



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 80300-2/2016/3

Datum: 17. 2. 2016

DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	24 -02- 2016
Šifra:	100-01/16-5/1
Povezava:	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

**Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije  
2016–2020**

Ljubljana, februar 2016

## KAZALO

POVZETEK .....	4
1 UVOD .....	7
2 SREDNJEROČNI CILJI RAZVOJA IN DELOVANJA OBRAMBNEGA SISTEMA RS.....	8
3 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE .....	13
3.1 OBRAMBNO SODELOVANJE V OKVIRU NATA.....	14
3.2 OBRAMBNO SODELOVANJE V OKVIRU EU.....	14
3.3 DELOVANJE RS V MEDNARODNIH OPERACIJAH IN NA MISIJAH .....	15
3.4 DVO- IN VEČSTRANSKO MEDNARODNO OBRAMBNO SODELOVANJE .....	16
3.5 IZPOLNJEVANJE FINANČNIH ZAVEZ DO MEDNARODNIH ORGANIZACIJ .....	16
3.6 OBRAMBNO IN POSLOVNO PLANIRANJE.....	17
3.7 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE.....	17
3.8 SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI IN PODPORA VETERANSKIM ORGANIZACIJAM TER SODELOVANJE Z LOKALNIMI SKUPNOSTMI.....	18
4 RAZVOJ OBRAMBNIH ZMOGLJIVOSTI .....	18
4.1 VOJAŠKE ZMOGLJIVOSTI .....	18
4.2 CIVILNE ZMOGLJIVOSTI ZA PODORO SV, NATU IN EU .....	19
4.3 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNE ZMOGLJIVOSTI NA OBRAMBEM PODROČJU .....	20
4.4 ZDRUŽEVANJE IN SOUPORABA ZMOGLJIVOSTI.....	20
5 DELOVANJE SV V NACIONALNEM IN MEDNARODNEM OKOLJU .....	21
5.1 PRIPRAVLJENOST POVELJSTEV IN ENOT SV ZA DELOVANJE .....	21
5.2 DELOVANJE SV V MEDNARODNEM OKOLJU.....	21
5.3 PODPORA SV SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI .....	22
6 ZMOGLJIVOSTI KIS IN KIBERNETSKA VARNOST .....	22
6.1 STATIČNE ZMOGLJIVOSTI KIS .....	22
6.2 PREMESTLJIVE ZMOGLJIVOSTI KIS .....	23
6.3 INFORMACIJSKA VARNOST IN KIBERNETSKA OBRAMBA .....	23
7 ZAGOTOVITEV BOJNEGA DELOVANJA IN LOGISTIČNE VZDRŽLJIVOSTI OBRAMBNIH ZMOGLJIVOSTI.....	24
8 POSODOBITEV OPREME, OBOROŽITVE IN INFRASTRUKTURE .....	24
8.1 NAKUP OBOROŽITVE IN VOJAŠKE OPREME .....	24
8.2 NEPERSPEKTIVNA OBOROŽITEV IN VOJAŠKA OPREMA .....	27
8.3 INFRASTRUKTURA .....	27
8.4 RAZISKAVE IN RAZVOJ .....	30
9 ZAGOTAVLJANJE PRIPRAVLJENOSTI ZA OBRAMBO IN ODZIVANJE NA KRIZE .....	30
9.1 OBRAMBNO NAČRTOVANJE .....	30
9.2 KRITIČNA INFRASTRUKTURA.....	31
9.3 OPERATIVNOST NCKU.....	31
9.4 KRIZNO ODZIVANJE IN VAJE .....	32
10 DOKTRINE, STANDARDI IN KONCEPTI.....	32

<b>11 UČINKOVITO DELOVANJE MO .....</b>	<b>33</b>
<b>11.1 POSODOBITEV NORMATIVNIH PODLAG IN DRUGE SISTEMSKA REŠITVE ZA POVEČANJE UČINKOVITOSTI DELOVANJA.....</b>	<b>33</b>
<b>11.2 INŠPEKCIJSKI NADZOR IN NOTRANJA REVIZIJA.....</b>	<b>33</b>
<b>11.3 SKUPNE IN PODPORNE FUNKCIJE .....</b>	<b>33</b>
<b>11.4 VKLJUČEVANJE SLOVENSKE OBRAMBNE INDUSTRIJE IN ZNANSTVENIH ORGANIZACIJ V MEDNARODNE PROJEKTE .....</b>	<b>34</b>
<b>12 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA MO.....</b>	<b>35</b>
<b>12.1 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA UPRAVNEGA DELA MO.....</b>	<b>35</b>
<b>12.2 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA SV.....</b>	<b>35</b>
<b>12.3 UPRAVLJANJE INFORMACIJ IN VARNOSTNA KULTURA .....</b>	<b>35</b>
<b>13 UPRAVLJANJE KADROVSKIH VIROV .....</b>	<b>35</b>
<b>13.1 KADROVSKA STRUKTURA NA OBRAMBEM PODROČJU.....</b>	<b>36</b>
<b>13.2 SISTEM UPRAVLJANJA KADROVSKIH VIROV.....</b>	<b>36</b>
<b>13.3 ORGANIZACIJSKA KULTURA IN ETIKA .....</b>	<b>37</b>
<b>13.4 USPOSABLJANJE PPRS IN IZVAJANJE PSVR .....</b>	<b>38</b>
<b>13.5 CELOSTNA SKRB ZA PRIPADNIKE SV .....</b>	<b>38</b>
<b>14 RAZVOJ, PRIDOBIVANJE IN OHRANJANJE ZNANJA TER VEŠČIN.....</b>	<b>39</b>
<b>14.1 SISTEM VOJAŠKEGA IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA.....</b>	<b>39</b>
<b>14.2 IZOBRAŽEVANJE IN UPOSABLJANJE ZAPOSLENIH NA MO IN V SV.....</b>	<b>39</b>
<b>14.3 RAZVOJ RODOV IN OHRANJANJE RODOVSKEGA ZNANJA .....</b>	<b>40</b>
<b>15 OBRAMBNI IZDATKI IN FINANČNI VIRI .....</b>	<b>40</b>
<b>16 ZAKLJUČEK.....</b>	<b>44</b>
<b>17 SEZNAM KRATIC IN OKRAJŠAV .....</b>	<b>46</b>

## POVZETEK

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020 (v nadaljevanju: SOPR 2016–2020) določa glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema Republike Slovenije (v nadaljevanju: RS) v srednjeročnem obdobju. Srednjeročni cilji SOPR 2016–2020 upoštevajo raven ambicij iz Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 (v nadaljevanju: ReSDPRO SV 2025), njeno uresničevanje pa je prilagojeno finančnim zmožnostim države, ki z zagotovitvijo začetnih investicij šele v letih 2019 in 2020 zamika zagotovitev najzahtevnejših obrambnih zmogljivosti, načrtovanih v tem srednjeročnem obdobju, v obdobje po letu 2020. Zagotavljanje sposobnosti države za učinkovito odzivanje na sodobne vire ogrožanja na obrambnem področju bo tako v srednjeročnem obdobju temeljilo predvsem na sedanjih obrambnih zmogljivostih v okviru sistema kolektivne varnosti in obrambe. Vlada RS prepoznava spremenjene varnostne razmere, ki zahtevajo ustrežnejše obrambne zmogljivosti za spoprijemanje s sodobnimi viri ogrožanja in tveganja nacionalne in mednarodne varnosti, kakor tudi zaveze, sprejete v okviru zavezništva. Zato je ustavila padanje obrambnih izdatkov v nominalnem obsegu, leta 2018 pa načrtuje tudi postopen realen dvig v deležu BDP.

Obrambna politika RS bo usmerjena v uresničevanje obrambnih interesov in obrambnih ciljev države z njenim dvo- in večstranskim sodelovanjem na obrambnem področju v OZN, Natu, EU in OVSE oziroma z zavezniškimi, partnerskimi in prijateljskimi državami ter s podporo prizadevanjem mednarodne skupnosti za vzpostavljanje in ohranjanje miru ter krepitev varnosti in stabilnosti v svetu. Največji poudarek delovanja RS bo sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (v nadaljevanju: MOM) z vojaškimi in civilnimi zmogljivostmi na območju Jugovzhodne Evrope. Poleg izvajanja nalog v MOM bosta za RS v srednjeročnem obdobju poseben izziv tudi zagotavljanje in financiranje dogovorjenega prispevka zmogljivosti v Akcijskem načrtu pripravljenosti Nata in Natovih odzivnih silah, s katerim bo zavezništvo izboljšalo zmožnosti kolektivne obrambe in z njo povezana varnostna zagotovila. Nezadostno investiranje v razvoj in modernizacijo obrambnih zmogljivosti RS omejuje njihovo uporabo v sistemu kolektivne obrambe na operacije nizke intenzivnosti.

Z rednim potekom procesa obrambnega planiranja se bosta zagotavljali povezanost in usklajenost delovanja vseh področij obrambnega planiranja pri doseganju skupnih ciljev ter skladnost z Natovim procesom obrambnega planiranja.

Razvoj vojaških zmogljivosti do leta 2020 bo prednostno usmerjen v izboljšanje zmogljivosti za bojevanje in zmogljivosti za bojno podporo. Slovenska vojska (v nadaljevanju: SV) bo v okviru zmogljivosti za bojevanje v srednjeročnem obdobju prednostno razvijala pehotne zmogljivosti (motorizirane, gorske) in zmogljivosti specialnih sil. Razvoj zmogljivosti za bojno podporo bo usmerjen v zmogljivosti ognjene podpore, letalstva, zračne obrambe, inženirstva, JRKBO, vojaške policije, pomorstva, vojaške obveščevalne in izvidniške zmogljivosti, KIS-zmogljivosti ter zmogljivosti za kibernetško delovanje. Zmogljivosti za zagotovitev delovanja (logistična zagotovitev, zračni transport, vojaška zdravstvena oskrba) bodo podpirale delovanje enot SV v nacionalnem prostoru ter v tujini. Poleg navedenih najpomembnejših zmogljivosti bo SV razvijala tudi zmogljivosti za poveljevanje in kontrolo ter zmogljivosti vojaškega izobraževanja in usposabljanja.

Za bojno delovanje bo najvišja enota SV namensko oblikovana brigadna bojna skupina. Za delovanje SV zunaj območja države, v kontekstu ohranjanja ambicije, ostaja namensko organizirana bataljonska bojna skupina.

Nakup oborožitve in glavne vojaške opreme ter zagotavljanje ustrezne vojaško-obrambne infrastrukture bosta omogočala vzpostavitev le finančno manj zahtevnih zmogljivosti, zlasti po letu 2017. V srednjeročnem obdobju bodo od teh zmogljivosti vzpostavljeni vod za uničevanje neeksplozivnih ubojnih sredstev, splošna inženirska četa, bojna skupina za specialno delovanje, skupine usmerjevalcev združenih ognjev, center za podporo konvojem, zmogljivost za helikoptersko medicinsko evakuacijo ter nacionalni center za nadzor zračnega prostora in poveljevanja v Natovem sistemu za poveljevanje in kontrolo v zračnem prostoru.

Vzpostavitev najpomembnejše ciljne zmogljivosti SV in razvojnega izziva, srednje (mehanizirane) bataljonske bojne skupine, se bo začela v naslednjem srednjeročnem obdobju. V prehodnem obdobju do leta 2023 bo njena zagotovitev temeljila na zmogljivosti druge (motorizirane) bataljonske bojne skupine.

RS bo zagotavljala in razvijala svoje civilne zmogljivosti za sodelovanje v MOM, izvajanje podpore države gostiteljice ter geoprostorsko in kartografsko, obveščevalno-varnostno in komunikacijsko-informacijsko podporo nosilcem obrambnega sistema RS.

Obrambno načrtovanje se bo v srednjeročnem obdobju prilagodilo spremembam zakonodaje na področju obrambe in kriznega upravljanja. Na področju sodelovanja s civilnodružbenimi organizacijami in z lokalnimi skupnostmi bo poudarek na promoviranju vojaške službe oziroma zaposlovanju v SV.

Postopno se bo nadaljevalo vzpostavljanje integriranega obveščevalno-varnostnega sistema, ki bo omogočal učinkovito obveščevalno, protiobveščevalno in varnostno zagotovitev na strateški, operativni in taktični ravni.

Komunikacijski in informacijski sistem (KIS) MO bo glede na razpoložljivost virov zagotavljal operativno delovanje in minimalno obnavljanje sedanje komunikacijsko-informacijske infrastrukture ter obsega storitev KIS MO. Za odzivanje na grožnje in napade v kibernetnem prostoru bo MO vzpostavilo ustrezne operativne zmogljivosti do leta 2020.

Zaradi intenziviranja sodelovanja z zavezniškimi in partnerskimi državami kot tudi zaradi racionalnejše rabe obrambnih virov bo pri nadaljnjem razvoju obrambnih zmogljivosti RS pozornost namenjena sodelovanju države v konceptu pametne obrambe Nata, konceptu vodilnih držav ter združevanju in souporabi zmogljivosti v okviru EU in EDA ali regionalnem sodelovanju. Tako se bo razvijal del zmogljivosti, ki jih RS samostojno ne bi mogla zagotoviti. V širšem okviru teh konceptov bo deloval Natov Center odličnosti gorskega bojevanja in bo vzpostavljena regionalna Šola za usmerjevalce združenih ognjev.

RS se bo v srednjeročnem obdobju spoprijemala s potrebo po obsežnem angažiranju Policije in Civilne zaščite pri obvladovanju migrantskih tokov, ki presegajo njune zmogljivosti. Potrebna bo podpora Slovenske vojske, ki v mirnodobni sestavi nima na voljo dovolj sil. Izvedeni bodo potrebni ukrepi za čimprejšnje povečanje prostovoljne pogodbene rezerve leta 2016, ki bo lahko prevzela določene redne naloge stalne sestave Slovenske vojske.

Ob koncu srednjeročnega obdobja bo obseg SV znašal do 9100 pripadnikov, od tega 7600 stalne in 1500 rezervne sestave. V primeru nujnih potreb se obseg SV lahko dopolni do največjega možnega obsega, ki ga omogoča ReSDPRO, ob predpostavki, da bodo za to zagotovljena dodatna finančna sredstva. Za zagotavljanje načrtovanega obsega SV se bo skladno s kadrovskim načrtom dopolnjevala stalna sestava SV z zaposlitvijo do 400 kandidatov na leto. V upravnem delu MO se bo število zaposlenih postopno zmanjševalo, v obravnavanem

obdobju skupno za 54 oseb, tako da do leta 2020 v tem delu MO število zaposlenih ne bo presegalo 689 javnih uslužbencev.

Leta 2016 bosta pripravljena predloga sprememb in dopolnitev Zakona o obrambi in Zakona o službi v SV, ki bosta poleg sistemskih rešitev omogočala nadaljevanje profesionalizacije in nemoteno delovanje SV doma in v tujini.

Leta 2016 bo izveden Strateški pregled obrambe, predvidoma v okviru širšega in celostnega medresorskega pregleda varnosti v RS. Njegove ugotovitve in ukrepi bodo podlaga za oblikovanje skupne vizije nadaljnjega razvoja in modernizacije obrambnega sistema, kot izhodišča za dopolnitev ReSDPRO SV.

Padanje deleža obrambnih izdatkov v BDP se bo leta 2017 ustavilo pri 0,91 odstotka. Od leta 2018 do 2020 se bo delež obrambnih izdatkov v BDP postopno povečeval do 1,03 odstotka BDP. V povprečju se bodo obrambni izdatki od leta 2017 med letom povečali za okoli 35 milijonov evrov in bodo leta 2020 dosegli 478 milijonov evrov, kar je 104 milijone evrov več kot leta 2017.

Stroški za investicije v modernizacijo obrambnih zmogljivosti bodo v obdobju 2016–2018 še vedno neuravnoteženo in nezadostno rastli ter bodo leta 2018 dosegli 4 odstotke v strukturi obrambnih izdatkov oziroma petino ciljnega deleža (20 odstotkov). V letih 2019 in 2020 se bo ta delež povečal na 9 oziroma 15 odstotkov. Stroški za osebje bodo glede na leto 2016, ko predstavljajo v strukturi obrambnih izdatkov več kot 80 odstotkov, postopno padali in bodo leta 2020 predstavljali 67 odstotkov. Leta 2020 bo razmerje med stroški za osebje, operativnimi stroški in stroški investicij znašalo 67 : 18 : 15, kar predstavlja premik v smeri ciljnega razmerja 50 : 30 : 20. Stroški za osebje bodo predstavljali največji strošek v strukturi obrambnih izdatkov.

Uspešno izvajanje protikriznih ukrepov se je na področju obrambe odražalo v stalnem in nesorazmernem zmanjšanju obrambnih izdatkov. Zaradi uravnoteženja javnih financ srednjeročna finančna projekcija od leta 2016 do 2017 ne bo zagotovila minimalne nominalne rasti obrambnih izdatkov. Zato tudi ne odraža na Vrhu Nata 2014 sprejete zaveze o postopnem dvigovanju obrambnih izdatkov k deležu 2 odstotkov BDP. Glede na ReSDPRO SV 2025 finančna projekcija zagotavlja nekaj več kot tretjino (40 odstotkov) potrebnih sredstev oziroma okoli 145 mio EUR za investicije v razvoj. Dodatna sredstva, pridobljena z odprodajo premoženja, bodo v prihodnje prednostno namenjena vlaganju v modernizacijo oborožitve in glavne opreme SV. S stališča razvoja obrambnih zmogljivosti pomeni taka projekcija tveganje za doseganje ravnih ambicij in še ne zagotavlja pogojev za normalno izvajanje operativnega cikla SV. Dve tretjini investicijskih sredstev bo razpoložljivih šele na koncu srednjeročnega obdobja (2019–2020).

Razkorak med realizacijo dolgoročnih ciljev iz ReSDPRO SV 2025 in srednjeročnih ciljev v SOPR 2016–2020 ter pomikanje njihove realizacije zlasti na zadnji leti srednjeročnega obdobja pomeni povečevanje tveganja pri uporabi SV v celotnem spektru operacij. Tako se posledično zmanjšuje sposobnost države za učinkovito odzivanje na vire ogrožanja in njen prispevek k skupnim naporom zavezništva. Obstaja tveganje za njeno obrambno sposobnost v primeru spremenjene ocene ogroženosti. Zaradi zastojev v modernizaciji RS v tem srednjeročnem obdobju ne bo mogla izpolniti vseh zavez v zavezništvu.

Zaradi verjetnega povečanja rezervne sestave že v začetku srednjeročnega obdobja kot odgovora na zahteve obvladovanja migracijskih tokov bodo potrebna dodatna sredstva za delovanje SV, saj dodatno zmanjševanje obsega usposabljanja SV za oborožen boj ali zmanjšanje obsega delovanja v MOM ni dopustno.

## 1 UVOD

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020 je izdelan na podlagi Resolucije o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/10), Obrambne strategije Republike Slovenije (Vlada RS, št. 80000-1/2012/4, z dne 7. 12. 2012), Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 (Uradni list RS, št. 99/10), Doktrine vojaške strateške rezerve RS (Vlada RS, št. 80300-2/2012/5, z dne 25. 10. 2012), Političnih smernic Nata 2015 (št. PO(2015)0580, z dne 16. 10. 2015), Ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS (št. C-M(2013)0023(SN), z dne 29. 5. 2013), ugotovitev Natovega pregleda planiranja obrambnih zmogljivosti za RS 2013/2014 (št. AC/281-D(2014)0024 (R), z dne 26. 5. 2014), deklaracije predsednikov držav in vlad, sprejete na vrhu Nata 2014 v Walesu, ter ugotovitev povzetka analize SOPR 2013–2018 (št. 803-4/2012-202, z dne 5. 6. 2014).

Raven ambicij za delovanje SV opredeljuje ReSDPRO SV 2025 in je kot taka upoštevana tudi pri zavezništvu v okviru dogovorjenih ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS. Med prioritete zmogljivosti spada razvoj srednje (mehanizirane) bataljonske bojne skupine, razvoj zmogljivosti JRKBO, povečanje sposobnosti manevra, ognja in premičnosti na bojišču, zagotovitev ustrezne posredne ognjene podpore ter izboljšanje premestljivih komunikacijskih zmogljivosti. Z uresničitvijo ravni ambicij bo SV lahko izvajala združeno bojevanje rodov v okviru namensko oblikovanih zmogljivosti; v nacionalnem okviru na brigadni ravni, za delovanje zunaj RS pa z enoto bataljonske ravni, ki bo usposobljena in sposobna izvajanja celotnega spektra delovanj v rotaciji do enega leta.

Vladni varčevalni ukrepi so v preteklem obdobju izrazito posegli v razvoj obrambnega sistema RS. V tem obdobju se je spremenilo mednarodno varnostno okolje v Evropi, novim varnostnim izzivom se intenzivno prilagaja Nato s svojo preoblikovano obrambno držo. Preoblikovanje obrambne države temelji na novih političnih smernicah Nata 2015, ki še posebej poudarjajo potrebo po zagotovitvi robustnih in uporabnih zmogljivosti, sposobnih opravljanja nalog visoke intenzivnosti, ob upoštevanju načela pravične delitve bremena. Glede na to, da RS prednostno zagotavlja obrambno sposobnost v okviru sistema kolektivne obrambe, je še toliko bolj pomembno, da se zagotovijo zadostna finančna sredstva za načrtno uresničevanje ravni ambicij, s katero se bo zagotavljala ustrezna obrambna sposobnost države in hkrati vojaških zmogljivosti, ki bodo postopoma sposobne delovati v celotnem spektru zavezniških operacij.

