlog osebe, ki meni, da izpolnjuje pogoje iz 2. in 3. člena tega zakona.

(3) Predlog za priznanje pravice oseba iz prejšnjega odstavka lahko poda največ tri mesece pred pridobitvijo pravice do starostne pokojnine po splošnih predpisih, ob pridobitvi pravice do invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma ob pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine. Upravičenec lahko predlog za priznanje pravice poda tudi potem, ko je že pridobil pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma po pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine.

(4) Podatke o državljanstvu upravičenca ter o izpolnjevanju kriterijev iz 3. člena tega zakona pridobi ministrstvo iz uradnih evidenc ter od pristojnih nacionalnih panožnih ali mednarodnih športnih zvez na podlagi soglasja osebe iz drugega odstavka tega člena, ki ga ta poda z vložitvijo predloga.

(5) Z odločbo se ugotovi, za kateri izjemni dosežek na področju športa iz prvega odstavka 3. člena tega zakona upravičencu pripada pravica do dodatka, in odloči o upravičenosti do dodatka ter višini dodatka, ki pripada upravičencu.

(6) Če ministrstvo po izdaji odločbe iz prvega odstavka tega člena ugotovi, da oseba iz drugega odstavka tega člena v času njene izdaje ni izpolnjevala pogojev za pridobitev pravice do dodatka ali da je upravičenec po izdaji odločbe prenehal izpolnjevati pogoje za pridobitev pravice, ali da so po izdaji odločbe ugotovljene okoliščine iz drugega in tretjega odstavka 3. člena tega zakona, ali če upravičenec poda pisno izjavo, da se pravici do dodatka odreka, se pravica do dodatka z odločbo ukine. V odločbi o ukinitvi pravice do dodatka se odloči tudi o znesku neupravičeno prejetega dodatka, ki ga predstavlja višina dodatka, izplačanega od dneva, ko upravičenec ni več izpolnjeval pogojev za pridobitev pravice do dodatka. Neupravičeno prejeta sredstva je upravičenec dolžan vrniti izplačevalcu dodatka v 60 dneh od izvršljivosti odločbe.

(7) Za vprašanja postopka, ki jih ta zakon ne ureja, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.«.

**Obrazložitev:**

Amandma spreminja rok za vložitev predloga, ki je v predlogu določen kot tri mesece preden se upravičenec starostno ali invalidsko upokoji. Če je morebiti v zvezi z starostno upokojitvijo tak rok še mogoče določiti, pa tega ni mogoče na takšen način določiti pri invalidski upokojitvi. Slednja je namreč odvisna od zdravstvenega stanja posameznika ter nekaterih drugih okoliščin, ki jih vnaprej časovno ni mogoče opredeliti, zato tudi ni ustrezna rešitev, na podlagi katere bi osebe lahko vložile zahtevo za priznanje dodatka k pokojnine v treh mesecih pred invalidsko upokojitvijo.

Amandma upošteva tudi pripombo ZPS, da je predlagana določba preozka, ko veže odvzem pravice do dodatka samo na neizpolnjevanje predpisanih pogojev ob izdaji odločbe, ne upošteva pa, da lahko upravičenec tudi po izdaji odločbe preneha izpolnjevati predpisane pogoje ter drugih okoliščin, zaradi katerih je potrebno ravno tako pravico do dodatka ukiniti. Predlagani amandma ob tem tudi jasneje določa, da se v primeru tako ugotovljenih okoliščin pravica do dodatka z odločbo ukine. Dodaja se vsebina, ki ureja vračilo neupravičeno pridobljenih zneskov dodatka. Dodatek upravičenec vrača izplačevalcu, podlaga pa je ugotovitev pristojnega ministrstva o neizpolnjevanju pogojev. Določi se rok za vračilo neupravičeno izplačanih zneskov.

V ostalem se predlaga natančnejši in glede na sistemsko zakonodajo s področja pokojninskega in invalidskega zavarovanja primernejši zapis določbe.