V kratkoročnem obdobju bo RS soočena z varnostnimi in ekonomskimi učinki prizadevanj za obvladovanje migracijskih tokov. Ob hkratnem podpiranju zavezniških aktivnosti za zagotavljanje varnosti in obvladovanje kriz ter zagotovitvi obrambnih zmogljivosti, bo delovanja RS prednostno usmerjeno v zagotavljanje varnosti v okviru nacionalnih meja. Obrambni sistem bo vključen tudi v aktivnosti RS pri obvladovanju migrantske krize. Posledično bo del obrambnih virov namenjen uporabi zmogljivosti in delovanju SV, ki bo neposredno podpirala ta prizadevanja. Ob nespremenljivih finančnih okvirih lahko povečan obseg delovanja SV vpliva na njeno usposabljanje, doseganje nekaterih ciljev v zavezništvu in zmanjšan obseg delovanja v MOM.

SOPR 2016–2020 je planski dokument, ki na podlagi strateških ciljev in ambicij iz navedenih strateških in planskih dokumentov določa cilje in najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema v obdobju 2016–2020. Pri tem upošteva finančne zmožnosti RS v obravnavanem srednjeročnem obdobju, pri čemer se kot okvir za načrtovanje za leti 2016 in 2017 upošteva proračun. Od leta 2018 naprej se bo delež BDP za obrambne izdatke vsako leto povečal za 0,04 odstotne točke. Na podlagi ocenjenih razpoložljivih virov SOPR kot integracijski

dokument določa prednostna področja razvoja obrambnih zmogljivosti in opredeljuje cilje ter prioritete razvoja v naslednjem planskem obdobju do leta 2020.

SOPR 2016–2020 temelji na srednjeročni finančni projekciji, ki upošteva ocene okrevanja gospodarske aktivnosti v Sloveniji in posledične rasti BDP ter izzive države pri konsolidaciji javnofinančnega primanjkljaja ter uravnoteženju prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Projekcija sicer predvideva stabilizacijo, ne pa še zaustavitve padanja obrambnih izdatkov, saj se obrambni izdatki začnejo minimalno in postopno povečevati šele leta 2018. Glede na obseg in raven ambicij obrambnega sistema RS finančna projekcija še ne bo omogočala potrebnega razvoja in investicij v modernizacijo ključnih obrambnih zmogljivosti. Z zagotavljanjem tretjine potrebnih investicijskih sredstev za modernizacijo bo razvoj obrambnega sistema do leta 2020 usmerjen zlasti v doseganje načrtovanega kadrovskega obsega in ohranjanje že vzpostavljenih obrambnih zmogljivosti ob povečanih stroških vzdrževanja ter razvoj motorizirane pehote in izboljšanje opremljenosti vojaka SV.

SOPR je podlaga za proračunsko načrtovanje in pripravo poslovnih načrtov Ministrstva za obrambo (MO) in Slovenske vojske (SV) ter zagotavlja zvezo med nacionalnim obrambnim planiranjem in obrambnim planiranjem v Natu in EU.

## **2 SREDNJEROČNI CILJI RAZVOJA IN DELOVANJA OBRAMBNEGA SISTEMA RS**

Srednjeročni cilji, ki usmerjajo razvoj in delovanje obrambnega sistema RS do leta 2020, izhajajo iz določil Resolucije o strategiji nacionalne varnosti, Obrambne strategije RS ter dolgoročnih ciljev ReSDPRO SV 2025.

Razvoj vojaških zmogljivosti do leta 2020 bo prednostno usmerjen v izboljšanje zmogljivosti za bojevanje in zmogljivosti za bojno podporo. Razvoj civilnih zmogljivosti do leta 2020 bo prednostno usmerjen na zagotavljanje zmogljivosti civilnih funkcionalnih strokovnjakov, zmogljivosti za zagotavljanje podpore države gostiteljice ter zmogljivosti na obveščevalno-varnostnem in komunikacijsko-informacijskem področju.

Razvoj teh zmogljivosti, usklajen z zavezništvom, bo potekal v okviru obrambnih virov, ki bodo na voljo do leta 2020 in bo prednostno usmerjen v doseganje ravni ambicij SV, kot jih določa ReSDPRO SV 2025 in omejeno realizacijo ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS.

Za povečanje učinkovitosti delovanja obrambnega sistema se bo nadaljevala optimizacija delovnih procesov in organizacijskih oblik v njem.

### **Srednjeročni cilji SOPR 2016–2020 so:**

- 1. Usmerjeno uresničevati interese RS na obrambnem področju in povečati javno prepoznavnost in podporo MO in SV (dolgoročni cilj 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- izvajati obrambno politiko tako, da bomo delovali kot kredibilna in solidarna zaveznica ter prispevali (zmogljivostni) sorazmerni delež k skupni varnosti in obrambi, skladno z razpoložljivimi obrambnimi viri;
- povečati učinkovitost delovanja MO in SV v mednarodnem okolju z dvo- in večstranskim mednarodnim obrambnim sodelovanjem;
- zagotavljati podporo SV državnim organom in drugim organizacijam,;



- do leta 2017
  - pripraviti enotno strategijo spletne pojavnosti MO in na spletni strežnik Vlade RS prenesti spletne strani SV,
  - preučiti ustreznost vsebinske in kadrovske organiziranosti področja strateškega komuniciranja v MO;
- do leta 2018 zagotoviti redno plačevanje mednarodnih finančnih obveznosti za tekoča leta;
- na ravni ministrstva opredeliti in uveljaviti usklajeno sodelovanje z društvi in zvezami v javnem interesu na obrambnem področju in na področju vojnih veteranov;
- oblikovati komunikacijske načrte, ki bodo podpirali najpomembnejše projekte obrambnega sistema RS v posameznem letu;
- sodelovati z vodstvi lokalnih skupnosti in jim pomagati pri njihovem delovanju predvsem tam, kjer ima SV infrastrukturo in opravlja svoje naloge.

2. *Razvijati in vzdrževati obseg obrambnih zmogljivosti s poudarkom na ciljih zmogljivosti Nata za RS (dolgoročna cilja 1 in 2 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- do leta 2017:
  - doseči polno funkcionalnost omrežja za prenos, obdelavo in shranjevanje podatkov do stopnje tajnosti TAJNO ter ga do leta 2020 vzdrževati in nadgrajevati skladno s potrebami obrambnega sistema;
  - oblikovati vod za uničevanje neeksploziranih ubojnih sredstev;
  - ohranjati izvajanje dosedanje ravni aktivnega sodelovanja s partnerskimi vojaškimi/obrambnimi obveščevalno-varnostnimi službami, nato pa od leta 2018 sodelovanje nadgraditi in okrepiti;
  - podaljšati vzdržljivost zmogljivosti ROLE 2 LM na 12 mesecev;
  - sodelovati pri postopku akreditacije omrežja za obdelovanje in shranjevanje dokumentov zveze Nato in EU do vključno stopnje tajnosti NATO SECRET/EU SECRET;
  - vzpostaviti tretjo bojno skupino za specialno delovanje SOLTU;
  - vzpostaviti zmogljivost za helikoptersko medicinsko evakuacijo;
  - zagotoviti pogoje za vključitev dela vojaške zdravstvene enote (VZE) v javno zdravstveno mrežo;
- do leta 2018:
  - pripraviti načrt vpeljave zmogljivosti za zbiranje, obdelavo in razpošiljanje biometričnih podatkov v okviru Natovih operacij ter do leta 2020 zmogljivosti vpeljati v operativno uporabo;
  - oblikovati skupine usmerjevalcev združenih ognjev;
  - vzpostaviti obveščevalno-izvidniški modul za podporo BBSK;
- do leta 2019 oblikovati splošno inženirsko četo;
- do leta 2020
  - vzpostaviti zmogljivosti za podporo konvojem;
  - zagotoviti podlage za razvoj namenske enote za specialno delovanje (SOLTG);
- izkoriščati možnosti mednarodnih večnacionalnih projektov in/ali pobud, ki podpirajo razvoj in zagotovitev prioriteten obrambnih zmogljivosti,
- kartografsko podporo za potrebe obrambe RS prilagajati nacionalnim potrebam ter politikam, direktivam in usmeritvam mednarodnih institucij;
- nadaljevati odpravo pomanjkljivosti pri gradnji modulov za BBSK;
- ohraniti obseg sodelovanja v projektu zaveznitva za nadzor kopnega iz zraka (AGS);
- skladno z Načrtom zagotavljanja podpore države gostiteljice v RS izvajati naloge podpore države gostiteljice in nadgraditi informacijsko-komunikacijsko podporo za zagotavljanje podpore države gostiteljice (EHONAS).

3. Vzpostaviti zanesljiv, varen in enoten komunikacijsko-informacijski sistem MO (dolgoročna cilja 1 in 2 ReSDPRO SV 2025).

Najpomembnejše usmeritve:

- do leta 2017
  - končati integracijo vseh nacionalnih senzorjev pomorskega nadzora v enotno omrežje in omogočiti izmenjavo pomorskih informacij z zavezništvom;
  - vzpostaviti IFF Mode 5 na transportnih helikopterjih in radarskih sistemih dolgega dosega;
  - zagotoviti operativnost dveh dodatnih oddelkov premičnih radarjev kratkega dosega;
- do leta 2019 zagotoviti geografski, zdravstveni in informacijski sistem JRKBO, ki bo sposoben za izmenjavo podatkov z zavezniki;
- do leta 2020
  - izboljšati fizične in tehnične zmogljivosti KIS NCKU za ravnanje s podatki in informacijami višjih stopenj tajnosti;
  - izboljšati in prenoviti taktične govorne in podatkovne povezave;
  - povečati ozaveščenost in vzpostaviti zmogljivosti rednega izobraževanja ter usposabljanja uporabnikov in strokovnega osebja s področja kibernetike varnosti;
  - uvesti del temeljnih in funkcionalnih KIS storitev, ki bodo omogočale varno izmenjavo informacij;
  - vzpostaviti operativne zmogljivosti za odzivanje na kibernetike napade in zmogljivosti za kibernetike obrambo nacionalnih statičnih in premičnih KIS;
  - vzpostaviti vojaško zmogljivost za kibernetike podporo bojevanju;
  - zagotoviti visoko (98-odstotno) razpoložljivost KIS MO in ključnih storitev;
- optimizirati podporo končnim uporabnikom KIS MO.

4. Postopno povečevati vzdržljivost sil ter zahtevnost delovanja obrambnih zmogljivosti v zavezništvu in v nacionalnem prostoru (dolgoročni cilj 1 ReSDPRO SV 2025)

Najpomembnejše usmeritve:

- prilagajati obseg sodelovanja RS v MOM razpoložljivim finančnim virom ter ga uskladiti z obveznostmi v NRF in VJTF;
- vzdrževati usposobljenost in pripravljenost enot SV za delovanje po načrtih delovanja v podporo zaščiti, reševanju in pomoči;
- zagotavljati podporo SV sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami z določenimi zmogljivostmi;
- do leta 2018
  - v BBSK vzpostaviti celovit obveščevalno-izvidniški sistem z več zvrstnimi zmogljivostmi za pridobivanje, obdelavo in posredovanje obveščevalnih podatkov;
  - začeti opremljati in usposabljati premestljive sile SV za delovanje združenih rodov v urbanem okolju;
- do leta 2019
  - oblikovati dva bojna inženirska voda za podporo BBSK;
  - za MOM ustvariti podlage za opravljanje zdravstvene diagnostike na daljavo;
- do leta 2020 vzpostaviti nacionalni center za nadzor zračnega prostora in poveljevanja v Natovem sistemu za poveljevanje in kontrolo v zračnem prostoru (ASBE).

5. *Zagotavljati modernizacijo opreme, oborožitve in nepremičnin za razvoj in delovanje obrambnih zmogljivosti (dolgoročna cilja 1 in 2 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- v letih 2016 in 2017 glede na razmere na trgu realizirati odprodajo neperspektivnega premoženja;
- do leta 2017
  - izvesti prenos nepremičnega premoženja MO na ministrstvo, pristojno za javno upravo, v obsegu in na način, kot to določajo Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi in sklepi Vlade RS;
  - zagotoviti ustrezne prostore za zbiranje izločenih materialnih sredstev (zbirni center);
- do leta 2018 zagotoviti ustrezne prostore za arhiv, z rekonstrukcijo objekta na Vrhniki;
- do leta 2019 urediti začasne vojaške priveze plovil SV, ki bodo v uporabi do gradnje tretjega pomola v koprskem pristanišču;
- do leta 2020
  - dokončati opremljanje premestljivih sil SV z opremo za kolektivno jedrsko, radiološko, kemično in biološko (JRKB) zaščito;
  - dokončati opremljanje skupine protiminskih potapljačev za delovanje v zelo plitvih vodah;
  - opremiti enote JRKBO s točkovnimi biološkimi detektorji;
  - v okviru razpoložljivih finančnih sredstev urediti del perspektivnih skladišč SV;
  - zaključiti projekt prenove letališča Cerklje ob Krki ter zagotoviti opremo, kadre ter izvedbene dokumente tako, da bo letališče Cerklje ob Krki sposobno delovati v kategoriji CAT 1 po standardih ICAO;
- izboljšati standardiziranost in povezljivost opreme ter skrajšati čas pridobitve sredstev in storitev;
- izvajati pretežno aplikativne razvojnoraziskovalno projekte v podporo razvoju obrambnih zmogljivosti;
- nabaviti sodobni oborožitev in opremo, ob hkratnem izkoriščanju alternativnih možnosti pridobitve ustrezne rabljene oborožitve in vojaške opreme, ki mora zadostiti visokim kakovostnim standardom in biti preizkušena v operativni uporabi;
- od leta 2016 naprej postopno posodabljati vojaško infrastrukturo na Osrednjem vadišču SV Postojna;
- postopno urediti zemljiškoknjižno neurejena zemljišča in stanovanja;
- presežke vojaške opreme in oborožitve izločiti iz operativne uporabe, finančna sredstva od prodaje nameniti za investicije v najpomembnejše zmogljivosti SV;
- prilagoditi obseg infrastrukture MO stvarnim dolgoročnim potrebam na obrambnem področju.

6. *Zagotavljati visoko stopnjo pripravljenosti za obrambo ter odzivanja na krize.*

Najpomembnejše usmeritve:

- obrambno načrtovanje prilagoditi spremembam zakonodaje na področju obrambe in kriznega upravljanja;
- uskladiti ukrepe za zaščito kritične infrastrukture državnega pomena po posameznih sektorjih in pripraviti druge dokumente za načrtovanje zaščite kritične infrastrukture skladno z novim zakonom o kritični infrastrukturi;
- zagotoviti usklajeno krizno odzivanje nosilcev obrambnega načrtovanja na nacionalni ravni z upoštevanjem postopkov odzivanja v mednarodnem okolju;
- zagotoviti zmogljivosti po načrtih stalne pripravljenosti SV;
- do leta 2017 izvesti projekt Celovit sistem kriznega upravljanja v RS;

- do leta 2019 povezati načrt mobilizacije z načrtom oblikovanja zmogljivosti v SV;
- do leta 2020 izvesti nacionalni program ISF za financiranje projektov na področju kriznega upravljanja;
- nadgraditi KIS NCKU za zagotovitev pretoka informacij in ustrezno podporo odločanju v kriznih razmerah ter leta 2019 z nakupom komunikacijske opreme zagotoviti vzpostavitev redundantne komunikacijske povezave med NCKU kot državnim centrom upravnih zvez in nosilci obrambnega načrtovanja.

7. *Povečati stopnjo zagotovitve bojnega delovanja in logistične vzdržljivosti obrambnih zmogljivosti (dolgoročna cilja 1 in 2 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- do leta 2018 sistemsko zagotoviti dostop do zmogljivosti za kopenski strateški transport;
- do leta 2019 izboljšati sledljivost materialnih sredstev z uvedbo sodobnih elektronskih tehnologij;
- do leta 2020 opremiti in usposobiti tretjino premestljivih sil SV za delovanje na območjih z ekstremnimi podnebnimi razmerami;
- ohranjati zmogljivosti zračnega in pomorskega strateškega transporta s sodelovanjem v projektih Nata in EU, v omejenem obsegu pa priskrbeti svoje transportne zmogljivosti.

8. *Povečati sposobnosti skupnega delovanja v večnacionalnem vojaškem okviru z uporabo sodobnih doktrin, standardov in konceptov (dolgoročni cilj 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- do leta 2017 preučiti način pridružitve druge bataljonske bojne skupine Natovi strukturi sil;
- do leta 2018 vzpostaviti regionalno šolo za usmerjevalce združenih ognjev;
- razvijati koncepte in eksperimente za razvoj zmogljivosti za delovanje v zavezništvu.

9. *Povečati učinkovitost delovanja MO (dolgoročna cilja 2 in 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- do leta 2017
  - izdelati Strateški pregled obrambe ter na njegovih ugotovitvah do leta 2018 dopolniti veljavno ReSDPRO SV;
  - na ravni MO vzpostaviti sistem strateškega nadzora (strateški kontroling);
  - centralizirati upravljanje dokumentarnega gradiva ministrstva;
  - pripraviti predlog sprememb Zakona o obrambi in Zakona o službi v SV;
- do leta 2020 povečati skrbništvo nad stalno zbirko dokumentarnega gradiva ministrstva in zagotoviti ustrezne prostorske kapacitete;
- ustvarjati pogoje za vključevanje slovenske obrambne industrije v mednarodne projekte v okviru EU (EDA) in Nata;
- racionalizirati stroške voznega parka in ga postopno obnoviti;
- z inšpekcijskim nadzorom, izvajanjem nalog prekrškovnega organa in notranjerevizijsko dejavnostjo prispevati k zakonitemu delovanju, urejenosti in smotrnosti obrambnega sistema.

10. *Vzpostaviti racionalno in učinkovito organiziranost in strukturo upravnega dela MO, GŠSV in SV (dolgoročni cilji 1, 2 in 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejši usmeritvi:

- za povečanje učinkovitosti delovanja obrambnega sistema nadaljevati optimizacijo delovnih procesov in organizacijskih oblik, ter

- nadaljevati dvigovanje učinkovitosti obrambnega sistema na podlagi transformacijskih in integracijskih rešitev.

*11. Vzpostaviti učinkovit sistem upravljanja kadrovskih virov (dolgoročni cilj 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- od leta 2016 naprej načrtno pomlajevati stalno sestavo SV z zaposlitvijo do 400 kandidatov na leto;
- do leta 2017
  - pripraviti načrt promocije zdravja v MO;
  - zaključiti izdelavo koncepta pogodbene rezerve SV in do leta 2018 skladno z njim prilagoditi izvajanje vojaške službe v rezervni sestavi;
  - dopolniti pravne podlage za ureditev sistema prerazporejanja vojakov po 45. letu na ustrezna prosta delovna mesta na ministrstvu in v državni upravi;
  - povečati odprtost notranjega trga dela za vse zaposlene zaradi prerazporejanja zaposlenih na prednostna področja dela in glede na dejanske potrebe dela;
  - uveljaviti nove ukrepe pri zagotavljanju potrebnega kadra za vojaško službo ter povečati ugled vojaške službe;
  - uvesti pregleden sistem kariernih poti v SV, ki temelji na kompetencah;
- do leta 2018 prilagoditi prostovoljno služenje vojaškega roka tako, da se bo na leto zagotovilo služenje najmanj 300 kandidatov in do leta 2020 najmanj 500 kandidatov;
- do leta 2020 izboljšati notranjo kadrovsko strukturo MO in okrepiti medresorsko koordinacijo pri upravljanju kadrov;
- izvajati štipendijsko politiko za pridobivanje strokovnjakov za delo v SV, do deset štipendij na leto.

*12. Razvoj, pridobivanje in ohranjanje znanj in veščin (dolgoročni cilja 2 in 3 ReSDPRO SV 2025).*

Najpomembnejše usmeritve:

- prilagoditi obseg vojaškega izobraževanja in usposabljanja (VIU) potrebam SV;
- prilagoditi vojaški šolski sistem tako, da bo zagotavljal učinkovit in k vojaškostrokovnim vsebinam usmerjen program, ki ga bo mogoče verficirati v javnem izobraževalnem sistemu;
- udeležiti ciljno usmerjeno pridobivanje, ohranjanje, prenos in nadgrajevanje kompetenc, torej veščin, znanja in sposobnosti, skladno z načrtom izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja;
- do leta 2017 prilagoditi sistem usposabljanja tako, da se zagotovi zastopanost rodovskega in specialističnega znanja v poveljstvih in enotah SV;
- zagotoviti VIU častnikov, podčastnikov in specialistov za pogodbene pripadnike rezervne sestave (PPRS).

### **3 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE**

Tudi v obravnavanem srednjeročnem obdobju se bo uresničevanje obrambnih interesov RS uveljavljalo z njenim dvo- in večstranskim sodelovanjem na obrambnem področju v OZN, Natu, EU in OVSE oziroma z zavezniškimi, partnerskimi in prijateljskimi državami ter s podporo prizadevanjem mednarodne skupnosti za vzpostavljanje in ohranjanje miru ter krepitev varnosti in stabilnosti v svetu, s poudarkom na območju Jugovzhodne Evrope, v obliki sodelovanja z vojaškimi in civilnimi zmogljivostmi v MOM. Pomembno sredstvo obrambne politike za

zagotavljanje povezanosti in usklajenosti razvoja posameznih delov obrambnega sistema RS bo proces celovitega obrambnega planiranja, oprt na obrambno planiranje v Natu in EU.

Srednjeročno obdobje bo izpostavljeno intenzivni prilagoditvi zavezniške države in pripravljenosti zavezništva na sodobne varnostne izzive. Poudarek bo na boljšem in učinkovitejšem zagotavljanju kolektivne obrambe in z njo povezanih varnostnih zagotovilih, kar pa je tesno povezano z zagotovitvijo skupnih obrambnih zmogljivosti. Sodelovanje v Akcijskem načrtu pripravljenosti Nata bo zahteval od RS načrtovanje in zagotavljanje sorazmernega dogovorjenega deleža zmogljivosti in dodatnih obrambnih, zlasti finančnih virov.

### 3.1 OBRAMBNO SODELOVANJE V OKVIRU NATA

RS bo verodostojno sodelovala pri oblikovanju in izvajanju zavezniške obrambne politike z aktivnim delovanjem pri sprejemanju odločitev, skladno z nacionalnimi interesi, v celotnem spektru delovnih teles zavezništva in z doslednim in pravočasnim izpolnjevanjem prevzetih obveznosti. Podpirala bo nadaljnje izvajanje reformnega procesa Nata v smeri doseganja večje učinkovitosti in racionalnosti delovanja zavezništva, pri čemer si bo prizadevala za večjo zastopanost novejših članic v mednarodnem sekretariatu. Prav tako si bo prizadevala popolniti vsa delovna mesta, ki ji pripadajo v integrirani vojaški poveljniški strukturi Nata.

Skladno z realizacijo Akcijskega načrta pripravljenosti zavezništva, ki bo imel dolgoročne učinke na zavezništvo in njene zaveznice, ki so se k njeni implementaciji zavezali po načelu 28 za 28, je v srednjeročnem obdobju predvidena nadgradnja Natovih odzivnih sil (NRF) z vzpostavitvijo sil v zelo visoki stopnji pripravljenosti (VJTF), v katere bo RS skladno s svojimi zmognostmi prispevala ustrezen delež zmogljivosti. Razvoj in prispevek v VJTF bo zaradi stroškov prevoza in delovanja sil na vajah in usposabljanjih zahteval več finančnih virov za realizacijo, ki bodo morali biti zagotovljeni, skladno s sprejetimi odločitvami Nata, tudi iz nacionalnih proračunov. Obseg nacionalnega prispevka v VJTF bo RS uskladila skupaj z vodilno državo Italijo.

Z vidika dolgoročnega prilagajanja zavezništva, ki presega realizacijo Akcijskega načrta pripravljenosti zavezništva, si bo RS prizadevala za celovitejšo (360-stopinjsko) in fleksibilnejšo obravnavo zavezniškega okolja, z enakovredno obravnavo južnega obrobja.

Za RS sta Natova politika odprtih vrat in nadaljnja širitev na države Zahodnega Balkana tako politično kot tudi varnostno vprašanje. Zato bo še naprej dejavno podpirala približevanje vseh držav Jugovzhodne Evrope evro-atlantskim integracijam. V Črni gori se bo ohranil prispevek enega svetovalca vsaj do njenega polnopravnega članstva v Natu.

### 3.2 OBRAMBNO SODELOVANJE V OKVIRU EU

RS bo še naprej prispevala k nadaljnji krepitvi Skupne varnostne in obrambne politike EU (SVOP) ter k razvoju učinkovitih vojaških in civilnih zmogljivosti. V sodelovanju z drugimi članicami EU si bo prizadevala za učinkovito implementacijo sklepov Evropskega sveta o varnosti in obrambi iz decembra 2013 in junija 2015.

RS bo v okviru EU aktivno sodelovala v procesu razvoja obrambnih zmogljivosti. Prizadevala si bo za učinkovitejše odločanje, načrtovanje in izvajanje SVOP vojaških operacij in civilnih misij.

RS bo podpirala tesnejše sistematično sodelovanje na obrambnem področju. Ob podpori političnega okvira za večnacionalno sodelovanje pri razvoju vojaških zmogljivosti in najpomembnejših projektov v okviru Evropske obrambne agencije (EDA) se bo zavzemala za

sodelovanje pri načrtovanju in sinergije med dvostranskimi, večstranskimi in regionalnimi pristopi.

RS bo podpirala vzpostavitev konkurenčne in povezane evropske obrambne industrije in enotnega evropskega obrambnega trga v podporo razvoju zmogljivosti in oborožitvenih programov. Z osrednjo vlogo EDA na področju inovacij, raziskav in razvoja ter omogočanja priložnosti za srednja in majhna podjetja si bo prizadevala izkoristiti možnosti za slovensko obrambno industrijo in raziskovalne inštitucije tudi na področju dvojne rabe.

RS bo prispevala h krepitvi strateškega partnerstva med EU in Natom po načelih dopolnjevanja, nepodvajanja, avtonomnosti in vzajemnosti med obema organizacijama na področju uporabe in razvoja zmogljivosti. Zavzemala se bo za boljše izrabo prednosti Natovega procesa obrambnega planiranja. Osredotočena bo predvsem na izvajanje tistih aktivnosti, ki bi lahko neposredno izboljšale njeno delovanje v MOM.

### 3.3 DELOVANJE RS V MEDNARODNIH OPERACIJAH IN NA MISIJAH

RS se bo na varnostne izzive odzivala z vključevanjem v MOM, ob upoštevanju načel in ciljev Strategije sodelovanja RS v MOM, celostnega pristopa, razpoložljivih virov in zmogljivosti ter skladno z nacionalnimi interesi in mednarodnimi obveznostmi.

Z vidika sodelovanja obrambnih zmogljivosti v MOM bo pozornost namenjena predvsem kriznim žariščem na tistih območjih, ki znatneje vplivajo na varnost RS in so med drugim povezana z uresničevanjem njenih strateških interesov. To so zlasti območje Jugovzhodne Evrope, ki bo še naprej težišče sodelovanja v MOM, v primerjalno omejenem obsegu sodelovanja pa tudi območja širšega Sredozemlja, vključno z Bližnjim vzhodom in Severno Afriko/Sahelom, ter Srednje Azije.

Prednost pri sodelovanju v MOM bodo imele MOM v okviru Nata in EU, ustrezna raven sodelovanja pa bo ohranjena tudi v MOM pod vodstvom OZN. Težilo se bo k zmerni geografski razpršenosti in primerno porazdeljeni zastopanosti v MOM različnih mednarodnih organizacij, poleg tega pa bo treba glede na razpoložljive finančne vire, namenjene za MOM, uravnotežiti sodelovanje v MOM in udeležbo v izvajanju Natovih jamstveno-prilagoditvenih ukrepov, kot odziv na nove in okrepljene varnostne izzive v soseščini zavezništva.

V obravnavanem srednjeročnem obdobju se bo obseg sodelovanja RS v MOM prilagajal glede na razpoložljiva finančna sredstva za MOM, zaveze v mednarodnih organizacijah ter prioritete RS. Prilagajanje številčne prisotnosti v MOM bo izvedeno postopno in časovno realistično, ob pravočasnem in transparentnem usklajevanju z mednarodnimi organizacijami, zlasti z Natom, ter v dogovoru z zavezniškimi in partnerskimi državami.

Prispevek RS v MOM bo uravnotežen s krepitvijo kvalitativnega vidika in z optimizacijo zmogljivosti za MOM. Hkrati se bo sledilo celostnemu pristopu, vključujoč civilno-vojaško sodelovanje, tako na nacionalni ravni kot z operativnimi partnerji. V ta sklop spada tudi sodelovanje civilnih zmogljivosti v operacijah stabilizacije in obnove ter pri gradnji in reformah obrambnega sektorja. Prav tako bodo prizadevanja usmerjena v povečanje pragmatičnosti, prožnosti in odzivnosti delovanja v MOM, vključno s silami v višji stopnji pripravljenosti, rezervnimi silami, dopolnilnim in kratkotrajno napotenim osebjem, ter v praktično nadgradnjo partnerskega sodelovanja.

### 3.4 DVO- IN VEČSTRANSKO MEDNARODNO OBRAMBNO SODELOVANJE

Dvostransko mednarodno sodelovanje RS na obrambnem področju bo temeljilo na projektnem pristopu in jasno definiranih ciljih. Sodelovanje bo najbolj intenzivno potekalo s sosednjimi državami, strateškimi partnerji v okviru zaveznitva in mednarodnih operacij in misij ter z državami Jugovzhodne Evrope. S sklenitvijo novih krovnih sporazumov o obrambnem in vojaškem sodelovanju se bo razširil obseg partnerskih držav, veljavni pravni okviri pa se bodo prilagodili spremenjenim varnostnim razmeram ter običajem in dobrim praksam delovanja v okviru različnih mednarodnih integracij.

Obrambna diplomatska mreža se bo prilagodila zunanjepolitičnemu položaju RS in izvajanju nalog SV v spremenjenih mednarodnih politično-varnostnih razmerah z regionalno naravnostjo in jasno izraženim težiščem sodelovanja. Zagotovljeni bodo ustrezni kadrovski viri za popolnitev obrambno diplomatske mreže in intenzivirana uporaba gostujočih (nerezidenčnih) atašeev.

Poleg komplementarnega sodelovanja v Natu in EU bo RS izvajala večstransko mednarodno sodelovanje na obrambnem področju predvsem v OZN in OVSE. V okviru teh dveh mednarodnih organizacij bo ob sodelovanju v MOM pod njunim mandatom in vodstvom izpolnjevala tudi druge politično in pravno zavezujoče mednarodne akte. V okviru sodelovanja v OVSE bo RS aktivno sodelovala v delu Foruma za varnostno sodelovanje in v procesu Helsinki 40+, s prizadevanjem za izboljšanje mehanizmov na področju nadzora oborožitve.

V zvezi z regionalnimi obrambnimi in varnostnimi projekti bo MO aktivno sodelovalo v projektu vzpostavitve Balkanske namenske zdravstvene enote (Balkan Medical Task Force), vključno z napotitvijo pripadnika SV na Stalni sedež BMTF v Skopje ter sodelovanjem posameznih zdravstvenih timov v mednarodni enoti. Hkrati se bo RS kot pobudnica celostnih regionalnih ministrskih srečanj zavzemala za nadaljevanje srečanj na najvišji ravni v okviru različnih regionalnih obrambnih in varnostnih pobud (SEDM) v omenjenem formatu ter zagovarjala potrebo po nadaljnji organizacijski in vsebinski racionalizaciji ter konkretizaciji.

RS si bo v okviru Večnacionalnih sil kopenske vojske (MLF) tudi v prihodnje prizadevala za dokončanje prenove temeljnih pravnih dokumentov, ki bodo omogočali pravočasno in primerno odzivanje na nove varnostne grožnje tudi v obliki nadnacionalnih formatov. RS bo podpirala in dejavno sodelovala v procesu afiliacije MLF v Natovem korpusu za hitro posredovanje – Italija, obenem pa bo kot članica omenjene večnacionalne strukture skozi razširjeno sestavo italijanske obrambne iniciative DECI v prvi polovici leta 2017 svoje sile prispevala v nabor Bojnih skupin Evropske unije (EU BG), ki predstavljajo pomemben dejavnik spodbujanja nadaljnjega razvoja njenih vojaških zmogljivosti.

### 3.5 IZPOLNJEVANJE FINANČNIH ZAVEZ DO MEDNARODNIH ORGANIZACIJ

RS bo zagotavljala sorazmerni delež finančnih sredstev za skupne proračune Nata in skupne zavezniške projekte, v katerih bo sodelovala, predvsem tiste, ki so bili jasno izpostavljeni v čikaškem obrambnem paketu. Skladno z možnostmi bo iz zavezniških proračunov črpala investicijska sredstva za razvoj obrambnih zmogljivosti.

Finančne zaveze do mednarodnih organizacij bodo obsegale prispevke v Natove skupne proračune in skupne projekte (vojaški in civilni proračun, AGS, SAC/SALIS, gradnja novega sedeža Nata) ter druge prispevke mednarodnim organizacijam. Redno plačevanje mednarodnih finančnih obveznosti ima vpliv na verodostojnost države glede spoštovanja sprejetih zavez, zato bomo s temi finančnimi sredstvi ravnali in upravljali odgovorno.



Skladno s srednjeročno finančno projekcijo in znotraj nje porazdeljenimi finančnimi viri za plačevanje mednarodnih finančnih obveznosti v posameznem letu ter glede na zaostale obveznosti plačil iz preteklih let se bo plačevanje obveznosti za tekoča leta redno izvajalo najpozneje od leta 2018 naprej. Dolg se bo poplačal do leta 2020.

### 3.6 OBRAMBNO IN POSLOVNO PLANIRANJE

Poleg rednega, cikličnega, poteka nacionalnega procesa obrambnega planiranja se bo zagotavljala tudi skladnost z Natovim procesom obrambnega planiranja. Povezanost in usklajenost delovanja vseh področij obrambnega planiranja bosta usmerjeni v razvoj in vzpostavitev načrtovanih obrambnih zmogljivosti, torej v doseganje učinkov, s čimer se bosta bistveno izboljšali celovitost doseganja skupnih ciljev in kontinuiteta planskih aktivnosti v MO.

Leta 2016 pripravljen Strateški pregled obrambe bo podal stanje ustreznosti obrambnih zmogljivosti RS glede na mednarodno varnostno okolje ter ocenil učinkovitost delovanja obrambnega sistema, čimer se bosta pregledali ustreznost in učinkovitost obsega in strukture obrambnih zmogljivosti RS. Ugotovitve in predlagani ukrepi Strateškega pregleda obrambe bodo podlaga za oblikovanje skupne vizije nadaljnjega razvoja in modernizacije v prihodnjem obdobju, ki bo zagotavljala temeljne planske predpostavke za dopolnitev ReSDPRO SV. Če bo treba, se bo pristopilo k dopolnitvi obrambne in drugih strategij.

Skladno z načelom stopničenja obrambno planiranje predstavlja podlago za učinkovito in ciljno usmerjeno poslovno planiranje na MO ter pregledno poročanje. Na ravni MO bosta vzpostavljena enotno strateško spremljanje in nadzor doseganja zastavljenih dolgoročnih, srednjeročnih in kratkoročnih ciljev (strateški kontroling), ki bosta temeljila na merjenju uspešnosti in učinkovitosti. Za vodstvo MO bosta vzpostavljena strateški pregled glavnih kazalnikov delovanja po posameznih ciljih in področjih dela ter pregled prispevkov posameznih organov v sestavi in notranjih organizacijskih enot k doseganju skupnih ciljev. Zagotovljena bo visoka stopnja obveščenosti o spremljanju doseganja ciljev ter merjenja uspešnosti in učinkovitosti, ki bo vključevala tudi povezavo informacijskih baz na enem mestu ter izdelavo avtomatskih analiz.

Na področju poslovnega planiranja bosta opravljena tudi pregled in racionalizacija različnih izvedbenih načrtov MO. Vzpostavljeni bosta njihova večja medsebojna povezanost in skladnost s srednjeročnimi obrambnimi programi. Nadgrajeno bo upravljanje strateških tveganj v MO, ki bo temeljilo na sprotnem prilagajanju ukrepov proti tveganju ter na spremljanju njihovega uresničevanja.

### 3.7 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE

Strateško komuniciranje bo še naprej usmerjeno v promocijo obrambnega sistema in izboljšanje razumevanja vloge oboroženih sil v sodobni družbi. Oblikovane in uveljavljene bodo strategije komuniciranja z javnostmi za prednostna področja razvoja obrambnih zmogljivosti, ki se bodo oblikovale skladno z dinamiko njihovega razvoja in časovnicami, opredeljenimi v tem dokumentu.

Posebna pozornost bo v strategijah komuniciranja namenjena obveščanju, seznanjanju in ozaveščanju javnosti o delovanju SV in drugih delov obrambnega sistema, pri obrambi RS,

nalogah in obveznostih, ki izhajajo iz članstva RS v mednarodnih obrambno-političnih organizacijah, ter v okviru sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Z uresničevanjem komunikacijskih načrtov in usklajenim nastopanjem vseh nosilcev obrambnega sistema bo izboljšana učinkovitost komunikacijskih aktivnosti, kar bo prispevalo tudi k razumevanju, podpori in ugledu obrambnega sistema v javnosti.

Za uspešno uresničevanje komunikacijskih ciljev bo posebna pozornost namenjena spremljanju in uporabi novih komunikacijskih kanalov in tehnologij (zdaj uveljavljena in razširjena družbena omrežja ter novi komunikacijski kanali in tehnologije, ki se bodo uveljavile v prihodnosti).

Do leta 2017 bo preučena ustreznost vsebinske in kadrovske organiziranosti področja strateškega komuniciranja v MO. Pri razvoju strateškega komuniciranja bodo upoštewane dobre prakse, uveljavljene v mednarodnem okolju.

### **3.8 SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI IN PODPORA VETERANSKIM ORGANIZACIJAM TER SODELOVANJE Z LOKALNIMI SKUPNOSTMI**

Pristojnost podeljevanja statusa društva, ki deluje v javnem interesu na področju obrambe in vojnih veteranov in financiranje dejavnosti društev oziroma zvez vojnih veteranov, je zakonska obveza MO. Postopki glede podelitve statusa in sofinanciranja društva bodo potekali skladno s pravilnikom o določitvi meril za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu in pravilnikom o pogojih, merilih in postopku za sofinanciranje dejavnosti zvez in društev, ki delujejo na področju vojnih veteranov.

Sodelovanje z lokalnimi skupnostmi bo potekalo pri aktivnostih, povezanih s promoviranjem vojaške službe in zaposlovanja v SV ter pri pripravi na vaje in usposabljanja SV (zemljišča in objekti na območju lokalne skupnosti). Vsako leto bo zagotovljeno dejavno sodelovanje na razpisih lokalnih skupnosti v krajih delovanja medgeneracijskih informacijskih družabnih središč in Medgeneracijskega društva MO za financiranje dejavnosti skrbi za upokojene pripadnike. Ministrstvo za obrambo bo nadaljevalo vlaganje finančnih sredstev v vzdrževanje lokalne infrastrukture tam, kjer na njeno stanje pomembno vplivajo dejavnosti Slovenske vojske.

Načrtno in ciljno usmerjene interakcije (pomoč, podpora, sodelovanje, recipročnost) SV s civilnim okoljem bodo zagotavljale boljše vključevanje profesionalizirane SV v družbo in ugodne pogoje za delovanje SV doma in v tujini.

## **4 RAZVOJ OBRAMBNIH ZMOGLJIVOSTI**

Razvoj SV bo do leta 2020 prednostno usmerjen v razvoj zmogljivosti, ki zagotavljajo premestljivost najmanj 50 odstotkov kopenskih sil, sposobnih delovanja zunaj ozemlja RS ter vzdržljivost najmanj 10 odstotkov kopenskih sil, sposobnih sodelovanja v MOM oziroma vzdrževanja v visoki stopnji pripravljenosti na ozemlju RS za daljše časovno obdobje.

### **4.1 VOJAŠKE ZMOGLJIVOSTI**

SV bo v okviru zmogljivosti za bojevanje v srednjeročnem obdobju razvijala predvsem pehotne zmogljivosti in zmogljivosti specialnih sil.

Pehotne zmogljivosti bodo vzpostavljene v pehotnih četah, organiziranih v pehotnih polkih, ki bodo predstavljali jedra za namensko oblikovanje dveh bataljonskih bojnih skupin (BBSK). V pehotnih enotah se bo oblikovala zmogljivost za civilno-vojaško interakcijo (CMI) in znotraj tega civilno-vojaško sodelovanje (CIMIC). Določene pehotne zmogljivosti bodo usposobljene za izvedbo vertikalnega zračnega manevra s helikopterji. V okviru pehotnih zmogljivosti bo SV namensko oblikovala zmogljivosti motorizirane in gorske pehote. Zmogljivosti bodo premestljive.

Zmogljivosti specialnih sil bodo temeljile na opremljenosti in usposobljenosti za izvajanje osnovnih nalog specialnih sil. Gradnik specialnih sil bo namenska bojna skupina za specialno delovanje ravni voda (SOLTU), ki se bo sposobna vključiti v širši okvir specialnih sil v zavezništvu.

SV bo razvijala zmogljivosti ognjene podpore, letalstva, zračne obrambe, inženirstva, jedrske, radiološke, kemične in biološke obrambe (JRKBO), vojaške policije, pomorstva, vojaške obveščevalne in izvidniške zmogljivosti, KIS zmogljivosti ter zmogljivosti za kibernetiko delovanje. Osnovni gradnik zmogljivosti za bojno podporo bo oblikovan namensko. Zmogljivosti bodo zagotavljale oblikovanje potrebnih modulov za BBSK.

Zmogljivosti za zagotovitev delovanja bodo podpirale delovanje enot SV v nacionalnem prostoru in v tujini, primarno obe BBSK, na istih sredstvih, dve rotaciji po šest mesecev. Zagotavljale bodo vzdrževanje materialnih sredstev, streliva in minskoeksplozivnih sredstev ter raket, delni nakup, skladiščenje, vzdrževanje zalog in rezerv orožja in opreme, distribucijo ter izločanje materialnih sredstev iz uporabe, transport tovora in ljudi, oskrbo poveljstev in enot doma. Iz zmogljivosti za zagotovitev delovanja se bodo oblikovali nacionalni podporni elementi v MOM. Zmogljivosti SV za zagotovitev delovanja bodo sposobne zagotavljati logistično podporo tujim vojskam na ozemlju RS in v tujini.

Zmogljivosti za zagotovitev delovanja bodo podpirale delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter zagotavljale ustrezno podporo drugim državnim organom in lokalnim skupnostim.

#### 4.2 CIVILNE ZMOGLJIVOSTI ZA PODPORO SV, NATU IN EU

Skladno s potrebami posamezne MOM bo prilagojeno usposabljanje civilnih funkcionalnih strokovnjakov ter njihov izbor za sodelovanje v MOM, poveljstvih in strokovnih inštitucijah zavezništva in partnerskih držav.

Izvajanje nalog podpore države gostiteljice bo potekalo skladno z Načrtom zagotavljanja podpore države gostiteljice v RS. Računalniško podprta baza podatkov o evidentiranih civilnih zmogljivostih za podporo države gostiteljice se bo vsako leto dopolnjevala in nadgrajevala.