**K 6. členu**

Prvi in drugi odstavek se spremenita tako, da se glasita:

» (1) Pravico do izplačila dodatka upravičenec uveljavlja z vlogo za izplačilo dodatka pri Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Zavod). Vlogi mora priložiti odločbo iz prvega odstavka 5. člena tega zakona, podatke o tem, ali je uživalec pokojnine iz tujine, če je z državo, iz katere prejema pokojnino, sklenjena mednarodna pogodba ali če ta država priznava pravico do izplačevanja pokojnine v tujino državljanom Republike Slovenije ter o višini pokojnine iz tujine.

(2) Pravico do izplačila dodatka pridobi upravičenec, ko pridobi pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih ali ko se mu prične izplačevati pokojnina iz tujine, oziroma od prvega naslednjega dne po vložitvi vloge za priznanje dodatka, če je vloga vložena potem, ko je že pridobil pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma po pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine, če je ob pridobitvi pravice do pokojnine po splošnih predpisih oziroma ob začetku izplačevanja pokojnine iz tujine državljan Republike Slovenije.«.

**Obrazložitev:**

Z amandmajem se vsebina predlagane določbe natančneje in glede na sistemsko zakonodajo s področja pokojninskega in invalidskega zavarovanja tudi primerneje ureja. Za uveljavljanje pravice mora upravičenec vlogi priložiti odločbo o priznanji in višini dodatka ter podatke o višini pokojnine iz tujine.

**K 7. členu**

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»7. člen

(izplačevanje dodatka in zagotavljanje sredstev)

(1) Dodatek izplačuje Zavod od prvega naslednjega dne po vložitvi zahteve za izplačilo. Dodatek se izplačuje v mesečnih zneskih skupaj s pokojnino in se usklajuje

kot pokojnine po splošnih predpisih.

(2) Sredstva za izplačevanje dodatka zagotavlja Republika Slovenija iz državnega proračuna, skladno z zakonom, ki ureja poračunavanje finančnih obveznosti Republike Slovenije iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.«.

**Obrazložitev:**

Z amandmajem se dopolnjuje naslov člena in vsebina predlagane določbe v prejšnjem drugem odstavku, ki naj postane prvi odstavek. Določi se način usklajevanja, ki ga predlog zakona predvideva le v prehodnih določbah in le za tiste posameznike, ki so jim bile priznane pokojnine za izjemne dosežke na področju športa na podlagi Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (Uradni list SRS, št. 18/74 in 14/90) ter družinskim članom teh upravičencev, ne pa tudi za dodatke k pokojninam, ki se bodo priznavali na podlagi predloga zakona, kar je pomanjkljivo.

**K 8. členu**

Besedilo se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Pravica do dodatka s smrtjo upravičenca preneha in je ni mogoče prenesti na drugo osebo, ki je upravičena do vdovske oziroma družinske pokojnine po splošnih predpisih.

(2) Zavod preneha izplačevati dodatek, če ministrstvo pravico do dodatka z odločbo ukine, in sicer s prvim dnem naslednjega meseca po dokončnosti odločbe.

**Obrazložitev:**

Z vidika izvajanja zakona je bila prvotno predlagana ureditev prenehanja izplačevanja dodatka neustrezna. Ločiti je potrebno, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v zvezi z dodatkom k pokojnini pristojen zgolj za izplačevanje in ne za morebitno priznavanje tega dodatka, zaradi česar tudi ni ustrezna rešitev, na podlagi katere naj bi Zavod sam prenehal izplačevati dodatke brez kakršnega koli predhodnega obvestila, odločbe ali drugega ustreznega pravnega akta organa, ki je pristojen odločati o upravičenosti do tega dodatka. Z amandmajem se zato predlaga ustrežnejša ureditev.

V prvem odstavku je dodano še, da pravice po smrti upravičenca tudi ni mogoče prenesti na osebo, ki je upravičena do vdovske pokojnine, kar je bilo spregledano.