Za zagotavljanje kartografske podpore SV in MO se bosta nadaljevala razvoj in vzdrževanje kartografskega sistema, ki bo skladen s standardi in geoprostorsko politiko Nata, in sicer v sodelovanju z Geodetsko upravo RS in drugimi strokovnimi inštitucijami. S spremljanjem razvoja na kartografskem in geoprostorskem področju v državah članicah Nata in EU ter z aktivnim sodelovanjem pri pripravi in spremembah geoprostorskih dokumentov Nata in EU bodo pripravljene predlogi, ki bodo vključeni v geoprostorski in kartografski sistem SV, skladno s potrebami SV pa bodo razviti tudi novi kartografski izdelki (specialne karte).

#### 4.3 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNE ZMOGLJIVOSTI NA OBRAMBEM PODROČJU

Obveščevalno-varnostna dejavnost MO in SV bo postopno nadgrajena v organizacijskem, kadrovskem in tehničnem smislu. Nadaljevalo se bo postopno vzpostavljanje integriranega obveščevalno-varnostnega sistema, ki bo omogočal učinkovito obveščevalno, protiobveščevalno in varnostno zagotovitev na strateški, operativni in taktični ravni. Skladno s tem se bodo nadaljevali povezovalni procesi na obveščevalno-varnostnem področju med Obveščevalno varnostno službo (OVS) in SV. V končni fazi se bodo obveščevalno-varnostne naloge z veliko stopnjo koordinacije in sodelovanja še vedno opravljale ločeno v SV in upravnem delu MO.

Z izvajanjem integracije na obveščevalno-varnostnem področju bo do leta 2018 hkrati vzpostavljen poenoten modularni sistem izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja kadrov, v katerega bodo vključeni tako kadri OVS kot tudi pripadniki SV.

OVS in SV bosta sodelovala v procesih razvoja omrežja za prenos, obdelavo in shranjevanje podatkov do stopnje tajnosti TAJNO, skladno z Zakonom o tajnih podatkih.

MO bo še naprej tesno sodelovalo na obveščevalno-varnostnem področju z drugimi subjekti sistema nacionalne varnosti RS. Nadalje se bo razvijalo sodelovanje na različnih ravneh s partnerskimi vojaško-obravnimi obveščevalno-varnostnimi službami, predvsem z Natom in EU ter njenimi državami članicami.

Na podlagi sprejetih politik in standardov v Natu bo do leta 2018 pripravljen načrt uvedbe zmogljivosti za zbiranje, uporabo in razpošiljanje biometričnih podatkov v okviru Natovih operacij, namenjenih zaščiti nacionalnih sil v okviru MOM, do leta 2020 pa bodo te zmogljivosti uvedene v operativno uporabo.

#### 4.4 ZDRUŽEVANJE IN SOUPORABA ZMOGLJIVOSTI

Koncept pametne obrambe Nata, koncept vodilnih držav ter združevanje in souporaba zmogljivosti v okviru EU in Evropske obrambne agencije (EDA) ali regionalnega sodelovanja so pobude, ki jim bo v obravnavanem srednjeročnem obdobju namenjena posebna pozornost, tako zaradi intenziviranja sodelovanja z zavezniškimi in partnerskimi državami kot tudi zaradi racionalnejše rabe obrambnih virov. Tako se bo razvijal del zmogljivosti, ki jih RS samostojno ne bi mogla zagotoviti.

Že začete aktivnosti na tem področju se bodo nadaljevale, s poudarkom na udeležbi v projektih in pobudah v Natu in EU ter v dvo- in večstranskem okviru na podlagi regionalnega pristopa. Sodelovanje v projektih je skladno z ReSDPRO SV 2025 in predlaganim paketom ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS, ob upoštevanju načela enotnega nabora sil.

Sodelovanje bo potekalo predvsem na področju JRKBO, vojaških medicinskih zmogljivosti, zmogljivosti letalskega in pomorskega strateškega transporta, zračnih zmogljivosti za specialne sile, kibernetike varnosti, izobraževanja in usposabljanja ter skupnih nakupov glavne oborožitve in vojaške opreme.

Do leta 2018 bo v sodelovanju z zainteresiranimi državami vzpostavljena večnacionalna regionalna šola za usmerjevalce združenih ognjev. Leta 2015 vzpostavljen Center odličnosti gorskega bojevanja (COGB) bo razvijal Natovo doktrino in standarde gorskega bojevanja, v gorah ter usposabljal pripadnike zavezniških in partnerskih vojsk.

Za razvoj prednostnih operativnih zmogljivosti, ki zagotavljajo njihovo večjo avtonomijo in boljše odzivnost (npr. strateški zračni transport, celovita logistična podpora v operacijah) z racionalno in smotno porabo omejenih virov, bo RS sodelovala v večnacionalnih pobudah, za katere se bo ocenilo, da bodo smiselne tako v vsebinskem kot tudi finančnem smislu. Skladno s tem si bo bolj prizadevala za združevanje in souporabo virov v okviru zavezništva ter harmonizacijo pri razvoju zmogljivosti med Natom in EU.

## **5 DELOVANJE SV V NACIONALNEM IN MEDNARODNEM OKOLJU**

### **5.1 PRIPRAVLJENOST POVELJSTEV IN ENOT SV ZA DELOVANJE**

SV bo v načrtovalnem obdobju zagotavljala zahtevano raven pripravljenosti. To bo dosegla z načrtovanjem operativnih zmogljivosti (v nadaljevanju: OZ), ki bodo opremljene, usposobljene in pripravljene za izvajanje vojaške obrambe RS, vojaško prispevanje k mednarodnemu miru, varnosti in stabilnosti, sodelovanje v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter za podporo drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti.

Da bi se pridobivale celovite informacije o pripravljenosti SV za izvajanje vseh z zakonom opredeljenih nalog se bodo v SV izvajala ustrezna preverjanja pripravljenosti. Preverjanje pripravljenosti enot in zmogljivosti SV, namenjenih opravljanju nalog v zavezništvu, bodo izvedena z uporabo Natovih programov za preverjanje bojne pripravljenosti (CREVAL, TACEVAL, MAREVAL, SOFEVAL). V letih 2016 in 2017 bo v celoti uveden sistem preverjanja pripravljenosti za vse zmogljivosti, ki bo primerljiv s preverjanjem pripravljenosti v zavezništvu.

V srednjeročnem obdobju bo posebna pozornost namenjena doseganju pripravljenosti poveljstev in enot, namenjenih delovanju znotraj ukrepov pripravljenosti zavezništva. Hkrati bo preverjanje pripravljenosti v zavezništvu sinhronizirano s preverjanjem pripravljenosti poveljstev in enot doma.

### **5.2 DELOVANJE SV V MEDNARODNEM OKOLJU**

V srednjeročnem obdobju bo SV delovala v podporo interesom RS v OZN, Natu, EU in OVSE. Poudarek bo na sodelovanju z zavezniškimi in partnerskimi državami za izboljšanje varnosti in stabilnosti na območju Jugovzhodne Evrope.

SV bo leta 2016 sodelovala v MOM v skupnem obsegu do 350 pripadnikov na rotacijo, pozneje pa se bo obseg sodelovanja SV v MOM na letni ravni prilagajal razpoložljivim finančnim virom, političnim odločitvam, razvoju posamezne MOM in drugim prevzetim obveznostim RS v mednarodnih organizacijah, zlasti v okviru odzivnih sil NRF/VJTF ter evropskih bojnih skupin EUBG.

Prispevek SV v NRF/VJTF bo načrtovan v obsegu, ki bo uravnotežen s prispevkom SV v MOM in bo kot tak omogočal ustrezno nacionalno odzivanje na sedanje in prihodnje varnostne izzive. Leta 2016 bo SV v NRF prispevala helikoptersko zmogljivost za medicinsko evakuacijo in radiološki laboratorij. Od leta 2017 do 2019 bo SV s silami v različnih stopnjah pripravljenosti sodelovala v sestavi VJTF, ki ga bo vzpostavila in vodila Italija. RS bo popolnila Natove večnacionalne poveljniške elemente v Natovi poveljniški strukturi (NCS) in Natovi strukturi sil (NFS), Natovih enotah za integracijo sil (NFIU) in prispevala dogovorjeni delež v Natove

odzivne sile (NRF/VJTF). Skladno z Natovim načelom 28 za 28 bo RS za obdobje od 2017 do 2019 določila končni obseg sodelovanja v VJTF.

V prvi polovici leta 2017 bo SV v EUBG, vzpostavljeno v regionalnem formatu pod vodstvom Italije, prispevala enoto velikosti okrepljene čete in poveljniške elemente.

Sistem zračne obrambe ter nadzora in kontrole slovenskega zračnega prostora bo ostal v celoti integriran v Natov sistem zračne obrambe, pri čemer si bo RS tudi v prihodnje prizadevala, da bi se zavezniški nadzor in varovanje zračnega prostora v slovenskem zračnem prostoru (Air Policing) izvajal v obsegu in na način, ki ga določa Tehnični sporazum z Natom. RS bo za potrebe izvajanja zavezniškega nadzora in varovanja zračnega prostora zagotavljala sisteme opazovanja zračnega prostora (radarski sistemi dolgega dometa) ter sistem vodenja, kontrole in poveljevanja (Center za nadzor in kontrolo zračnega prostora – CNKZP). RS bo zagotavljala tudi stalno službo za iskanje in reševanje v primeru nesreče.

### **5.3 PODPORA SV SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI**

Za sodelovanje v sistemu VNDN bodo v načrtovalnem obdobju nadgrajeni posamezni načrti delovanja, pri čemer bo posebna pozornost namenjena vključevanju nove sodobne opreme. Zmogljivosti, ki bodo na voljo za zaščito, reševanje in pomoč, bodo modularne sestave in oblikovane glede na vrsto grožnje oziroma glede na zahtevo.

SV bo zagotavljala podporo sistemu VNDN skladno z Nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami 2016–2022. Zagotovila bo predvsem zmogljivosti jedrske, radiološke, kemične in biološke obrambe (JRKBO), inženirstva, uničevanja NUS na kopnem in v vodi, helikopterskih prevozov, gašenja, medicinske evakuacije, prečiščevanja vode, namestitve, medicinske oskrbe ter iskanja in reševanja. Za ta namen bodo najprej uporabljene namenske zmogljivosti SV, nato pa se bodo glede na potrebe vključevale tudi druge zmogljivosti SV.

Usposabljanja za sodelovanje ob naravnih in drugih nesrečah bodo potekala samostojno znotraj poveljstev in enot SV ter v sodelovanju s civilno zaščito in drugimi organizacijami. Poudarek bo tudi na povezovanju simulacijskih sistemov SV s simulacijskimi in ekspertnimi sistemi VNDN. Usposobljenost enot SV bo preverjana na vajah zaščite in reševanja (preverjanje uporabe).

V državnih načrtih bodo opredeljeni pričakovanja in zahteve, ki jih s svojimi zmogljivostmi lahko podpre ali izpolni SV. Poenostavljen bo sistem načrtovanja uporabe in aktiviranja sil SV za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ob različnih vrstah nesreč. Pripravljen bo postopkovnik za postopno povečanje pripravljenosti ob nastanku naravne ali druge nesreče.

## **6 ZMOGLJIVOSTI KIS IN KIBERNETSKA VARNOST**

### **6.1 STATIČNE ZMOGLJIVOSTI KIS**

Glede na razpoložljive finančne, predvsem pa ustrezne kadrovske vire za področje komunikacijsko-informacijskega sistema MO bosta od leta 2016 do vključno 2017 zagotovljeni operativno delovanje in minimalno sedanje komunikacijsko-informacijske infrastrukture ter obsega storitev KIS MO.

Po letu 2018 se bodo začele postopno nadgrajevati in povečevati zmogljivost, razpoložljivost, varnost, zanesljivost in celovitost komunikacijsko-informacijske infrastrukture in storitev KIS MO.

Informacijska infrastruktura bo temeljila na načelih servisno orientirane arhitekture in bo obsegala prenovo in razvoj temeljnih in funkcionalnih omrežnih storitev ter nabavo nove strojne, podatkovno komunikacijske in programske opreme. Vzpostavljen bo rezervni računalniški center, s katerim bo zagotovljen temelj za neprekinjeno delovanje kritičnih IKT-storitev. Sedanje funkcionalne storitve bodo nadgrajene zaradi zagotavljanja izmenjave informacij blizu realnega časa z uporabo zaščitenih in nezaščitenih sistemov z Natovimi funkcionalnimi storitvami na področju obveščevalne dejavnosti, vodenja in poveljevanja v letalstvu, na kopnem in v pomorstvu, geografskih informacijskih sistemov, JRKBO in logistike. Preostale zahteve, ki izhajajo iz cilja zmogljivosti Natovih statičnih omrežij, v načrtovanem obdobju ne bodo v celoti izpolnjene.

Ob upoštevanju varnostnih mehanizmov Nata in EU se bo začelo tudi povezovanje računalniških omrežij različnih varnostnih domen.

S povezovanjem stacionarnih in premestljivih zmogljivosti KIS bo vzpostavljeno omrežno storitveno okolje, ki bo izboljšalo podporo premestljivih in mobilnih elementov delovanja SV doma in v tujini.

Na področju tehničnih zmogljivosti KIS NCKU bo težišče aktivnosti usmerjeno v izboljšavo za obravnavanje, hranjenje in distribucijo podatkov ter informacij različnih stopenj tajnosti. Sodelovanje z drugimi ministrstvi in vladnimi službami, ki so vključeni v omrežje NCKU, bo namenjeno izboljšanju fizičnega varovanja (varnostna območja II. stopnje pri vseh subjektih, vključenih v KIS NCKU), kar bo zagotavljalo prenos podatkov višjih stopenj tajnosti.

## 6.2 PREMESTLJIVE ZMOGLJIVOSTI KIS

V taktičnih pogojih dela je cilj ohraniti doseženo raven komunikacijskih in informacijskih storitev ter jih postopoma nadgraditi. Storitve KIS bodo temeljile na trenutnih sredstvih KIS, ki so v glavnem tehnološko že zastarela. Prednostno se bodo vzdrževala sredstva KIS v bojnih vozilih ter hrbtenični KIS.

Od leta 2016 do 2018 bo nadgrajen komunikacijsko-informacijski sistem poveljevanja in kontrole (KIS PINK). Od leta 2016 do 2020 se bodo postopno nadgrajevali in dokupovali premestljivi elementi komunikacijskih in informacijskih podsistemov, skladno s prioriteta in načrtovanimi cikli enot. Po letu 2019 bo poudarek na premestljivih elementih komunikacijskih in informacijskih podsistemov. Poudarek razvoja bo na doseganju povezljivosti KIS znotraj načrtovanih zmogljivosti enot in zagotavljanju povezljivosti teh enot v zavezniške zmogljivosti. V MOM se bodo sistemi za podporo poveljevanju in kontroli v enotah SV vključevali v združeno zavezniško omrežje. Enote SV v MOM bodo uporabljale sisteme in storitve KIS zavezništva ter bodo povezane v stacionarni sistem MO/SV.

## 6.3 INFORMACIJSKA VARNOST IN KIBERNETSKA OBRAMBA

V srednjeročnem obdobju bo MO v okviru zagotavljanja zanesljivega, varnega in enotnega komunikacijsko-informacijskega sistema posebno pozornost namenilo nadgradnji sedanjih zmogljivosti informacijske varnosti in kibernetске obrambe. Zmogljivosti se bodo vzpostavljale skladno s pravili in politiko zagotavljanja informacijske in kibernetске varnosti Nata in EU ter na podlagi Nacionalne strategije kibernetске varnosti. MO bo do leta 2020 vzpostavilo operativne zmogljivosti za odzivanje na grožnje in napade v kibernetskem prostoru, vključno z zmogljivostmi za nadzor KIS, zagotavljanje združene slike kibernetске obrambe za premične sile, odkrivanje in blokiranje zlonamernega prometa, alarmiranje, obnovo po kibernetskem

napadu ter računalniško forenziko. Leta 2016 bo MO vzpostavilo sistem usposabljanja in izobraževanja s področja kibernetске varnosti tako, da se bodo sedanjim programom usposabljanja in izobraževanje dodali elementi s področja kibernetске varnosti. V nabavne procese in nabavno verigo programske in računalniške strojne opreme bo vgrajeno upravljanje tveganj. Skladno z možnostmi bo MO za najpomembnejše komunikacijsko-informacijske sisteme nadgradilo zmogljivosti za obnovo po nesreči, v vse komunikacijsko-informacijske sisteme pa vgradilo močno avtentikacijo in nadzor dostopa do KIS.

Za podporo delovanja bo do leta 2020 v SV vzpostavljena Enota za kibernetско varnost, ki bo vključevala dva premestljiva modula za kibernetско varnost.

## **7 ZAGOTOVITEV BOJNEGA DELOVANJA IN LOGISTIČNE VZDRŽLJIVOSTI OBRAMBNIH ZMOGLJIVOSTI**

Z dopolnitvijo trenutnih zalog ter nakupom novega streliva ter minskoeksplozivnih sredstev in raket (SIMES) bodo zagotovljene nujne količine in ustrezna kakovost zalog SIMES za usposabljanje in zagotavljanje vzdržljivosti enot v najvišji stopnji pripravljenosti ter za operativno delovanje SV predvsem v MOM. Količine bodo določene na podlagi potreb po strateških zalogah, življenjske dobe SIMES ter načrtovane porabe za delovanje in usposabljanje.

Vzdrževanje materialnih sredstev (MS) bo prednostno usmerjeno v zagotavljanje razpoložljivosti in operativnosti tistih MS, ki so bistvene za zagotovitev zmogljivosti ter za njihovo delovanje v MOM. Poudarek vzdrževanja do leta 2017 bo na letalskih in pomorskih MS in sredstvih tistih enot, ki bodo deklarirane v sile Nata v visoki stopnji pripravljenosti. MS bodo dodeljena enotam SV v najvišji stopnji pripravljenosti in enotam v MOM, drugim enotam pa se bodo zagotavljale po načelu souporabe iz enotnega nabora MS. Vzdrževanje drugih MS bo izvajano v obsegu, ki bo omogočal redno delovanje SV in doseganje operativnih zmogljivosti. Vzdrževanje MS, ki bodo predvidena za izločitev, bo izvajano v obsegu, ki bo omogočal ohranjanje njihove vrednosti za morebitno odprodajo.

SV bo zagotavljala zmogljivosti za premike in transport na ozemlju RS ter izvajanje vaj v tujini in MOM. V okviru zavezniških pobud Strategic Airlift Capability (SAC), Strategic Airlift Interim Solution (SALIS) in Strategic Sealift (SEALIFT) se bodo zagotavljale zmogljivosti strateškega zračnega in pomorskega transporta. V omejenem obsegu se bodo strateški premiki izvajali tudi z lastnimi zmogljivostmi.

## **8 POSODOBITEV OPREME, OBOROŽITVE IN INFRASTRUKTURE**

### **8.1 NAKUP OBOROŽITVE IN VOJAŠKE OPREME**

Razvoj in spremembe procesa opremljanja od leta 2016 do 2020 bodo potekali skladno z Natovo metodologijo proizvodne logistike ter sledile razvojnim ciljem pri zagotavljanju obrambnih zmogljivosti in spremenjenim normativnim rešitvam.

Pri oblikovanju zahtev, načrtovanju potrebnih virov ter izvedbi naročil oborožitve in vojaške opreme bodo glavna vodila zagotavljanje modularnosti, enotnost platform, večnamenskost in povezljivost z opremo zavezniških vojsk, pa tudi uporabnost vojaške opreme za sodelovanje SV v sistemu VNDN.



Načrtovanje stroškov posodabljanja bo izhajalo iz stroškov celotnega življenjskega cikla opreme in oborožitve. Pri nabavi sodobnih oborožitve in opreme se bodo upoštevali visoki kakovostni standardi in preizkušeni v operativni uporabi. Skladno z možnostmi se bodo iskale tudi rešitve za nakup ali pridobitev ustrezne rabljene oborožitve in vojaške opreme. S kakovostnim načrtovanjem aktivnosti se bo povečala preglednost procesa opremljanja, združevanje naročil pa bo omogočilo zmanjšanje stroškov ter tako racionalno in učinkovito rabo finančnih virov.

Zaradi omejenih finančnih virov ter z vidika lažje dostopnosti oborožitve in vojaške opreme se bodo nadaljevala prizadevanja za vzpostavitev razmer in možnosti za skupne nabave in investicije, s katerimi bo mogoče ustvariti večje prihranke, izboljšati standardiziranost in povezljivost opreme ter skrajšati čas pridobitve sredstev in storitev. Priložnosti za delitev in souporabo sredstev in storitev se bodo iskale tudi znotraj EDA in Nata ter različnih dvo- in večstranskih pobud. V okviru teh pobud se bo RS osredotočila zlasti na vključitev v skupne nabave večnamenskih helikopterjev, sistemov posredne ognjene podpore, naprednih brezpilotnih sistemov, opreme za področje JRKBO, opreme za področje zaščite pred improviziranimi eksplozivnimi napravami ter vključitev v razvoj vojaških kibernetičnih zmogljivosti.

V največji možni meri, upoštevajoč predmet naročila, se bodo izvajali postopki nabave oborožitve in vojaške opreme tako, da bodo z najugodnejšimi ponudniki podpisani okvirni sporazumi ter tako zagotovljena zanesljivost oskrbe v 3- do 5-letnem obdobju z oborožitvijo in vojaško opremo. To bo omogočilo tudi kratke roke dobave in gospodarno upravljanje finančnih virov ter poenotenje oborožitve in vojaške opreme v operativni uporabi, kar bo imelo za posledico tudi gospodarnejše izvajanje logističnih procesov.