**K 9. členu**

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ministrstvo vzpostavi, vodi in vzdržuje enotno evidenco upravičencev do dodatka, v kateri se zbirajo naslednji podatki:

- ime in priimek,
- prebivališče,
- rojstni podatki,
- enotna matična številka občana,
- datum pridobitve pravice do starostne oziroma invalidske pokojnine oziroma datum začetka izplačevanja pokojnine iz tujine,

- številka in datum odločbe o priznanju pravice do dodatka iz prvega odstavka 5. člena tega zakona ter datum priznanja pravice do dodatka,
- podatek o doseženem izjemnem dosežku iz prvega odstavka 3. člena tega zakona,
- podatek o odstotku iz prvega odstavka 4. člena tega zakona,
- številka in datum odločbe o ukinitvi pravice do dodatka iz šestega odstavka 5. člena tega zakona, datum prenehanja pravice do dodatka in
- razlog prenehanja pravice do dodatka.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Osebni podatki iz tega člena se zbirajo, obdelujejo, shranjujejo in posredujejo samo za potrebe izvajanja nalog v zvezi z odločanjem o priznanju in prenehanju pravice do dodatka, evidentiranjem izplačevanja dodatka ter za statistične namene. Pri izdelavi statističnih analiz se osebni podatki uporabljajo in obdelujejo v anonimizirani obliki.«.

V četrtem odstavku se črta besedilo », davčno številko«, za besedo »datum« se doda besedilo »pridobitve pravice do«, beseda »upokojitve« pa se nadomesti z besedilom »pokojnine oziroma datum začetka izplačevanja pokojnine iz tujine« .

V četrtem odstavku se črta besedna zveza », davčno številko«.

Dodata se nov peti in šesti odstavek, ki se glasita:

»(5) Osebni in drugi podatki, ki se vpisujejo v evidenco, se pridobivajo iz podatkov v spisu, lahko pa tudi iz že obstoječih zbirk podatkov.

(6) Podatki iz evidence se hranijo trajno v skladu s posebnimi predpisi.«.

#### Obrazložitev:

Z amandmajem se dolžnost vodenja evidence nalaga ministrstvu, pristojnemu za šport, ki odloča o priznanju oziroma o ukinitvi pravice do dodatka. Ker se za vprašanja, ki jih ta zakon ne ureja, smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek (ZUP), ni potrebno posebej urejati, da so upravljavci zbirk osebnih podatkov, ki razpolagajo s podatki, ki so potrebni za ugotovitev dejstev v zvezi z vodenjem in odločanjem v upravnem postopku, dolžni na podlagi obrazložene zahteve organa brezplačno posredovati zahtevane podatke, ker to določa že 34. a člen ZUP-a.

#### K 10. členu

Člen se spremeni tako, da se glasi:

»

#### 10. člen

(izplačevanje pokojnin na področju športa, priznanih po Zakonu o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge)

(1) Pokojnine, priznane upravičencem na področju športa na podlagi Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (Uradni list SRS, št. 18/74 in 14/90, v nadaljevanju ZIPO) oziroma družinske (vdovske) pokojnine, odmerjene njihovim družinskim članom od teh pokojnin po splošnih predpisih, se po uveljavitvi tega zakona izplačujejo v znesku, ki je upravičencem oziroma njihovim družinskim članom pripadal za zadnji mesec pred uveljavitvijo tega zakona in se nato usklajujejo kot pokojnine po splošnih predpisih.



(2) Po uveljavitvi tega zakona se osebam, ki bi bili po ZIPO upravičenci po umrlem upravičencu, vendar jim o pravici še ni bilo odločeno, odmerijo družinske ali vdovske pokojnine v skladu s splošnim predpisom.

(3) Prejemanje pokojnine po ZIPO in dodatka k pokojnini po tem zakonu se med seboj izključujeta.

**Obrazložitev:**

Z amandmajem se predlaga ustrežnejši zapis predlagane določbe, upošteva predpise s področja pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Nadaljnje prejemanje že priznane pokojnine po ZIPO je za upravičenca oziroma njegove družinske člane (ki je/so upravičen(i) do izjemne pokojnine na področju športa po 2. členu ZIPO) urejeno enotno v enem odstavku.

Tistim osebam, ki bi bili po ZIPO upravičeni prejemati pokojnino po umrlem upravičencu, pa v trenutku uveljavitve tega zakona to še niso bili, se po smrti upravičenca pokojnina po umrlem odmeri v skladu s splošnimi predpisi ZPIZ (vdovska ali družinska pokojnina).

Člen jasno pove v tretjem odstavku, da se pokojnina po ZIPO in dodatek po tem zakonu med seboj izključujeta

**K 11. členu**

Drugi odstavek se črta.

**Obrazložitev:**

Določba drugega odstavka novega 11. člena ni potrebna, saj zadošča določba tretjega odstavka 5. člena.

**K 12. členu:**

Besedilo »ne šteje za dohodke po zakonu, ki ureja dohodnino, od katerih se plačuje dohodnina« se nadomesti z besedilom »šteje za pokojnino po zakonu, ki ureja dohodnino«.

**Obrazložitev:**

Amandma sledi mnenju Zakonodajno-pravne službe. Neobdavčitev odpira vprašanje (ne)enakosti upravičencev do dodatka po tem zakonu ne samo s prejemniki izjemnih pokojnin po ZIPO, ampak tudi z drugimi državljani-upokojeanci, ki takega izvzetja niso deležni.

S tem členom je začasno, do ustrezne spremembe oziroma dopolnitve Zakona o dohodnini (ZDoh-2) urejena davčna obravnava dodatka k pokojnini. Ker je bil ta dodatek doslej del pokojnine, se je davčno obravnaval kot pokojnina, pri kateri se upošteva osebna olajšava v višini 13.5 % od odmerjene pokojnine. Po predlogu zakona se izjemna pokojnina razdeli na pokojnino in dodatek k pokojnini, s čimer se glede na določbe ZDoh-2 spremeni narava tega dodatka, ki ga ni več mogoče šteti kot pokojnino, ampak se v skladu z ZDoh-2 obravnava kot drug dohodek po 105. členu ZDoh-2. Na tej podlagi se prejemnikom dodatka ne bi več priznala osebna olajšava, akontiranje dohodnina pa bi teklo po določbi 131. člena ZDoh-2. Glede na to, da gre sicer za spremembo narave dohodka, njegov namen pa ostaja večinoma nespremenjen, je primerno ohraniti primerljivo davčno obravnavo, kot po sedanjih ureditvi. Navedena davčna obravnava, ki se predlaga z navedenim amandmajem, je primerna tudi zato, ker bodo, upošteva tudi prehodno določbo predloga zakona,

dosedanji upravičenci še nadalje prejemali pokojnino po doslej veljavnem zakonu in bo torej veljal dvotirni sistem pravic.

**Za nov 12. a člen:**

»12. a člen  
(izjemna pokojnina)

Z uveljavitvijo tega zakona se pravica do izjemne pokojnine po zakonu, ki ureja šport, šteje kot pravica do dodatka v skladu s tem zakonom in se pridobi oziroma prizna na način in pod pogoji, ki jih določa ta zakon.«.

**Obrazložitev:**

Amandma je potreben zaradi uskladitve s predlogom Zakona o športu, ki v predlaganem 35. členu kot pravico nekaterih športnikov določa tudi pravico do izjemne pokojnine, ki jo predmetni predlog zakona ukinja oziroma nadomešča z dodatkom k pokojnini. Pravica do izjemne pokojnine iz ZŠpo tako postane pravica do dodatka, kot ga ureja ta predlog zakona in se pridobi po kriterijih, ki jih določa ta predlog zakona.

**K 13. členu:**

Beseda »drugega« se nadomesti z besedo »tretjega».

**Obrazložitev:**

Gre za popravek zaradi sklicevanja na napačni odstavek.

**K 14. členu:**

Naslov 14. člena se spremeni tako, da se glasi:

»

14. člen

(prenehanje uporabe Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge)«

**Obrazložitev:**

Amandma sledi mnenju Zakonodajno-pravne službe. Naslov člena in besedilo člena sta usklajena. Člen sam sicer že jasno določa, da se ZIPO preneha uporabljati samo za prejemnike, ki so upravičenci po ZIPO na področju športa. ZIPO bo še naprej veljal za ostale kategorije upravičencev (kultura, znanost,...).

**K 15. členu:**

Besedilo »v treh mesecih« se nadomesti z besedno zvezo »tri mesece«.

**Obrazložitev:**

Amandma je redakcijske narave.

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjeni predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora dr. Mirjam Bon Klanjšček.