Nakup oborožitve in vojaške opreme bo prednostno usmerjen v ohranjanje že vzpostavljenih zmogljivosti, nadaljnji razvoj operativnih zmogljivosti in odpravljanje omejitev premestljivih sil.

#### **Kolesna oklepna vozila pehote**

Izveden bo nakup vozil za potrebe nekaterih modulov BBSK. Nadgradnja sedanjih vozil SKOV 8 x 8 z oborožitvijo ustrezne ognjene moči in nakup preostalih vozil 8 x 8 bodo izvedeni po letu 2020.

#### **Pehotni oborožitveni sistemi**

Dokupljena bo manjkajoča količina osebne pehotne oborožitve in ročnih protioklepni sredstev. Postopno bo kupljena optična in optoelektronska oprema za visoko natančnost zadevanja v vseh vremenskih in podnebnih razmerah ter ob omejeni vidljivosti. Leta 2020 bo izvedena nabava minometov 60 mm in 81 mm za izboljšanje ognjene moči pehotnih enot.

#### **Artilerija**

Zaradi omejenih finančnih sredstev se bo nakup sodobnih artilerijskih sredstev z integriranim omrežno povezljivim sistemom za upravljanje ognja zamaknil po letu 2020. Leta 2020 se bodo nabavili samovozni minometi 120 mm, kot element ognjene podpore BBSK.

#### **Inženirska oprema**

Leta 2019 se bodo izboljšale zmogljivosti za bojno inženirsko podporo z nakupom kompletov za rušenje ter sistemov za hitro daljinsko miniranje, daljinsko izdelavo prehodov za vozila in izdelavo kraterjev. Za splošno inženirsko podporo bo leta 2019 posodobljena in dokupljena gradbena mehanizacija.

#### **Zrakoplovi**

Za izvidovanje, opazovanje in odkrivanje ciljev iz zraka bodo do leta 2020 kupljena brezpilotna letala.

Sedanja struktura zrakoplovov bo optimizirana za izvajanje poslanstva in iz njega izhajajočih nalog letalstva SV. Odstopanja od optimalne strukture bodo odpravljena z odprodajo dela zrakoplovov. Taktični zračni transport bo ohranjen z zamenjavo letala L-410. Do leta 2018 bodo pripravljene vsebinske podlage za nadaljnji celovit razvoj helikopterskih zmogljivosti SV.

#### **Oprema mornariške enote**

Leta 2019 bodo nabavljeni avtonomno podvodno plovilo in daljinsko vodeno podvodno plovilo, komplet za podvodno razminiranje in manjkajoča oprema za skupino protiminskih potapljačev. Leta 2017 bodo zamenjani potapljaški kompleti, ki se jim izteče življenjska doba. PPKIS bo nadomeščen z novim skupnim sistemom PPKIS, ki ga uvaja zaveznštvo. Do leta 2018 bo postopoma nabavljena oprema za vod za uničevanje NUS.

#### **SIMES**

Z dopolnitvijo sedanjih zalog in nakupom novih SIMES bosta zagotovljeni potrebna količina in ustrezna kakovost zalog SIMES za minimalno še sprejemljivo sposobnost bojnega delovanja in logistične vzdržljivosti SV. Do leta 2018 bodo nabavljene minometne mine kalibra 120 mm, do leta 2020 se bo ohranjala raven zalog protiklepnih sredstev. Za pehotno strelivo do kalibra 12,7 mm se bo zagotavljala najvišja mogoča stopnja popolnitve glede na razpoložljive finančne vire. Vadbena in šolska sredstva ter artificije bodo zagotovljene v obsegu, ki bo omogočal usposabljanje in zagotovitev ključnih zmogljivosti SV. Od leta 2018 bodo postopno uvedena nova vadbena in šolska ter minskoeksplozivna sredstva.

#### **Druga oprema enot in posameznikov**

Sodobnejša osebna in skupinska sredstva za delovanje v omejeni vidljivosti, nočno delovanje, laserski daljinomeri in namerilne naprave bodo nabavljeni v minimalnih količinah, ki bodo še zagotavljale opravljanje poslanstva enot SV. Za delovanje v MOM bodo nabavljeni omejena količina specialne neubojne opreme in sodobnejša osebna ter skupinska sredstva. Prednostno bo nabava usmerjena v uniforme in opremo, ki bo zagotavljala ustrezno stopnjo varnosti pripadnikov SV.

Nabavljena bo ustrezna oprema za zagotovitev zmogljivosti usmerjanja ognjene podpore iz zraka.

Povečanje sposobnosti preživetja ob JRKB-kontaminaciji bo delno zagotovljeno z nakupom sistema za kolektivno zaščito in avtomatskih bioloških detektorjev leta 2020. Za zagotovitev zmogljivosti uničevanja eksplozivnih sredstev bo do leta 2018 nabavljena oprema za odkrivanje, odstranjevanje in uničevanje eksplozivnih sredstev, ki bo zagotavljala ustrezno zaščito pirotehnikov.

Povečanje zmogljivosti vojaške logistike bo zagotovljeno z nabavo mobilnih delavnic in sistemov za izvajanje popravil na območju delovanja ter mobilnih sistemov za oskrbo z električno energijo. Nabavljen bo del potrebne logistične opreme enot za avtonomno delovanje na terenu, kar vključuje pranje, kuhanje, namestitvev, gretje, zagotovitev in shranjevanje vode, shranjevanje in distribucijo goriva in maziv ter sposobnost vzdrževanja lastnih oborožitve in vojaške opreme. Do leta 2018 bo izvedena posodobitev voznega parka nebojnih vozil.

Če bo treba, bosta za zagotovitev učinkovite zdravstvene oskrbe pripadnikov SV nabavljeni oprema za hrambo, vzdrževanje in distribucijo medicinske opreme, zalog krvi in krvnih nadomestkov ter oprema za sanitetno evakuacijo in zdravljenje poškodovanih ter obolelih na prvi in drugi ravni zdravstvene oskrbe.

#### **Elektronska in komunikacijska oprema**

Sedanja programska oprema za podporo poveljevanju in kontroli (skupna slika bojišča, operativna slika, obveščevalna slika, JRKBO in logistična situacija, sistem za izmenjavo sporočil) za izvajanje štabnih funkcij bo nadgrajena v najnujnejšem obsegu. Novi sistemi za podporo poveljevanja in kontrole se v tem obdobju ne bodo nabavljali.

Sistemi poveljevanja in kontrole zračne obrambe bodo posodobljeni leta 2020. Prevozni radar za vodenje ZO bo kupljen leta 2020. Oprema za delovanje sistema nadzora in kontrole zračnega prostora RS bo leta 2020 zamenjana z novo enotno Nato opremo.

Omejen nakup opreme za kibernetško varnost se bo izvedel postopoma do leta 2020. Nabavljeni bosta strojna in programska oprema za zaščito lastnega KIS in računalniško forenziko.

## 8.2 NEPERSPEKTIVNA OBOROŽITEV IN VOJAŠKA OPREMA

Od leta 2016 do 2020 bodo preučeni presežki vojaške opreme in oborožitve ter izločeni iz operativne uporabe. Preučitev presežkov bo vsebovala analizo stroškov in posledic, načrt izvedbe ter tveganja. Sredstva, ki bodo pridobljena z izločanjem oborožitve in vojaške opreme, ter sredstva od odprodaje bodo namenjena delovanju in nabavi opreme in sistemov, ki bodo v obravnavanem srednjeročnem planskem obdobju prispevali k razvoju najpomembnejših zmogljivosti SV.

Na podlagi izvedene analize voznega parka in strategije obnove voznega parka MO se bodo do leta 2018 postopno odprodala najstarejša vozila.

Do leta 2017 bosta prodana dva radarja dolgega dosega AN/TPS-70, ki sta bila nadomeščena z zmogljivejšim sistemom. Letalo Falcon 2000 EX bo ostalo v operativni uporabi do njegove odprodaje.

Po prečitvi potreb SV, stroškov in zmožnosti bo do leta 2018 izločen in prodan presežek tankov M84, bojnih vozil pehote BVP M80A in havbic kalibra 105 mm.

Tanki M55S in raketni sistem ZO Roland so izločeni iz uporabe in so namenjeni odprodaji.

## 8.3 INFRASTRUKTURA

Obseg infrastrukture upravnega dela MO bo prilagojen stvarnim dolgoročnim potrebam na obrambnem področju in bo zagotovil delovanje vojaških in civilnih zmogljivosti s področja obrambe države. Postopno bodo opuščeni objekti in območja neperspektivni za obrambo. Na področju nepremičnin bo racionalizirano in zmanjšano njihovo skupno število ter prilagojeno strukturi MO.

Nepremičnine, ki so posebnega pomena za obrambo države in namenjene opravljanju posebnih nalog MO, ter vojaška službena stanovanja bodo ostali v upravljanju MO. V upravljanju MO bodo ostale tudi nepremičnine, ki so skladno z veljavnimi predpisi posebnega pomena za zaščito, reševanje in pomoč.

Zemljiškknjižno neurejena stanovanja se bodo postopno urejala v od leta 2016 do 2020, v primeru zahtevnejših sodnih postopkov pa tudi dlje. Zemljišča, za katera bodo občine pripravljene skleniti uskladitvene pogodbe na podlagi menjalne pogodbe, bodo urejena do leta

2017. Za ureditev vojaških nepremičnin na zemljiščih fizičnih oseb se bodo izvajali odkupi glede na razpoložljiva sredstva.

Nadaljevala se bo odprodaja poslovno nepotrebnih nepremičnin iz Letnega plana prodaje in pripravljenih planov prodaje v naslednjih letih. Za ta stanovanja bo skladno z zakonodajo predhodno zagotovljena izdaja energetske izkaznice. Enako velja za stavbe in dele stavb, kot so določeni v Pravilniku o metodologiji izdelave in izdaj energetskih izkaznic stavb. Na podlagi prioriteta in energetskih pregledov ter razpoložljivih finančnih sredstev se bo postopoma izvajala energetska sanacija objektov v upravljanju ministrstva.

Ministrstvo za obrambo bo prilagodilo število stanovanj, ki jih upravlja, potrebam in kadrovskemu obsegu Slovenske vojske, pri čemer bo sledilo načelom ekonomičnosti. Do konca leta 2017 bo 162 stanovanj prenesenih na Stanovanjski sklad RS. Poleg delnih vzdrževalnih posegov v posameznih stanovanjih bo zagotovljena celovita obnova med 5 in 8 stanovanj na leto. Prav tako bo MO sodeloval pri sofinanciranju posegov na večstanovanjskih objektih v smislu energetske sanacije objektov v deležu stanovanj v upravljanju MO.

Ker na lokaciji (kompleks Vojkova) primanjkuje površin za arhiviranje dokumentarnega gradiva MO, se bodo do leta 2018 z rekonstrukcijo objekta na Vrhniki zagotovili ustrezni prostorski pogoji za hranjenje arhiva MO.

Nadaljevalo se bo vlaganje v nadgradnjo telekomunikacijskega in optičnega omrežja ter v posodobitev ustrezne infrastrukture.

Vlaganja v vojaško infrastrukturo bodo prednostno usmerjena v zagotovitev pogojev za delovanje, usposabljanje, urjenje in izobraževanje ter v ohranjanje in izboljšanje namestitvenih zmogljivosti SV, skladno s potrebami poklicne vojaške organizacije. Leta 2016 bo izdelana študija energijske in toplotne sanacije objektov SV. Finančna sredstva za sanacijo bodo zagotovljena v okviru rednega proračuna, z odprodajo neperspektivnega premoženja in iz sodelovanja v mednarodnih projektih.

Postopno bodo zamenjani sistemi za ogrevanje vojaških objektov z uporabo ekološko sprejemljivejših sistemov. Poseben poudarek pri obnovi objektov bo namenjen povečanju energetske učinkovitosti in vlaganju v obnovljive vire energije. Nadaljevala se bo zamenjava azbestnih kritin na objektih. Za podporo spremljanja stanja in izvajanja vzdrževanja infrastrukture bo uvedena sodobna računalniška aplikacija.

Za potrebe namestitvenih zmogljivosti bo do konca leta 2018 v celoti prenovljen objekt v Izoli.

Obseg nepremičnin se bo prilagajal strukturi SV. Prizadevanja bodo usmerjena v enakomerno prostorsko razporeditev vojaške infrastrukture in njeno vključenost v lokalno okolje.

Do leta 2020 bodo v uporabi vsi vojaški objekti, ki so že v rabi SV. Pri načrtovanju rekonstrukcij sedanjih ter gradnje novih objektov za namestitvev in delo osebja bodo upoštevani namestitveni standardi in potrebe z vidika celostne skrbi za pripadnike (CSP).

V Vojašnici slovenske Teritorialne obrambe (Ljubljana Šentvid) bo območje izključne rabe za obrambo razširjeno na celotno zemljišče v lasti MO. V drugih vojašnicah in objektih, kjer je to potrebno, se bodo območja izključne rabe spreminjala skladno s spremembo namembnosti objektov.

## **Letališča**

Na osrednjem vojaškem letališču Cerklje ob Krki bodo leta 2016 zagotovljeni potrebni pogoji ter pridobljena ustrezna dovoljenja za delovanje podnevi in ponoči ter v vseh vremenskih razmerah v kategoriji CAT 1 po standardih ICAO. Zagotavljale se bodo funkcionalnosti, za katerih gradnjo prispeva investitorski delež tudi zavezništvo in vključujejo omejeno časovno rabo letališča za kategorijo 4E. Letališče bo stalno zagotavljalo VI. stopnjo gasilsko-reševalne zagotovitve in občasno, glede na mednarodne dogovore, tudi IX. stopnjo.

Leta 2016 bodo opravljene organizacijske priprave, leta 2017 pa usklajeni ustrezni postopki, s katerimi bo letališče pridobilo status vstopno-izstopne točke v mednarodni zračni prostor za vojaška letala. Hkrati bodo opravljene ustrezne organizacijske in druge aktivnosti, ki bodo občasno oziroma na poziv omogočala vzletanje, pristajanje in odpremo civilnih zrakoplovov. Pri tem bomo delovanja usklajevali tako, da bomo dosegali kar največje sinergijske učinke s širšim okoljem.

Do leta 2020 bodo zgrajeni obvozna cesta Drnovo-Črešnjice-Cerklje ob Krki ter zahodni vhod na letališče. Na letališču in okolici bo vzpostavljen sistem merjenja okoljskih obremenitev (monitoring).

Ob razvoju letališča v Cerkljah ob Krki bodo upošteevane potrebe lokalne skupnosti, skladno s posebnim dogovorom. Nadaljevali se bodo postopki odkupa objektov v vasi Zasap, skladno z državnim prostorskim načrtom (DPN) za letališče Cerklje ob Krki.

Del letališča Jožeta Pučnika bo ostal v uporabi za SV, predvsem za delovanje helikopterskih enot SV v podporo sistema ZIR in za nadzor, kontrolo in varovanje zračnega prostora. Letališče Jožeta Pučnika je matično letališče za zagotavljanje HNS. Po vzpostavitvi ustreznih zmogljivosti bo letališče Cerklje ob Krki leta 2017 postalo primarno letališče za HNS, letališče Jožeta Pučnika pa bo ohranilo sekundarno vlogo.

#### **Nadzor zračnega prostora**

Leta 2017 bodo prenovljeni in razširjeni prostori Centra za nadzor zračnega prostora na Brniku, do leta 2020 pa bo posodobljena tudi tehnična oprema. Od leta 2018 do 2020 bodo opravljene priprave za posodobitev sistema komuniciranja s plovili. Finančna sredstva zagotavlja zavezništvo ob delnem sofinanciranju RS.

Do začetka leta 2017 se bodo prenovili in razširili zakloniščni prostori za nov Natov sistem za poveljevanje in kontrolo v zračnem prostoru (ASBE) v letalski bazi Brnik.

#### **Infrastruktura zmogljivosti pomorstva**

V pristanišču Koper bo skladno s sprejetim za celovito ureditev pristanišča za mednarodni promet ob gradnji tretjega pomola zagotovljena infrastruktura za priveze plovil SV in njihovo vzdrževanje. V vmesnem času se bodo uporabljali začasni privezi na sedanji lokaciji pristanišča, v letih 2017 in 2018 je predvidena izvedba pontonskih privezov z delom operativne obale ob južnem robu ankaranskega kanala pri njegovem izlivu v tretji bazen.

#### **Infrastruktura za usposabljanje**

Na podlagi sprejetega državnega prostorskega načrta se bo posodabljala vojaška infrastruktura vadišča Poček in strelišča Bač. Leta 2020 bo dokončana posodobitev strelišča Apače. Od leta 2016 do 2020 bosta zgrajeni situacijsko strelišče in vadišče za boj v naselju na vadišču Poček. V sedanjih objektih SV bo skladno s finančnimi zmožnostmi postopoma vzpostavljena infrastruktura za izvajanje strelskega urjenja.

#### **Skladišča vojaške opreme, streliva in minskoeksplozivnih sredstev**

V letih 2016 in 2017 bo izvedena optimizacija skladiščnih zmogljivosti in posodobljena bodo perspektivna skladišča, predvsem z vidika zagotavljanja mikroklima in varnosti.

#### **Tehnično varovanje objektov**

Na lokacijah vojašnic, skladišč SIMES in specialnih objektov za informacijsko ter telekomunikacijsko dejavnost, elektronsko bojevanje in nadzor zračnega prostora bodo obnovljene zunanje varnostne ograje in posodobljeni videonadzorni sistemi.

### **8.4 RAZISKAVE IN RAZVOJ**

Razvoj in raziskave se bodo izvajale v okviru politike 05 »Znanost in informacijska družba« in programa 0504 »Podpora tehnološkim razvojnim projektom« v okviru razpoložljivih finančnih virov. Ponovno se bo vzpostavila proračunska postavka MO v okviru politike in programa. Tako se bosta zagotovila stabilno financiranje tega področja in njegova kontinuiteta.

V okviru raziskav in razvoja se bo nadaljevalo sodelovanje na obrambno-vojaškem raziskovalnem področju v mednarodnem okolju, predvsem z EDA in Natovo organizacijo za znanost in tehnologijo.

Razvojnoraziskovalni projekti v podporo civilnim in vojaškim zmogljivostim bodo prednostno projekti z dvojno rabo, pri katerih se bo iskala tudi povezava z drugimi nacionalnimi in mednarodnimi razvojnoraziskovalnimi programi in projekti. Finančna sredstva do leta 2018, namenjena razvoju in raziskavam na vojaškem področju, večinoma ne omogočajo financiranja samostojnih razvojnoraziskovalnih projektov.

Prednostna področja raziskav in razvoja v podporo vojaškim zmogljivostim so odkrivanje in preprečevanje groženj različnih omrežij, raziskave v podporo odločanju, razvoj senzorskih sistemov, razvoj novih materialov in implementacija v tehnologije, razvoj avtonomnih sistemov, umetna inteligenca, kognitivne in vedenjske znanosti ter povečanje vojakovih zmogljivosti in avtonomnosti, raziskave alternativnih in zmogljivejših energetskih sistemov, raziskave in razvoj za povečanje pomorske varnosti in modeliranje ter simulacije.

Leta 2016 bo v SV za izvajanje analiz operacij in operacijskih raziskav sodobnih oboroženih spopadov, tako na ravni strateških in operativnih problemov kot tudi problemov uporabe posameznih oborožitvenih sistemov oziroma uporabe taktičnih metod, vzpostavljena posebna organizacijska enota. Tako se bo zagotovil sistematičen prenos izkušenj iz sodobnih vojn in spopadov v doktrine, usposabljanje ter delovanje SV.

## **9 ZAGOTAVLJANJE PRIPRAVLJENOSTI ZA OBRAMBO IN ODZIVANJE NA KRIZE**

### **9.1 OBRAMBNO NAČRTOVANJE**

Obrambno načrtovanje se bo v srednjeročnem obdobju prilagodilo spremembam zakonodaje na področju obrambe in kriznega upravljanja.

Ažuriranje obrambnih načrtov se bo izvajalo na podlagi sprememb v organizaciji, pristojnosti in nalogah nosilcev obrambnega načrtovanja ter sprememb zakonskih in drugih pravnih podlag, ki se nanašajo na področje obrambnega načrtovanja. V primeru izrazitega poslabšanja varnostnih

razmer in sprejete ocene ogroženosti države pred napadom se bodo obrambni načrti dopolnili, skladno z razmerami.

MO bo zagotavljalo pogoje za vodenje, vzdrževanje in nadgradnjo baz podatkov informacijskega sistema obrambnih in zaščitnih dolžnosti ter za vodenje evidenc skladno z zakonodajo.

Izvajali se bodo postopki prilagoditve gradenj infrastrukturnih objektov obrambnim potrebam na podlagi dolgoročnih potreb MO. Izvedene bodo tudi spremembe in nadgradnja računalniške podpore evidence prilagoditev gradenj.

Skladno z možnostjo črpanja evropskih sredstev bodo prek sklada notranje varnosti (ISF) izvedeni projekti s področja kriznega upravljanja skladno z Akcijskim načrtom ISF.

Sistem upravnih zvez bo ustrezno umeščen v obrambno načrtovanje. Za njihovo delovanje se bodo, skladno z Načrtom upravnih zvez, zagotavljala komunikacijska in radijska sredstva, ki omogočajo višje stopnje varnosti. Upravne zveze se bodo do leta 2020 z vzpostavitvijo paralelne radijske komunikacije pri subjektih kriznega upravljanja in v NCKU razvile v sistem, ki bo omogočal zanesljivo delovanje in varen ter zanesljiv prenos občutljivejših podatkov v kriznih razmerah.