Danica Polak Gruden  
sekretarka Odbora



  
dr. Mirjam Bon Klanjšček  
predsednica

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa (ZDPIDŠ).

**1. člen**  
(vsebina zakona)

S tem zakonom se ureja priznavanje pravice do dodatka k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa (v nadaljnjem besedilu: dodatek) ter določajo pogoji in postopek za njegovo priznanje in izplačilo.

**2. člen**  
(upravičenec)

Upravičenec ali upravičenka do dodatka je državljan ali državljanica Republike Slovenije, ki je z delom in izjemnimi dosežki na področju športa (v nadaljnjem besedilu: izjemni dosežki) trajno prispeval k razvoju družbe in ugledu Republike Slovenije, in je uživalec pokojnine po splošnih predpisih, ali je uživalec pokojnine iz tujine, če je z državo, iz katere prejema pokojnino, sklenjena mednarodna pogodba ali če ta država priznava pravico do izplačevanja pokojnine v tujino državljanom Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: upravičenec).

**3. člen**  
(kriteriji za pridobitev pravice do dodatka)

- (1) Pravico do dodatka pridobi upravičenec, ki je z izjemnimi dosežki na področju športa trajno prispeval k razvoju družbe in ugledu Republike Slovenije, tako da je:
- vrhunski športnik, ki je dobitnik olimpijske ali paraolimpijske medalje, medalje z olimpijade gluhih, medalje s šahovske olimpijade ali medalje s svetovnih prvenstev v olimpijskih kolektivnih športnih panogah ali olimpijskih športnih disciplinah individualnih športnih panog v članski konkurenci,
  - kot športnik dobitnik Bloudkove nagrade za življenjsko delo ali vrhunski mednarodni športni dosežek.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek tega člena do pravice do dodatka niso upravičeni osebe, ki jih je pristojna nacionalna panožna (ali mednarodna) športna zveza kaznovala v skladu z Zakonom o ratifikaciji Mednarodne konvencije proti uporabi nedovoljenih snovi v športu (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 15/07) s prepovedjo tekmovanj za dve leti ali več, če je bila uporaba nedovoljenih snovi v športu storjena naklepno.
- (3) Ne glede na prvi odstavek tega člena do pravice do dodatka niso upravičene osebe, ki so bile pravnomočno obsojene na nepogojno kazen zapora za naklepna kazniva dejanja, ki je daljša od šestih mesecev, pa jim obsodba še ni bila izbrisana.

#### 4. člen (višina dodatka)

- (1) Dodatek se odmeri v odstotku od razlike med starostno ali invalidsko pokojnino, ki jo prejema upravičenec in zneskom starostne pokojnine moškega, odmerjene od najvišje pokojninske osnove za 40 let pokojninske dobe po splošnih predpisih. Dodatek znaša najmanj 70 in največ 100 odstotkov razlike, in sicer glede na vrsto in število prejetih medalj oziroma nagrad.
- (2) Pri odmeri dodatka se upošteva mesečni znesek starostne ali invalidske pokojnine, ki pripada upravičencu na dan priznanja pravice do dodatka. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje izplačuje dodatek na podlagi vloge od prvega dne naslednjega meseca po vložitvi zahteve.
- (3) Minister, pristojen za šport (v nadaljnjem besedilu: minister), podrobneje določi kriterije za določitev odstotka iz prvega odstavka tega člena.