## 9.2 KRITIČNA INFRASTRUKTURA

Medresorska koordinacijska skupina za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture bo oblikovala in uskladila ukrepe za zaščito kritične infrastrukture državnega pomena po posameznih sektorjih, skladno z novim zakonom o kritični infrastrukturi.

Načrtovanje in izvajanje ukrepov za zaščito kritične infrastrukture državnega pomena bo potekalo v sodelovanju z državnimi organi, ki so nosilci kritične infrastrukture in upravljavci kritične infrastrukture.

Skladno z možnostjo črpanja evropskih sredstev bodo prek sklada notranje varnosti (ISF) izvedeni projekti skladno z Akcijskim načrtom ISF s področja zaščite kritične infrastrukture.

## 9.3 OPERATIVNOST NCKU

Za učinkovito opravljanje poslanstva NCKU se bo nadaljeval razvoj informacijsko-komunikacijske podpore za hiter, zanesljiv in varen pretok informacij, potrebnih za odločanje na strateški ravni (ISPO). Do leta 2017 bo nadgrajena strojna in programska oprema na področju kriptozščite, vsebinsko pa bo ISPO dopolnjen še s prenosom vsebin s področja zaščite kritične infrastrukture.

Za ustrezen odziv na krizne razmere bodo zagotovljeni pogoji za delovanje informacijskega sistema v podporo odločanju tako, da bo omogočal tudi obdelavo podatkov višjih stopenj tajnosti.

Glede na obseg finančnih in kadrovskih virov bo do leta 2020 nabavljena strežniška in programska oprema, s katero bodo v NCKU dostopni vsi najpomembnejši podatki, podlage in dostopi do prostorskih in drugih podatkovnih baz, ki se nanašajo na podporo odločanju vodstvu države. Z nakupom komunikacijske opreme se bo zagotovila vzpostavitev redundantne

komunikacijske povezave med NCKU kot državnim centrom upravnih zvez in nosilci obrambnega načrtovanja.

Skladno s spremembami koncepta nacionalnega kriznega upravljanja bo ministrstvo za obrambo preučilo ustrezno organizacijsko obliko NCKU in njegovo umeščenost v sistem kriznega upravljanja.

#### 9.4 KRIZNO ODZIVANJE IN VAJE

Na področju kriznega odzivanja se bo zagotavljalo redno spremljanje razmer v mednarodnem varnostnem okolju in usklajeval se bo ustrezen odziv nanje. Postopki odzivanja bodo usklajeni z nacionalnimi in mednarodnimi akti s področja kriznega odzivanja. Do leta 2017 bo izveden projekt Celovit sistem kriznega upravljanja v RS.

V okviru obrambnega načrtovanja bo dopolnjen pregled aktivnosti za realizacijo nacionalnih ukrepov kriznega odzivanja in ukrepov Natovega sistema kriznega odzivanja.

Zaradi preverjanja sprejetih rešitev bodo načrtovane in izvedene vaje skladno z letnim Načrtom vaj v obrambnem sistemu. Na njih se bodo nosilci obrambnega načrtovanja usposabljali za delo z ukrepi kriznega odzivanja in uporabo informacijskega sistema za prejem in posredovanje ukrepov kriznega odzivanja.

### 10 DOKTRINE, STANDARDI IN KONCEPTI

Z vzpostavitvijo mehanizmov načrtovanja, doseganja in ocenjevanja stopnje povezljivosti na podlagi Natove politike povezljivosti in njegove strategije za izboljšanje povezljivosti bo zagotovljena podpora razvoju, delovanju in vzdrževanju obrambnih zmogljivosti. Delovanje SV in upravnega dela MO ter zagotavljanje obrambnih zmogljivosti bosta temeljili na privzetih in lastnih standardih, ki bodo zagotavljali zahtevano stopnjo povezljivosti znotraj zavezništva ter SVOP. Zagotavljanje povezljivosti bo vključeno v vse faze načrtovanja, ki zagotavljajo učinkovito uporabo virov za uresničevanje strateških, operativnih in taktičnih ciljev.

Razvijal se bo nacionalni proces obrambne standardizacije, vključno z zakonskimi spremembami, ki bo temeljno orodje za doseganje želene in načrtovane stopnje povezljivosti z metodami sodelovanja pri nastajanju, privzemanju in uveljavljanju standardov, ki jih za področje obrambe razvijata Nato in EU.

Pri identifikaciji materialnih sredstev in kodifikaciji sredstev preskrbe, ki so sestavni del zmogljivosti, bodo dosledno upoštevana načela pravočasnosti v vseh postopkih pridobivanja sredstev, izogibanja podvajanj in uporabi že kodificiranih sredstev v čim večji meri. Sledljivost materialnih sredstev bo izboljšana z uvajanjem sodobnih elektronskih tehnologij. Preučila se bo možnost centralizacije vstopno-izstopnih skladišč, ki bodo omogočala avtomatsko identifikacijo materialnih sredstev in vzpostavitev centralne vstopne točke za vsa sredstva (vhodno skladišče za prevzeme).

Na podlagi sprememb v mednarodnem varnostno-političnem okolju in strateških dokumentih ter zaradi spremembe funkcij sodobnih oboroženih sil, spremenjenih vplivov in dejavnikov ter pridobljenih izkušenj bo SV revidirala Vojaško doktrino. S transformacijskimi koncepti na področjih delovanja SV, PPRS in logistike se bosta zagotavljali večja učinkovitost in racionalnost njihovega delovanja.



## **11 UČINKOVITO DELOVANJE MO**

### **11.1 POSODOBITEV NORMATIVNIH PODLAG IN DRUGE SISTEMSKRE REŠITVE ZA POVEČANJE UČINKOVITOSTI DELOVANJA**

V sodelovanju z organi v sestavi in notranjimi organizacijskimi enotami obrambnega dela MO bodo pripravljene predloge dopolnitve najpomembnejših normativnih podlag s področja obrambe. MO bo leta 2016 pripravilo predlog sprememb Zakona o obrambi in Zakona o službi v SV. Skladno z zakonskimi spremembami bo Vlada sprejela potrebne spremembe podzakonskih aktov. Dopolnjeni normativni akti z obrambnega področja bodo poleg sistemskih rešitev omogočali spremembe v organizaciji in načinu delovanja obrambnega sistema, nadaljevanje razvoja SV v okviru sistema kolektivne obrambe. Na novo bodo urejena temeljna vprašanja organizacije in popolnjevanja SV.

### **11.2 INŠPEKCIJSKI NADZOR IN NOTRANJA REVIZIJA**

Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo bo v okviru svojih pristojnosti in pooblastil izvajal nadziranje izvajanja predpisov na obrambnem področju ter naloge prekrškovnega organa, s čimer bo zagotavljal neposreden prispevek k zakonitemu delovanju, urejenosti in učinkovitosti obrambnega sistema.

Delovanje Notranje revizijske službe bo sledilo novostim na področju notranjega revidiranja, ki so rezultati razvoja stroke ali novih zahtev s področja zakonodaje. Razvoj revizijske funkcije bo potekal v smeri doseganja navedenih ciljev in doseganja celovitosti in popolnosti pokrivanja poslovanja z revizijami. To bo doseženo z ustrezno pozornostjo do novih tveganj, z uravnoteženo obravnavo vseh priložnosti in ranljivosti ter z dajanjem priporočil za izboljševanje procesov upravljanja ministrstva, kakor tudi s celovito in strokovno dosledno izvedbo vseh strokovno pričakovanih notranjerevizijskih aktivnosti ob izvedbi posameznih revizijskih nalog. Tako delovanje notranjega revidiranja bo omogočalo uresničitev celovitega koncepta notranjega revidiranja na temelju zagotavljanja notranjega vpogleda in nepristranskosti.

Prizadevanja bodo usmerjena v spodbujanje vztrajnosti, doslednosti, strpnosti, zaupnosti, pozitivnosti, dobronamernosti, empatije, primerne samozavesti in strokovnosti ter sposobnosti notranjih revizorjev za zaznavanje tveganj, ločevanje pomembnega od nepomembnega in zdravo presojo.

### **11.3 SKUPNE IN PODPORNE FUNKCIJE**

Na področju splošnih zadev ter zagotavljanja podpore notranjim organizacijskim enotam MO se bo povečalo skrbništvo nad stalno zbirko dokumentarnega gradiva MO z izgradnjo arhiva na Vrhniki do leta 2018. Do leta 2017 bo upravljanje namestitvenih objektov MO usklajeno z novelo Zakona o državni upravi.

Kontinuirano se bo izvajalo posodabljanje opreme in vozil, da bi preprečili, da bi stroški vzdrževanja zastareli in bi omejeno uporabna oprema preseгла svojo ekonomsko upravičenost. Od leta 2017 do 2020 bo z investicijami v nabavo novih službenih vozil znižana povprečna starost avtoparka MO.

Za objekt Vojkova 55 bo zaradi racionalizacije poslovanja leta 2016 centralizirano upravljanje dokumentarnega gradiva ministrstva.

Uvedeno bo postopno centralizirano upravljanje določenih podpornih področij, kot so službena potovanja, naročanje letalskih kart, prenočišč, prevozov ipd., s čimer bo zagotovljena višja stopnja racionalizacije.

#### 11.4 VKLJUČEVANJE SLOVENSKE OBRAMBNE INDUSTRIJE IN ZNANSTVENIH ORGANIZACIJ V MEDNARODNE PROJEKTE

Podpirala se bo udeležba slovenskih ustanov znanja in gospodarskih družb v razvojnoraziskovalnih projektih z obrambnega področja v okviru EDA in Natove organizacije za znanost in tehnologijo, kar bo pripomoglo k njihovem uveljavljanju v mednarodnem okolju. Vzpostavljena baza za informacije zainteresiranim znanstvenim subjektom se bo nadalje vzdrževala in dopolnjevala.

Prizadevanja bodo usmerjena tudi v sklenitev sporazumov o sodelovanju na področju raziskav in razvoja med MO ter zainteresiranimi ustanovami znanja in gospodarskimi družbami, ki si prizadevajo vključevati svoje raziskovalce v programe Nata in EU na podlagi recipročnosti.

S transparentnim obveščanjem in spodbujanjem aktivne vloge v Natovi skupini za industrijsko svetovanje, v Natovih agencijah in EDA bodo ustvarjene razmere za uspešno vključevanje slovenske obrambne industrije v mednarodne projekte. Z vzpostavljanjem stikov in celovitim obveščanjem o strateških usmeritvah in poslovnih priložnostih doma, v EU, Natu in tretjih državah se bo omogočila pospešitev vključevanje GOIS ter industrije in znanstvenih ustanov v njihove organizacije ali projekte. MO bo v okviru svojih finančnih in kadrovskih zmožnosti ter pristojnosti pomagalo pri promociji in razpoznavnosti obrambne industrije doma in v tujini.

## **12 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA MO**

### **12.1 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA UPRAVNEGA DELA MO**

Zaradi vladnih ukrepov na področju zaposlovanja in posledične racionalizacije kadrovskega obsega v upravnem delu MO bosta v srednjeročnem obdobju poudarjena ustrezna prilagoditev notranje organiziranosti in sistemizacija delovnih mest potrebam delovnih procesov.

Prizadevanja bodo usmerjena tudi v ohranjanje stabilnosti dosežene organiziranosti s ciljem, da se večje organizacijske spremembe izvedejo le ob prepoznavnih in merljivih ekonomskih učinkih.

Povečano bo spodbujanje inovativnosti pri zaposlenih z organiziranim zbiranjem, vrednotenjem, uvajanjem in nagrajevanjem predlogov izboljšav na vseh področjih dela.

### **12.2 ORGANIZIRANOST IN STRUKTURA SV**

Organiziranost SV temelji na izvajanju temeljnega poslanstva, ki izhaja iz Zakona o obrambi. SV bo organizirana tako, da bo zagotavljala delovanje na strateški, operativni in taktični ravni. Zagotavljanje povezljivosti bo vključeno v vse faze načrtovanja, ki omogočajo učinkovito uporabo virov za uresničevanje strateških in taktičnih ciljev.

Spremembe v strukturi in obsegu SV se bodo izvedle na podlagi ugotovitev Strateškega pregleda obrambe in posledične dopolnitve ReSDPRO SV ter sprejetih ciljev zmogljivosti Nata za RS po letu 2017.

### **12.3 UPRAVLJANJE INFORMACIJ IN VARNOSTNA KULTURA**

Upravljanje informacij na varnostnem področju bo usmerjeno v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnosti oseb, delovnih mest, objektov in okolitev posebnega pomena za obrambo v RS in zunaj nje. Za izpolnitev navedenih ciljev se bodo izvajali postopki varnostnega preverjanja, organizacijski, fizični in tehnični ukrepi za varovanje tajnih podatkov, pripravljale se bodo ocene ogroženosti objektov posebnega pomena za obrambo ter proučevali in predlagali ustrezni fizični, tehnični in organizacijski ukrepi za varovanje objektov MO in SV. V okviru preventivne varnostne dejavnosti na MO in v SV bo posebna pozornost namenjena področju varnostne kulture tako, da se bodo, poleg obstoječih usposabljanj za delo s tajnimi podatki, začela izvajati samostojna usposabljanja s področja varnostne kulture.

Z upravljanjem informacij in varnostno kulturo se bo zagotavljalo tudi obvladovanje informacijskih škodnih pojavov, izgub, ogroženosti in tveganj. Z njihovim varovanjem in celovitim pristopom k upravljanju tveganj se bodo dosegle neprekinjenost, celovitost in zaupnost informacij, programske, strojne opreme in informacijskih virov. Sprejemanje standardov in proaktivno obvladovanje varnosti informacij bo omogočalo uravnotežen razvoj in kompatibilnost v zavezništvu do leta 2020.

## **13 UPRAVLJANJE KADROVSKIH VIROV**

### 13.1 KADROVSKA STRUKTURA NA OBRAMBNEM PODROČJU

Zaradi zagotavljanja optimalne kadrovske strukture na obrambnem področju se bo do leta 2020 postopno zmanjševalo število zaposlenih v upravnem delu MO, predvsem z naravnim odlivom. Skupni obseg zaposlenih v upravnem delu MO, v smislu organiziranosti leta 2015, se bo zmanjševal do doseženega števila 689 leta 2020.

Na MO bo skladno s predpisi do leta 2020 uravnotežena in izboljšana kadrovska struktura na vseh vsebinskih področjih. Starostna struktura bo usmerjena v zaustavitev oziroma zmanjševanje povprečne starosti zaposlenih na MO, zlasti na tistih področjih dela, ki so povezana z napredkom znanosti in tehnologije. Izboljšana bo uravnoteženost zastopanosti žensk na vodstvenih delovnih mestih na vseh ravneh. Uravnotežena struktura uradniških nazivov bo temeljila na doseganju ugodnejšega razmerja med nazivi višjih, srednjih in nižjih kariernih razredov.

Kadrovska politika na vojaškem področju bo usmerjena k izpopolnjevanju delovnopravnega statusa pripadnikov SV, zagotavljanju ustreznega obsega in h kakovosti kadra ter k upoštevanju omejitev, določenih za sistem javnega sektorja.

Temeljni cilj na kadrovskega področju bo zagotavljanje končnega obsega SV v okviru 7600 pripadnikov stalne sestave in 1500 pripadnikov PPRS. Ob nujnih potrebah se obseg SV lahko dopolni do največjega možnega obsega, ki ga omogoča ReSDPRO, ob predpostavki, da bodo za to zagotovljena dodatna finančna sredstva. Za zagotavljanje načrtovanega obsega SV se bo skladno s kadrovskim načrtom od leta 2016 načrtno pomlajevala stalna sestava SV z zaposlitvijo do 400 kandidatov na leto, kar zahteva sistemske spremembe v zvezi s statusom pripadnikov SV. Za doseganje načrtovanega števila zaposlitev bo do leta 2017 dopolnjen plačni sistem, ki bo omogočal ovrednotenje posebnosti vojaškega poklica, poleg tega bo v okviru sprememb zakonodaje na obrambnem področju dopolnjen sistem spodbud, ki bo zagotavljal bolj načrtno in predvidljivo zadrževanje kadrov.

Leta 2020 bo vzpostavljeno razmerje 4 : 1 med stalno sestavo in pripadniki pogodbene rezerve SV, pri čemer bo načrtovani obseg SV ostal nespremenjen. Nadaljeval se bo trend približevanja razmerju med častniki, podčastniki in vojaki 1 : 2 : 5 in hkrati k zmanjševanju deleža vojaških uslužbencev pod štiri odstotke ter civilnih oseb pod štiri odstotke skupnega obsega SV. S pogodbeno rezervo se bo zagotavljal kader takšnih specialnosti oziroma poklicev, ki ga SV mirnodobno ne potrebuje nenehno ali v večjem obsegu, glede na specialnost pa se lahko razvija tudi zunaj SV.

V srednjeročnem obdobju se bodo zagotovili pogoji za usposobitev ustreznega števila častnikov in podčastnikov PPRS za vzpostavitev možnosti povečanega obsega SV.

### 13.2 SISTEM UPRAVLJANJA KADROVSKIH VIROV

V okviru kadrovskega informacijskega sistema MO bo dopolnjena baza podatkov na področju izobraževanja, usposabljanja, izpopolnjevanja in zaposlovanja. Podpora izobraževanju, usposabljanju in izpopolnjevanju (IUI) bo še naprej temeljila na sistemu MFERAC KE-SD. Kadrovski informacijski sistem bo do leta 2017 izpopolnjen s sistemom »e-zaposlovanje«, ki bo temeljil na informatizaciji celotnega procesa zaposlovanja. Do leta 2018 bo izboljšano in informatizirano področje priprave dnevniških, mesečnih in letnih poročil ter analiz s področja kadrovskega virov. Notranji trg dela v upravnem delu MO bo odprt in dostopnejši vsem zaposlenim.

Področje nagrajevanja in ocenjevanja bo usklajevano z ukrepi, ki jih bo sprejela Vlada RS in se bodo nanašali zlasti na vzpostavitev enotnega kompetentnega modela, spremembo predpisov o uslužbenskem sistemu ter poenostavitev postopkov ugotavljanja delovne uspešnosti in napredovanja, z upoštevanjem posebnosti v SV.

Za zagotavljanje varnega, zdravega in spodbudnega delovnega okolja za vse zaposlene bo do leta 2016 pripravljen Načrt promocije zdravja na MO, skupaj s spremljajočimi temeljnimi dokumenti, ki bodo vključevali tudi ukrepe in spodbude na področju varnosti in zdravja pri delu. Cilj načrta promocije zdravja na MO je zmanjšanje števila in teže nesreč, zmanjšanje odsotnosti zaposlenih od dela iz zdravstvenih razlogov ter posledično dvig motiviranosti zaposlenih in učinkovitosti ministrstva.

Sistem popolnjevanja SV bo po obsegu in kakovosti zagotavljal dolgoročno vzdržno popolnitev z ustreznim kadrom. Z uravnoteženim načrtovanjem pridobivanja in odhoda kadra bo zagotovljena ustrezna kompetentna in starostna struktura za izvajanje poslanstva ter nalog SV.

Zagotavljanje kadrov za zaposlitev v SV bo usmerjeno v pridobivanje kadrov za popolnitev novih formacij oziroma dolžnosti in nadomeščanje kadrov, ki bodo odšli iz SV. Sistem kariernih poti bo temeljil na postopnem pridobivanju zahtevanih kompetenc. Namen vodenja kariernih poti bo predvidljivo, načrtno in pregledno zagotavljanje kakovostnega kadra za popolnitev dolžnosti.

Poklicnim pripadnikom SV, ki se ne bodo odločili za podaljšanje pogodbe o zaposlitvi ali jim bo prenehala veljati pogodba o zaposlitvi v SV brez krivdnih razlogov, bo skladno s potrebami omogočena vključitev v pogodbeno rezervo SV. S tem bo SV v svoji strukturi zadržala že usposobljen kader, ki ima skladno z Zakonom o službi v SV med službo v rezervni sestavi pravico do zmanjšane obsega usposabljanja.

Način izbora in usposabljanja pripadnikov pogodbene rezerve bo omogočal ustrezno popolnitev ter uporabnost rezervne sestave. Zahteve po kompetencah pripadnikov pogodbene rezerve se bodo prilagodile pričakovanim nalogam in načinu uporabe pogodbene rezerve. Do leta 2020 se bodo pripadniki PPRS enakovredno vključevali v izvajanje nalog SV s sodelovanjem pogodbenih pripadnikov v MOM, skupnih vojaških usposabljanjih v domovini in tujini, z lažjim in neposrednim vključevanjem v programe vojaškega izobraževanja.

Pogodbe o opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi SV se bodo od leta 2017 praviloma podaljševale za največ 5 let, kar bo poleg pomladitve PPRS prispevalo tudi k zagotovitvi večje baze vojaško usposobljenih posameznikov za primer ponovne vzpostavitve posameznih sestavin vojaške dolžnosti.

Ohranjal se bo sistem štipendiranja z zagotavljanjem do 10 štipendij na leto, in sicer za tiste študijske programe, ki vsebujejo specialistično znanje, ključno za graditev zmogljivosti SV, in so hkrati deficitarna na trgu delovne sile.

### 13.3 ORGANIZACIJSKA KULTURA IN ETIKA

Za izboljšanje organizacijske kulture, klime in etike bodo izvedeni ukrepi in aktivnosti, ki bodo osredotočeni predvsem na oblikovanje objektivnejših in transparentnejših meril za službeno ocenjevanje in napredovanje, povečanje dostopnosti usposabljanja za večji obseg zaposlenih, vključno s spodbujanjem prenosa znanja med zaposlenimi, izboljšanjem notranjega komuniciranja med zaposlenimi in organizacijskimi enotami ter povečanju zavzetosti in informiranosti zaposlenih o skupnem poslanstvu, področjih dela in ciljih. Spodbujeno in

okrepljeno bo izvajanje letnih razgovorov z zaposlenimi s ciljem dodeljevanja ključnih nalog, prenosa jasnih meril za ocenjevanje na zaposlene ter prenosa potreb in želja zaposlenih na vodje.

SV bo nadaljevala z razvojem pozitivne organizacijske kulture na temeljih kodeksa vojaške etike. Proučevala in razvijala jo bo z namenom izpolnitve poslanstva SV ter ključnih razvojnih imperativov. Organizacijska kultura bo oblikovana na način doseganja večje stopnje samostojnosti posameznikov, podpore poveljujočih podrejenim na vseh ravneh, poistovetenja pripadnikov s SV ter dopuščanja prevzemanja tveganj.

#### 13.4 USPOSABLJANJE PPRS IN IZVAJANJE PSVR

Usposabljanje PPRS bo do leta 2017 prilagojeno poslanstvu in nalogam pogodbene rezerve. V redno letno načrtovanje usposabljanja PPRS bodo dodatno vključene specialistične vsebine za opravljanje nalog v MOM, kar bo skrajšalo njihovo dodatno usposabljanje pred napotitvijo v MOM.

Usposabljanje PPRS bo izpopolnjeno tako, da bo omogočilo vstop v PPRS takoj po končanem TVSU. V prvem letu po razporeditvi v PPRS bo s pripadniki praviloma izvedena specializacija oziroma pridobitev VED, nadaljnja obdobja bodo namenjena vzdrževanju pridobljenega znanja in kolektivnemu usposabljanju. Posebna pozornost bo namenjena usposabljanju častnikov in podčastnikov, ki se bodo po končanem VIU dodatno usposabljali za opravljanje funkcionalnih dolžnosti.

Od leta 2016 se bo delež PPRS, vpoklicanih na usposabljanje, postopoma povečeval in bo leta 2017 trajal v povprečju do 15 dni, v letih 2018 do 2020 pa v povprečju do 25 dni na pripadnika PPRS. Od leta 2017 bodo pripadniki PPRS vpoklicani na usposabljanje najmanj enkrat na leto.

Od leta 2017 bo zagotovljeno izvajanje programa TVSU za specialiste PPRS.

Do leta 2020 bodo zagotovljene kadrovske in materialne razmere za izvedbo programa TVSU v povečanem obsegu za PPRS brez odsluženega vojaškega roka.

Prostovoljno služenje vojaškega roka bo leta 2018 prilagojeno tako, da se bo na leto zagotovilo služenje najmanj 300 kandidatov in do leta 2020 najmanj 500 kandidatov. Za doseganje načrtovanega obsega napotitve na PSVR in njihovo motiviranost za nadaljnjo zaposlitev v SV ali za PPRS se bodo leta 2016 pripravile rešitve sprejemljivega povečanja višine prejemkov vojakov prostovoljcev.

#### 13.5 CELOSTNA SKRB ZA PRIPADNIKE SV

Celostna skrb za pripadnike bo osredotočena na skrb za pripadnike in njihove družine med usposabljanjem in opravljanjem nalog, ki zahtevajo pogosto ali dolgotrajno odsotnost od doma. Posebna pozornost bo namenjena ohranitvi doseženega statusa glede varnosti osebja na MOM ter športni dejavnosti pripadnikov SV, tradicionalnim vojaškim športom in sodelovanju njihovih družinskih članov.

Priprave na odhod po prenehanju pogodbe o zaposlitvi bodo ustrezno dopolnjene v smislu priprav za prezaposlitev, preusposobitev in pridobitev drugih pravic s ciljem izboljšanja statusa po koncu vojaške kariere.

Do leta 2017 bo sistemsko urejena celostna skrb za pripadnike SV in upokojene pripadnike SV.

## **14 RAZVOJ, PRIDOBIVANJE IN OHRANJANJE ZNANJA TER VEŠČIN**

### **14.1 SISTEM VOJAŠKEGA IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA**

Delovanje in razvoj sistema VIU bosta usmerjena v doseganje zahtevanih operativnih zmogljivosti SV ter zagotavljanje kadra za izvajanje vojaških obrambnih nalog. Poudarjeni bodo zagotavljanje kakovosti programov VIU, izbor in ustrezna izobrazba njihovih izvajalcev, razvoj voditeljskega kadra, možnost učenja na vseh stopnjah posameznikove kariere ter razvoj in prenos vojaškega znanja.

Postopno bodo upoštevani merila in standardi, ki veljajo v javnem izobraževalnem sistemu in mednarodnem okolju. Posebno znanje za specialistične dolžnosti, ki ga sistem VIU ne zagotavlja, se bo pridobivalo prek zunanjih ustanov doma in v tujini. V tujino se bodo na VIU napotili predvsem posamezniki specialisti in kandidati za najvišje dolžnosti, za katere bo ocenjeno, da je izvajanje v okviru nacionalnih zmogljivosti VIU neracionalno in nesmotrno.

Vojaško izobraževanje se bo izvajalo v okviru Centra vojaških šol (CVŠ) po programih na Šoli za podčastnike (ŠPČ), na Šoli za častnike (ŠČ) in na Poveljniško-štabni šoli (PŠŠ). Izobraževanje častnikov v PŠŠ bo potekalo v okvirih štabnega, višještabnega in generalštabnega šolanja. Programi se bodo izvajali kot interne oblike VIU. Do leta 2017 se bo preučila možnost dolgoročnega povezovanja programa višjega štabnega šolanja z javnim izobraževalnim sistemom, z namenom pridobitve javno priznane stopnje izobrazbe. Do konca načrtovalnega obdobja bo ustanovljena Višja strokovna šola za podčastnike. Do ustanovitve te šole se bo program višjega tečaja za podčastnike izvajal v sodelovanju z javnim izobraževalnim sistemom, z namenom pridobitve višje stopnje izobrazbe. Do leta 2017 se bo preučila možnost dolgoročnega sodelovanja ŠČ z javnim izobraževalnim sistemom.

Temeljno vojaško usposabljanje se bo izvajalo v Veščinskem centru (VC), osnovno vojaško usposabljanje pa v enotah SV, ob sodelovanju ŠČ in ŠPČ pri izvajanju osnovnega vojaškega usposabljanja za pridobitev specialistične usposobljenosti častnikov in podčastnikov. Osnovno vojaško usposabljanje za VED strelca se bo izvajalo v VC ter v enotah SV.

Kolektivno usposabljanje bo potekalo v okviru poveljstev in enot. Izvajalo se bo skladno s poslanstvi PE, načeloma v okviru operativnih ciklov za doseganje načrtovanih operativnih zmogljivosti.

Skladno s prenovljenim konceptom PPRS bodo do leta 2017 prenovljeni programi VIU vojakov, podčastnikov in častnikov PPRS ter bo dopolnjen način vojaškega usposabljanja PPRS v enotah tako, da bo omogočeno pridobivanje kadra v zadostnem obsegu ter vzdrževanje zahtevane ravni usposobljenosti glede na poslanstvo in naloge PPRS.

### **14.2 IZOBRAŽEVANJE IN UPOSABLJANJE ZAPOSLENIH NA MO IN V SV**

Zaposlenim na MO in v SV bodo do leta 2020 zagotovljeni ciljno usmerjeno pridobivanje, ohranjanje, prenos in izpopolnjevanje kompetenc (veščine, znanja, sposobnosti), skladno z načrtom izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja. Izobraževanje in usposabljanje bosta prednostno namenjeni zaposlenim na mestih, ki zahtevajo specialistično znanje. Povečali se

bodo oblika in obseg e-izobraževanj ter število zaposlenih, vključenih v različne oblike e-izobraževanj. Poleg tega pa se bo spodbujal tudi notranji prenos znanja med zaposlenimi in vzpostavilo se bo obvezno usposabljanje za vodenje tudi za srednji menedžment.

Leta 2016 bo SV uveljavila rešitve, ki bodo podpirale priznavanje kompetenc, pridobljenih med vojaško službo.

Vojaške vaje kot najzahtevnejša oblika usposabljanja bodo namenjene tako usposabljanju kot preverjanju usposobljenosti in pripravljenosti PE SV za delovanje v miru, izrednem stanju, vojni ali krizah v regionalnem oziroma širšem strateškem okolju ter ob naravnih in drugih nesrečah ter v MOM. Za usposabljanje poveljstev in enot bo uporabljena tudi infrastruktura držav članic zavezništva ter partnerskih držav.

### 14.3 RAZVOJ RODOV IN OHRANJANJE RODOVSKEGA ZNANJA

Razvoj rodov in služb v SV bo zagotavljal uresničitev ciljev delovanja SV pri izvajanju vojaške obrambe RS in sodelovanje v zavezništvu. Temeljni pristop organiziranja za delovanje je združevanje enot rodov v četne, bataljonske in brigadne bojne skupine, kar posledično zahteva razvoj in ohranjanje zmogljivosti za združeno delovanje/bojevanje rodov. Vzpostavljena in vzdrževana bo sposobnost učinkovitega sodelovanja in sobojevanja enot različnih rodov in služb, enot zavezništva in nosilcev civilnih zmogljivosti.

Učinkovitost bo zagotovljena s kakovostno izvedbo specialističnega VIU za potrebe rodov in služb ter skupnim usposabljanjem, urjenjem in izvajanjem združenih taktičnih vaj, vključno z izvajanjem taktičnih vaj z bojnim streljanjem.

Za ohranitev in razvoj stroke na področju rodov in služb ter drugih funkcionalnih področij se bodo iskale rešitve učinkovitejše organiziranosti in delovanja strokovnih organov rodov in služb v SV.

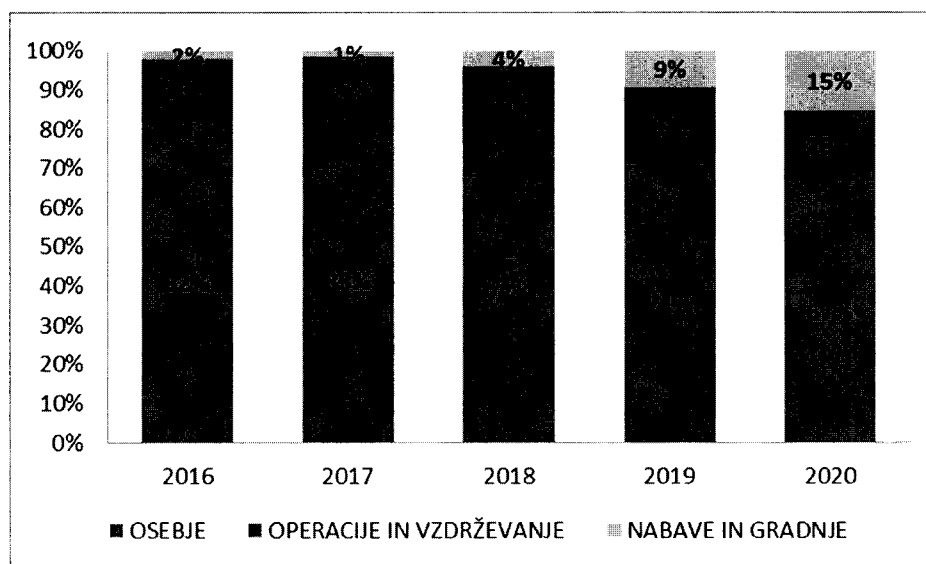
## 15 OBRAMBNI IZDATKI IN FINANČNI VIRI

Skladno z Natovo metodologijo obrambni izdatki RS vključujejo sredstva za financiranje obrambnega sistema (upravnega dela MO in SV), sredstva za vojaške pokojnine, ki jih Zavod RS za pokojninsko in invalidsko zavarovanje prejema neposredno iz državnega proračuna oziroma Ministrstva za finance, ter sredstva Urada Vlade RS za varovanje tajnih podatkov. Obrambni izdatki ne vključujejo sredstev, namenjenih Upravi RS za zaščito in reševanje ter Inšpektoratu RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Srednjeročna finančna projekcija temelji na predlogu proračuna za leti 2016 in 2017 ter sorazmernem povečanju obrambnih izdatkov za 0,04 odstotka BDP (UMAR, Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2015) od leta 2018 do 2020. Obrambni izdatki se bodo v povprečju med letom povečali za okoli 26 milijonov evrov in bodo leta 2020 dosegli 478 milijonov evrov, kar je 103 milijonov več kot leta 2016.



Od leta 2016 do 2020 se bo v strukturi načrtovanih obrambnih izdatkov zmanjšal delež izdatkov za osebje, medtem ko se bo delež stroškov, namenjen nabavam in gradnjam, postopno povečal in bo leta 2020 predstavljal 15 odstotkov. Razmerje med stroški za osebje, operativnimi stroški in stroški investicij se bo leta 2020 izboljšalo, na račun zadnjih treh let, ko se odstotek sredstev, namenjenih investicijam, povečuje za 5 oziroma 6 odstotkov na leto. Leta 2020 bo struktura obrambnih izdatkov znašala 67 : 18 : 15. Prizadevanje RS za nadaljnje povečevanje obrambnih izdatkov po letu 2020 bo omogočilo postopno doseganje ciljnega razmerja obrambnih izdatkov 50 : 30 : 20.



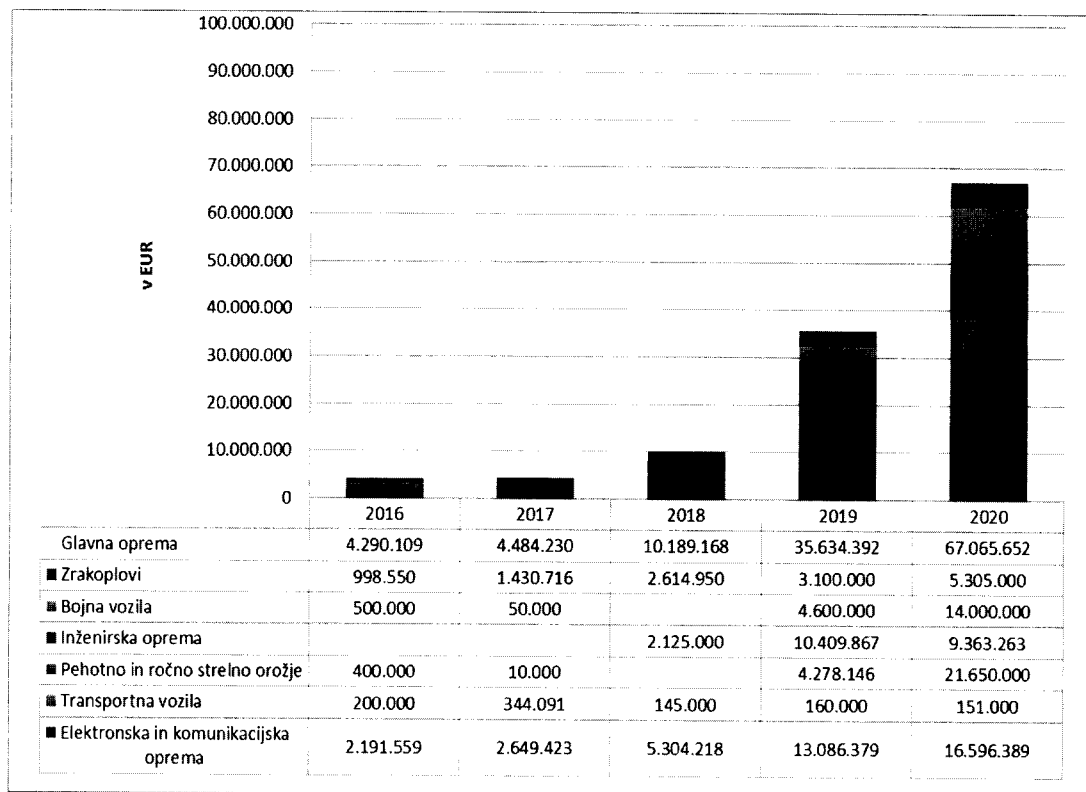
Stroški za osebje, ki omogočajo ohranjanje predvidenega obsega kadrovske strukture upravnega dela MO in SV, predstavljajo največji strošek v strukturi obrambnih izdatkov. V srednjeročnem obdobju se sicer znižajo za 15 odstotkov, vendar glede na ciljni delež (50 odstotkov) še vedno presegajo 17 odstotkov sredstev na račun vzdrževanja. Vojaške pokojnine so v celotnem obdobju načrtovane v višini 64 milijonov evrov in predstavljajo 21 odstotkov stroškov osebja ali v povprečju 15 odstotkov obrambnih izdatkov oziroma 0,15 odstotka BDP. Stroški osebja zajemajo plače zaposlenih, vojaške pokojnine in sredstva, namenjena usposabljanju, izobraževanju, vaje, nezgodno zavarovanje, oskrbo zaposlenih z uniformo. Podrobno so prikazani v spodnji preglednici.

OSEBJJE	2016		2017		2018		2019		2020	
plače	226.529.731	74	227.482.482	74	227.617.612	73	230.047.112	73	234.482.610	73
vojaške pokojnine	63.954.373	21	63.954.373	21	63.954.373	21	63.954.373	20	63.954.373	20
ostalo	17.099.220	6	17.964.450	6	19.909.182	6	20.632.950	7	21.413.990	7
<b>skupaj</b>	<b>307.583.324</b>	<b>100</b>	<b>309.401.305</b>	<b>100</b>	<b>311.481.167</b>	<b>100</b>	<b>314.634.434</b>	<b>100</b>	<b>319.850.973</b>	<b>100</b>

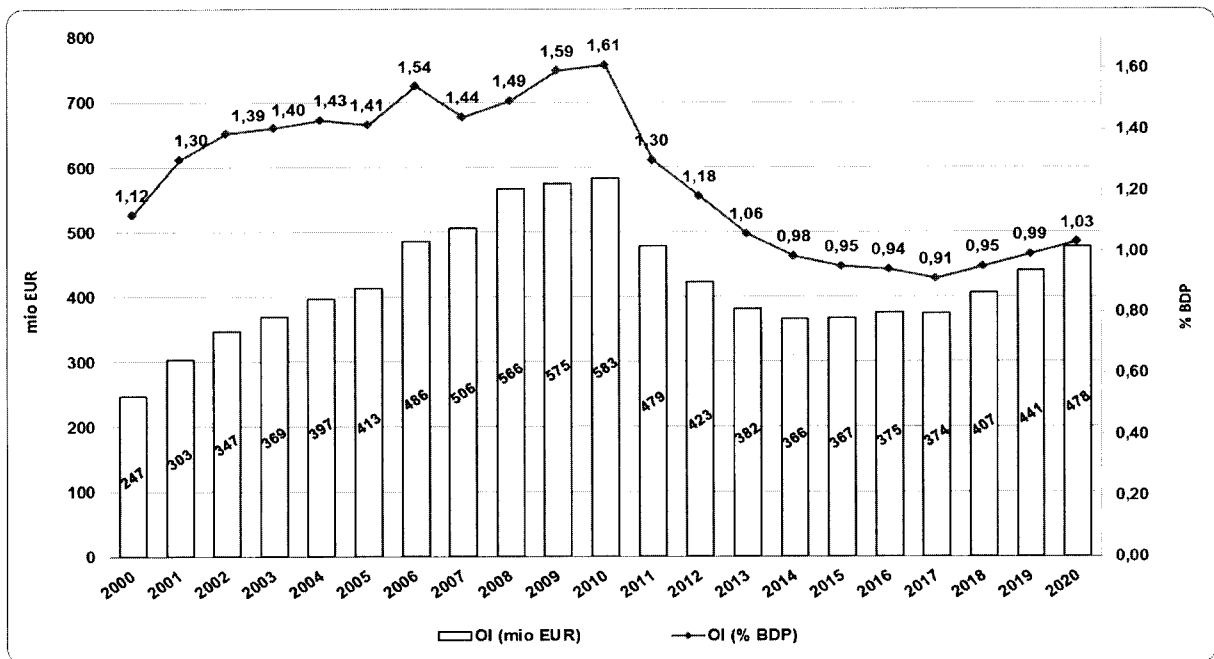
V celotnem obdobju je zagotovljenih 17,5 milijona evrov sredstev za vpoklic 1500 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezerve (PPRS). Sredstva so se zagotovila znotraj že sprejetega finančnega načrta SV za leti 2016 in 2017 (4,7 milijona evrov za vsako leto) z zmanjšanjem stroškov za operativno delovanje, ki so zdaj pre nizko načrtovani in bodo še bolj okrnili delovanje SV. S povečanjem PPRS na 1500 so se povišali stroški pogodbenih nadomestil, nadomestil za usposabljanje (vključuje 30 dni usposabljanja na leto) in stroški za refundacije plač.

Stroški za investicije, ki poleg investicij v modernizacijo obrambnih zmogljivosti vključujejo tudi gradnje, postopno naraščajo in leta 2020 dosežejo 15 odstotkov v strukturi obrambnih izdatkov

oziroma odstopajo od ciljnega deleža za 5 odstotkov. Spodnja preglednica prikazuje predvidene nakupe glavne opreme.



Padanje deleža obrambnih izdatkov v BDP se bo leta 2017 ustavilo pri 0,91 odstotka. Od leta 2018 do 2020 se delež obrambnih izdatkov v BDP počasi postopno povečuje za štiri stotinke odstotne točke do leta 2020, ko bodo obrambni izdatki 1,03 odstotka BDP.



Višina obrambnih izdatkov, načrtovana v obdobju med letoma 2016 in 2020, v nominalnih zneskih po kategorijah stroškov in projektih analitike proračunskih uporabnikov, je prikazana v spodnjih preglednicah.