#### 5. člen (postopek priznanja pravice do dodatka)

- (1) Pravico do dodatka upravičenec pridobi na podlagi odločbe ministrstva, če izpolnjuje kriterije iz 2. in 3. člena tega zakona.
- (2) Ministrstvo, pristojno za šport (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), začne postopek za priznanje pravice do dodatka na predlog osebe, ki meni, da izpolnjuje pogoje iz 2. in 3. člena tega zakona.
- (3) Predlog za priznanje pravice oseba iz prejšnjega odstavka lahko poda največ tri mesece pred pridobitvijo pravice do starostne pokojnine po splošnih predpisih, ob pridobitvi pravice do invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma ob pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine. Upravičenec lahko predlog za priznanje pravice poda tudi potem, ko je že pridobil pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma po pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine.
- (4) Podatke o državljanstvu upravičenca ter o izpolnjevanju kriterijev iz 3. člena tega zakona pridobi ministrstvo iz uradnih evidenc ter od pristojnih nacionalnih panožnih ali mednarodnih športnih zvez na podlagi soglasja osebe iz drugega odstavka tega člena, ki ga ta poda z vložitvijo predloga.
- (5) Z odločbo se ugotovi, za kateri izjemni dosežek na področju športa iz prvega odstavka 3. člena tega zakona upravičencu pripada pravica do dodatka, in odloči o upravičenosti do dodatka ter višini dodatka, ki pripada upravičencu.
- (6) Če ministrstvo po izdaji odločbe iz prvega odstavka tega člena ugotovi, da oseba iz drugega odstavka tega člena v času njene izdaje ni izpolnjevala pogojev za pridobitev pravice do dodatka ali da je upravičenec po izdaji odločbe prenehal izpolnjevati pogoje za pridobitev pravice, ali da so po izdaji odločbe ugotovljene okoliščine iz drugega in tretjega odstavka 3. člena tega zakona, ali če upravičenec poda pisno izjavo, da se pravici do dodatka odreka, se pravica do dodatka z odločbo ukine. V odločbi o ukinitvi pravice do dodatka se odloči tudi o znesku neupravičeno prejetega dodatka, ki ga predstavlja višina dodatka, izplačanega od dneva, ko upravičenec ni več izpolnjeval pogojev za pridobitev pravice do dodatka. Neupravičeno prejeta

sredstva je upravičenec dolžan vrniti izplačevalcu dodatka v 60 dneh od izvršljivosti odločbe.

- (7) Za vprašanja postopka, ki jih ta zakon ne ureja, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

#### **6. člen** **(pogoji za izplačilo dodatka)**

- (1) Pravico do izplačila dodatka upravičenec uveljavlja z vlogo za izplačilo dodatka pri Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Zavod). Vlogi mora priložiti odločbo iz prvega odstavka 5. člena tega zakona, podatke o tem, ali je uživalec pokojnine iz tujine, če je z državo, iz katere prejema pokojnino, sklenjena mednarodna pogodba ali če ta država priznava pravico do izplačevanja pokojnine v tujino državljanom Republike Slovenije ter o višini pokojnine iz tujine.
- (2) Pravico do izplačila dodatka pridobi upravičenec, ko pridobi pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih ali ko se mu prične izplačevati pokojnina iz tujine, oziroma od prvega naslednjega dne po vložitvi vloge za priznanje dodatka, če je vloga vložena potem, ko je že pridobil pravico do starostne ali invalidske pokojnine po splošnih predpisih oziroma po pričetku izplačevanja pokojnine iz tujine, če je ob pridobitvi pravice do pokojnine po splošnih predpisih oziroma ob začetku izplačevanja pokojnine iz tujine državljan Republike Slovenije.

#### **7. člen** **(izplačevanje dodatka in zagotavljanje sredstev)**

- (1) Dodatek izplačuje Zavod od prvega naslednjega dne po vložitvi zahteve za izplačilo. Dodatek se izplačuje v mesečnih zneskih skupaj s pokojnino in se usklajuje kot pokojnine po splošnih predpisih.
- (2) Sredstva za izplačevanje dodatka zagotavlja Republika Slovenija iz državnega proračuna, skladno z zakonom, ki ureja poračunavanje finančnih obveznosti Republike Slovenije iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

#### **8. člen** **(razlogi za prenehanje izplačevanja dodatka)**

- (1) Pravica do dodatka s smrtjo upravičenca preneha in je ni mogoče prenesti na drugo osebo, ki je upravičena do vdovske oziroma družinske pokojnine po splošnih predpisih.
- (2) Zavod preneha izplačevati dodatek, če ministrstvo pravico do dodatka z odločbo ukine, in sicer s prvim dnem naslednjega meseca po dokončnosti odločbe.