Kategorija		2016	2017	2018	2019	2020
<b>1</b>	<b>OPERATIVNI STROŠKI</b>	<b>353.250.519</b>	<b>356.156.642</b>	<b>372.677.091</b>	<b>379.561.084</b>	<b>387.948.384</b>
1.1	Vojaško osebje	206.984.042	208.592.730	210.339.359	214.312.591	220.156.380
1.1.1	Plače in dodatki	157.704.918	158.059.876	156.569.626	159.398.126	164.615.007
1.1.2	Prispevki delodajalca v pokojninske sklade	32.817.124	33.115.854	34.487.732	34.924.466	34.781.373
1.1.3	Ostalo	16.462.000	17.417.000	19.282.000	19.990.000	20.760.000
1.2	Civilno osebje	36.644.909	36.854.202	37.187.435	36.367.470	35.740.220
1.2.1	Plače in dodatki	31.894.560	32.084.598	32.435.414	31.754.884	31.260.610
1.2.2	Prispevki delodajalca v pokojninske sklade	4.750.349	4.769.604	4.752.021	4.612.586	4.479.611
1.3	Pokojnine	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373
1.3.1	Pokojnine vojaških upokojencev	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373
1.3.2	Pokojnine civilnih upokojencev					
1.4	Operacije in vzdrževanje	45.667.196	46.755.338	61.195.924	64.926.650	68.097.411
1.4.1	Strelivo in minski eksplozivna sredstva	1.250.000	1.850.000	2.000.000	4.200.000	8.400.000
1.4.2	Goriva in maziva	4.057.785	3.004.549	3.766.500	3.770.300	3.971.590
1.4.3	Rezervni deli za glavno opremo	16.110.358	16.395.345	23.175.386	22.591.980	21.316.500
1.4.4	Druga oprema in oskrba	1.890.500	1.551.780	2.158.000	2.608.000	2.526.000
1.4.5	Najemnine	797.379	797.379	893.951	958.951	1.028.951
1.4.6	Druge operacije in vzdrževanje	21.561.194	23.156.285	29.202.087	30.799.419	30.854.371
<b>2</b>	<b>NABAVE IN GRADNJE</b>	<b>8.022.609</b>	<b>5.349.730</b>	<b>16.249.168</b>	<b>40.944.392</b>	<b>73.624.128</b>
2.1	Glavna oprema	4.290.109	4.484.230	10.189.168	35.634.392	67.065.652
2.1.1	Raketni sistemi (a)					
2.1.2	Rakete (konvencionalno orožje)					
2.1.3	Zrakoplovi	998.550	1.430.716	2.614.950	3.100.000	5.305.000
2.1.4	Artilerija					
2.1.5	Bojna vozila	500.000	50.000		4.600.000	14.000.000
2.1.6	Inženirska oprema			2.125.000	10.409.867	9.363.263
2.1.7	Pehotno in ročno strelno orožje	400.000	10.000		4.278.146	21.650.000
2.1.8	Transportna vozila	200.000	344.091	145.000	160.000	151.000
2.1.9	Ladje in pristaniška plovila					
2.1.10	Elektronska in komunikacijska oprema	2.191.559	2.649.423	5.304.218	13.086.379	16.596.389
2.2	Nacionalne vojaške gradnje	3.732.500	865.500	6.060.000	5.310.000	6.558.476
<b>3</b>	<b>RAZVOJ IN RAZISKAVE</b>	<b>338.185</b>	<b>345.185</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>
3.1	Razvoj in raziskave za glavno opremo	338.185	345.185	334.465	334.465	334.465
3.2	Drugo					
<b>4</b>	<b>DRUGI OBRAMBNI IZDATKI</b>	<b>13.262.295</b>	<b>11.954.780</b>	<b>17.301.276</b>	<b>20.195.159</b>	<b>15.930.623</b>
<b>5</b>	<b>SKUPNI OBRAMBNI IZDATKI</b>	<b>374.873.608</b>	<b>373.806.337</b>	<b>406.562.000</b>	<b>441.035.100</b>	<b>477.837.600</b>
6	Statistična razlika					
<b>7</b>	<b>IZRAVNANI OBRAMBNI IZDATKI (5+6)</b>	<b>374.873.608</b>	<b>373.806.337</b>	<b>406.562.000</b>	<b>441.035.100</b>	<b>477.837.600</b>
UMAR, Jesenska napoved gosp. gibanj 2015 v mio EUR		39.919	41.153	42.796	44.549	46.392
% v BDP		0,94	0,91	0,96	0,99	1,03

Tabela 1: Obrambni izdatki po kategorijah stroškov (v evrih)

Row Labels	SOPR 2016	SOPR 2017	SOPR 2018	SOPR 2019	SOPR 2020
<b>1 OPERATIVNI STROŠKI</b>	<b>353.250.519</b>	<b>356.156.642</b>	<b>372.677.091</b>	<b>379.561.084</b>	<b>387.948.384</b>
<b>1.1 VOJAŠKO OSEBJE</b>	<b>206.984.042</b>	<b>208.592.730</b>	<b>210.339.359</b>	<b>214.312.591</b>	<b>220.156.380</b>
01 ZAGOTAVLJANJE PLAČ IN NADOMESTIL ZA DELO V S	176.424.077	178.277.765	177.978.279	181.243.772	184.312.992
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	24.057.965	22.647.965	22.969.079	22.968.820	25.043.388
03 TEKOČE POSLOVANJE	4.400.000	5.700.000	5.800.000	6.000.000	6.700.000
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	2.102.000	1.967.000	3.592.000	4.100.000	4.100.000
<b>1.2 CIVILNO OSEBJE</b>	<b>36.644.909</b>	<b>36.854.202</b>	<b>37.187.435</b>	<b>36.367.470</b>	<b>35.740.220</b>
01 ZAGOTAVLJANJE PLAČ IN NADOMESTIL ZA DELO V S	33.532.459	33.831.522	34.242.918	33.409.709	32.821.161
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	2.762.020	2.742.020	2.592.289	2.590.159	2.540.370
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	319.830	250.060	318.779	334.151	345.240
03 TEKOČE POSLOVANJE	30.600	30.600	33.450	33.450	33.450
<b>1.3 POKOJNINE</b>	<b>63.954.373</b>	<b>63.954.373</b>	<b>63.954.373</b>	<b>63.954.373</b>	<b>63.954.373</b>
00 VOJAŠKE POKOJNINE	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373	63.954.373
<b>1.4 OPERACIJE IN VZDRŽEVANJE</b>	<b>45.667.196</b>	<b>46.755.338</b>	<b>61.195.924</b>	<b>64.926.650</b>	<b>68.097.411</b>
04 VZDRŽEVANJE MTS	16.110.358	16.395.345	23.175.386	22.591.980	21.316.500
03 TEKOČE POSLOVANJE	10.663.316	11.925.968	14.936.621	15.724.431	16.388.553
06 INVESTICIJSKE NABAVE	3.291.000	3.513.280	5.249.300	7.541.800	11.371.800
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	6.062.435	6.024.182	6.678.756	6.815.017	7.081.502
05 INFRASTRUKTURA	4.560.099	3.743.175	5.630.250	6.633.006	6.625.133
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	1.831.500	2.004.900	2.980.500	2.972.000	2.628.000
07 SOFINANCIRANJE	1.738.800	1.738.800	1.232.352	1.305.657	1.343.162
12 NAMENSKI PRIHODKI	883.327	883.327	786.398	816.398	816.400
00 URAD ZA VAROVANJE TAJNIH PODATKOV	526.361	526.361	526.361	526.361	526.361
<b>2 NABAVE IN GRADNJE</b>	<b>8.022.609</b>	<b>5.349.730</b>	<b>16.249.168</b>	<b>40.944.392</b>	<b>73.624.128</b>
<b>2.1 GLAVNA OPREMA</b>	<b>4.290.109</b>	<b>4.484.230</b>	<b>10.189.168</b>	<b>35.634.392</b>	<b>67.065.652</b>
06 INVESTICIJSKE NABAVE	4.290.109	4.484.230	10.189.168	35.634.392	67.065.652
<b>2.2 NACIONALNE VOJAŠKE GRADNJE</b>	<b>3.732.500</b>	<b>865.500</b>	<b>6.060.000</b>	<b>5.310.000</b>	<b>6.558.476</b>
05 INFRASTRUKTURA	3.682.500	855.500	6.060.000	5.310.000	6.558.476
06 INVESTICIJSKE NABAVE	50.000	10.000			
<b>3 RAZVOJ IN RAZISKAVE</b>	<b>338.185</b>	<b>345.185</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>
<b>3 RAZVOJ IN RAZISKAVE</b>	<b>338.185</b>	<b>345.185</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>	<b>334.465</b>
08 RAZVOJ IN RAZISKAVE	338.185	345.185	334.465	334.465	334.465
<b>4 DRUGI OBRAMBNI IZDATKI</b>	<b>13.262.295</b>	<b>11.954.780</b>	<b>17.301.276</b>	<b>20.195.159</b>	<b>15.930.623</b>
<b>4 DRUGI OBRAMBNI IZDATKI</b>	<b>13.262.295</b>	<b>11.954.780</b>	<b>17.301.276</b>	<b>20.195.159</b>	<b>15.930.623</b>
07 SOFINANCIRANJE	13.262.295	11.954.780	17.301.276	20.195.159	15.930.623
<b>Skupaj</b>	<b>374.873.608</b>	<b>373.806.337</b>	<b>406.562.000</b>	<b>441.035.100</b>	<b>477.837.600</b>

Tabela 2: Kategorije stroškov in projekti analitike proračunskih uporabnikov (v evrih)

Finančna projekcija zagotavlja postopno rast obrambnih izdatkov in investiranje v nakup oborožitve ter glavne opreme SV šele leta 2018 in naprej.

## 16 ZAKLJUČEK

SOPR 2016–2020 predstavlja programski in planski dokument na obrambnem področju, ki razpoložljive obrambne vire po načelu prioritete razporeja v uravnotežen razvoj obrambnih zmogljivosti v srednjeročnem obdobju. Pri postavljanju prioritet izhaja zlasti iz dolgoročnih ciljev in ravni ambicij ReSDPRO SV 2025 ter z zavezništvom dogovorjenih ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS, ter upošteva spremenjene varnostne razmere kot posledico migracijskih tokov.

Srednjeročna finančna projekcija, ki je bistvena za doseganje ustrezne razvitosti obrambnih zmogljivosti in posledično obrambne sposobnosti države v okviru sistema kolektivne obrambe in varnosti, zaradi potreb po uravnoteženju javnih financ in izpolnjevanja zavez v EU ter povečanega obsega porabe proračunskih sredstev za zagotavljanje notranje varnosti, kratkoročno ne omogoča normalizacije razvoja obrambnih zmogljivosti RS. S tem sta neločljivo povezani tudi dinamika in uspešnost uresničevanja strateških interesov ter ciljev, ki jih je država

sprejela na področju nacionalne varnosti in obrambe ter izhajajo iz ReSNV, Obrambne strategije RS, ReSDPRO SV 2025 ter tudi strateških dokumentov Nata in EU. Vlada RS se bo na nacionalni ravni dejavno odzivala na varnostne izzive, s katerimi se spopada RS, in skrbela v okviru razpoložljivih virov za izpolnjevanje deleža, ki ga ima RS pri implementaciji treh ključnih nalog, opredeljenih v Strateškem konceptu Nata; kolektivni obrambi, kriznem upravljanju in kooperativni varnosti.

Finančna sredstva, namenjena za investicije v modernizacijo glavne opreme SV, zaradi preteklih finančnih ukrepov Vlade RS na obrambnem področju in zaostanka v razvoju ne zadostujejo za celovito uresničitev ravni ambicij ReSDPRO SV 2025 in ciljev zmogljivosti Nata 2013 za RS do leta 2020, za kar bi obrambni sistem potreboval še dodatnih 218 milijonov evrov. Zato bo treba tudi v obdobju po letu 2020 ohraniti trend rasti obrambnih izdatkov, ki bodo omogočili razvoj ključne prioritete v razvoju obrambnih zmogljivosti, to je srednje (mehanizirane) bojne skupine. SOPR 2016–2020 tako še ne more predstavljati ustreznega planskega okvira za začetek razvoja ključnih in finančno najzahtevnejših obrambnih zmogljivosti.

Tveganje uresničevanja SOPR v okviru finančne projekcije bo predstavljalo morebiten povečan obseg operativnega delovanja SV zaradi podpore varnostnih sil oziroma za zagotavljanje notranje varnosti. Ob zadrževanju ravni sredstev za modernizacijo lahko povečanje operativnega delovanja vpliva na obseg usposabljanja ali sodelovanja v MOM. Pomeni, da obstaja tveganje, da SV ne bo sledila načrtom usposabljanja in delovanja za izvajanje temeljnih nalog iz njenega poslanstva.

SOPR 2016–2020 še ne omogoča pričakovanega uresničevanja ravni ambicij ReSDPRO SV 2025 in ne daje pozitivnega signala Natu in EU, ki v procesu preoblikovanja obrambne države še posebej potrebuje kredibilne zaveznice. Slovenija do leta 2018 ne bo mogla izpolnjevati nekaterih sprejetih zavez iz Walesa in tako prevzeti svojega deleža bremena v okviru zavezništva, bo pa težila k zagotovitvi svojega deleža v MOM in pripravljenih silah zavezništva.

Skladno z uveljavljenim procesom obrambnega planiranja na MO se SOPR pripravlja vsako drugo leto za novo srednjeročno obdobje, uresničuje pa se z letnimi poslovnimi plani MO. Naslednji SOPR bo obsegal obdobje 2018–2023 in bo predvidoma pripravljen leta 2017. Ob potrebah po nujnih spremembah se lahko SOPR 2016–2020 dopolni tudi zunaj ustaljenega cikla obrambnega planiranja.

## 17 SEZNAM KRATIC IN OKRAJŠAV

<b>AGS</b>	<i>Alliance Ground Surveillance</i>	Zavezniški sistem za nadzor kopnega iz zraka
<b>A-5</b>	<i>U.S. – Adriatic Charter</i>	Jadranska listina
<b>ASBE</b>	<i>Air Command and Control System Software Based Element</i>	Sistem poveljevanja in kontrole v zračnem prostoru
<b>AUV</b>	<i>Autonomous Underwater Vehicle</i>	Samodejno podvodno plovilo
<b>BBSK</b>		Bataljonska bojna skupina
<b>BDP</b>		Bruto domači proizvod
<b>BMTF</b>	<i>Balkan Medical Task Force</i>	Balkanska namenska zdravstvena enota
<b>C4I</b>	<i>Command Control Computers Communications Intelligence</i>	Sistem poveljevanja kontrole komunikacij informatike in izvidovanja
<b>CAT</b>	<i>Category</i>	Kategorija
<b>C-IED</b>	<i>Countering Improvised Explosive Devices</i>	Delovanje proti improviziranim eksplozivnim sredstvom
<b>CIMIC</b>	<i>Civil Military Cooperation</i>	Civilno-vojaško sodelovanje
<b>CMI</b>	<i>Civil Military Interaction</i>	Civilno-vojaški odnosi
<b>CNKZP</b>		Center za nadzor in kontrolo zračnega prostora
<b>COGB</b>		Center odličnosti gorskega bojevanja
<b>CSP</b>		Celostna skrb za pripadnike
<b>CVŠ</b>		Center vojaških šol
<b>CZU</b>		Center za združeno usposabljanje
<b>DECI</b>	<i>Defence Cooperation Initiative</i>	Pobuda za obrambno sodelovanje
<b>DPN</b>		Državni prostorski načrt
<b>DPPC</b>	<i>Defence Policy and Planning</i>	Odbor za obrambno politiko in

	<i>Committee</i>	načrtovanje
<b>EDA</b>	<i>European Defence Agency</i>	Evropska obrambna agencija
<b>EHONAS</b>	<i>Evidenca Host Nation Support</i>	Evidenca civilnih nastanitvenih zmogljivosti za podporo države gostiteljice
<b>EPOD</b>		Enota za podporo
<b>ESD</b>		Enota za specialno delovanje
<b>EU</b>	<i>European Union</i>	Evropska unija
<b>EUBG</b>	<i>European Union Battle Group</i>	Bojna skupina EU
<b>EVOJ</b>		Enote vojašnic
<b>EVOJO</b>		Enote vojaških objektov
<b>FMN</b>	<i>Federated Mission Network</i>	Združeno omrežje misije
<b>GOIS</b>		Grozd obrambne industrije Slovenije
<b>HNS</b>	<i>Host nation support</i>	Podpora države gostiteljice
<b>ICAO</b>	<i>Internationa Civil Aviation Organization</i>	Mednarodna organizacija civilnega letalstva
<b>IFF</b>	<i>Identification Friendly – Foe</i>	Identifikacija lasten – tuj
<b>IKT</b>		Informacijsko-komunikacijska tehnologija
<b>ISF</b>	<i>Internal Security Fund</i>	Sklad notranje varnosti
<b>IUI</b>		Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje
<b>JRKB</b>		Jedrsko-radiološko-kemično-biološka
<b>JRKBO</b>		Jedrsko-radiološko-kemično-biološka obramba
<b>KIS</b>		Komunikacijsko-informacijski sistem
<b>KIS PINK</b>		Komunikacijsko-informacijski sistem poveljevanja in kontrole
<b>LKOV</b>		Lahko kolesno oklepno vozilo

<b>LPRS</b>		Lahki prenosni raketni sistem
<b>MASE</b>	<i>Multi-AEGIS Site Emulator</i>	Programski paket za področje zračnega poveljevanja in kontrole
<b>MEDEVAC</b>	<i>Medical Evacuation</i>	Medicinska evakuacija
<b>MEHBBSK</b>		Mehanizirana BBSK
<b>MEHČ</b>		Mehanizirana četa
<b>MLF</b>	<i>Multinational Land Force</i>	Večnacionalne sile kopenske sile
<b>MO</b>		Ministrstvo za obrambo
<b>MOM</b>		Mednarodne operacije in misije
<b>MO</b>		Ministrstvo za obrambo RS
<b>MS</b>		Materialna sredstva
<b>NATINAMDS</b>	<i>NATO Integrated Air and Missile Defence System</i>	Natov integriran sistem zračne in raketne obrambe
<b>NATO</b>	<i>North Atlantic Treaty Organisation</i>	Severnoatlantsko zavezništvo
<b>NCKU</b>		Nacionalni center za krizno upravljanje
<b>NOE</b>		Notranje organizacijske enote
<b>NOZ</b>		Načrt operativnih zmogljivosti
<b>NRF</b>	<i>Nato Response Force</i>	Natove odzivne sile
<b>NUS</b>		Neeksplozivna ubojna sredstva
<b>OVS</b>		Obveščevalna varnostna služba
<b>OVSE</b>		Organizacija za varnost in sodelovanje v Evropi
<b>OVSIU</b>		Osnovno vojaško strokovno izobraževanje in usposabljanje
<b>OZN</b>		Organizacija združenih narodov
<b>PE</b>		Poveljstva in enote
<b>PORS</b>		Protioklepni raketni sistem
<b>PPKIS</b>		Protiminski potapljaški komunikacijsko-informacijski



		sistem
<b>PPRS</b>		Pogodbeni pripadniki rezervne sestave
<b>PŠŠ</b>		Poveljniško-štabna šola
<b>PSVR</b>		Prostovoljno služenje vojaškega roka
<b>ReSDPRO</b>		Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja
<b>ROLE 1</b>		Vojaška zdravstvena enota 1. stopnje
<b>ROLE 2 LM</b>		Vojaška zdravstvena enota 2. stopnje – lahka, premestljiva
<b>ROV</b>	<i>Remotely Operated Vehicle</i>	Daljinsko upravljano plovilo
<b>RS</b>		Republika Slovenija
<b>SAC</b>	<i>Strategic Airlift Capability</i>	Zmogljivost strateškega zračnega prevoza
<b>SALIS</b>	<i>Strategic Airlift Interim Solution</i>	Začasna rešitev strateškega zračnega prevoza
<b>SEALIFT</b>	<i>Strategic Sealift</i>	Strateški pomorski prevoz
<b>SEDM</b>	<i>South-Eastern Europe Defence Ministerial</i>	Pubuda za sodelovanje obrambnih ministrstev Jugovzhodne Evrope
<b>SIMES</b>		Strelivo in minsko-eksplozivna sredstva
<b>SKOV</b>		Srednje kolesno oklepno vozilo
<b>SOF HQ</b>	<i>Special Operations Forces Headquarters</i>	Poveljstvo specialnih sil
<b>SOLTG</b>	<i>Special Operations Task Group - Land</i>	Namenska enota za specialno delovanje
<b>SOLTU</b>	<i>Special Operations Task Unit - Land</i>	Namenska bojna skupina za specialno delovanje
<b>SOPR</b>		Srednjeročni obrambni program
<b>STAS</b>		Stalna sestava

<b>SV</b>		Slovenska vojska
<b>SVOP</b>		Skupna varnostna in obrambna politika
<b>SVS STANAG</b>		Slovenski vojaški standard
<b>ŠČ</b>		Šola za častnike
<b>ŠPČ</b>		Šola za podčastnike
<b>TACP</b>	<i>Tactical Air Control Party</i>	Taktična skupna za nadzor zračnega prostora
<b>TVSU</b>		Temeljno vojaško strokovno usposabljanje
<b>VC</b>		Veščinski center
<b>VED</b>		Vojaško evidenčna dolžnost
<b>VIU</b>		Vojaško izobraževanje in usposabljanje
<b>VJTF</b>	<i>Very High Readiness Joint Task Force</i>	Skupne namenske sile v zelo visoki stopnji pripravljenosti
<b>VNDN</b>		Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami
<b>VP</b>		Vojaška policija
<b>VSR</b>		Vojaška strateška rezerva
<b>VZE</b>		Vojaška zdravstvena enota
<b>ZO</b>		Zračna obramba
<b>ZOC</b>		Združeni operativni center