## **9. člen (evidenca)**

**(1) Ministrstvo vzpostavi, vodi in vzdržuje enotno evidenco upravičencev do dodatka, v kateri se zbirajo naslednji podatki:**

- ime in priimek,
- prebivališče,
- rojstni podatki,
- enotna matična številka občana,
- datum pridobitve pravice do starostne oziroma invalidske pokojnine oziroma datum začetka izplačevanja pokojnine iz tujine,
- številka in datum odločbe o priznanju pravice do dodatka iz prvega odstavka 5. člena tega zakona ter datum priznanja pravice do dodatka,
- podatek o doseženem izjemnem dosežku iz prvega odstavka 3. člena tega zakona,
- podatek o odstotku iz prvega odstavka 4. člena tega zakona,
- številka in datum odločbe o ukinitvi pravice do dodatka iz šestega odstavka 5. člena tega zakona, datum prenehanja pravice do dodatka in
- razlog prenehanja pravice do dodatka.

**(2) Evidenca iz prejšnjega odstavka je javna.**

**(3) Osebni podatki iz tega člena se zbirajo, obdelujejo, shranjujejo in posredujejo samo za potrebe izvajanja nalog v zvezi z odločanjem o priznanju in prenehanju pravice do dodatka, evidentiranjem izplačevanja dodatka ter za statistične namene. Pri izdelavi statističnih analiz se osebni podatki uporabljajo in obdelujejo v anonimizirani obliki.**

**(4) Ne glede na drugi odstavek tega člena osebni podatki, ki se nanašajo na prebivališče, rojstne podatke, enotno matično številko občana in datum pridobitve pravice do starostne ali invalidske pokojnine oziroma datum začetka izplačevanja pokojnine iz tujine, niso javni.**

**(5) Osebni in drugi podatki, ki se vpisujejo v evidenco, se pridobivajo iz podatkov v spisu, lahko pa tudi iz že obstoječih zbirk podatkov.**

**(6) Podatki iz evidence se hranijo trajno v skladu s posebnimi predpisi.**

## **PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

### **10. člen**

**(izplačevanje pokojnin na področju športa, priznanih po Zakonu o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge)**

**(1) Pokojnine, priznane upravičencem na področju športa na podlagi Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (Uradni list SRS, št. 18/74 in 14/90, v nadaljevanju ZIPO) oziroma družinske (vdovske) pokojnine, odmerjene njihovim družinskim članom od teh pokojnin po splošnih predpisih, se po uveljavitvi tega zakona izplačujejo v znesku, ki je upravičencem oziroma njihovim družinskim članom pripadal za zadnji mesec pred uveljavitvijo tega zakona in se nato usklajujejo kot pokojnine po splošnih predpisih.**

(2) Po uveljavitvi tega zakona se osebam, ki bi bili po ZIPO upravičenci po umrlem upravičencu, vendar jim o pravici še ni bilo odločeno, odmerijo družinske ali vdovske pokojnine v skladu s splošnim predpisom.

(3) Prejemanje pokojnine po ZIPO in dodatka k pokojnini po tem zakonu se med seboj izključujeta.

**11. člen**  
(končanje že začelih postopkov)

Postopki za upravičence na področju športa, ki so bili začeti pred začetkom uporabe tega zakona na podlagi Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (Uradni list SRS, št. 18/74 in 14/90), se dokončajo po določbah tega zakona.

**12. člen**  
(obdavčitev)

Do spremembe zakona, ki ureja dohodnino, se dodatek po tem zakonu šteje za pokojnino po zakonu, ki ureja dohodnino.

**12. a člen**  
(izjemna pokojnina)

Z uveljavitvijo tega zakona se pravica do izjemne pokojnine po zakonu, ki ureja šport, šteje kot pravica do dodatka v skladu s tem zakonom in se pridobi oziroma prizna na način in pod pogoji, ki jih določa ta zakon.

**13. člen**  
(izvršilni predpis)

Minister, pristojen za šport, v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona izda predpis iz tretjega odstavka 4. člena tega zakona.

**14. člen**  
(prenehanje uporabe Zakona o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge)

Z dnem uporabe tega zakona se za upravičence na področju športa preneha uporabljati Zakon o izjemnem priznanju in odmeri starostne pokojnine osebam, ki imajo posebne zasluge (Uradni list SRS, št. 18/74 in Uradni list RS, št. 14/90).

**15. člen**  
(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne tri mesece po uveljavitvi.