



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 412-01/15-1/
Ljubljana, 1. 7. 2015

EPA 542–VII

Državni svet Republike Slovenije je na 31. seji 1. 7. 2015, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel naslednje

M N E N J E

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZ-C) – druga obravnava

Državni svet **podpira** Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Kmetijsko gozdarska zbornica s podporo 5000 volivk in volivcev.

Predlog zakona je nastal kot posledica dejstva, da pristojni organi Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljevanju: sklad) in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano niso želeli prisluhniti konstruktivnim pripombam in predlogom v zvezi z neutemeljenim in neupravičenim zvišanjem najemnine za zakup kmetijskih zemljišč in gozdov za 16,7% zaradi načrtovanega davka na nepremičnine, ki pa zaradi odločitve Ustavnega sodišča ni bil uveden, ter glede spornega načina oddajanja prostih kmetijskih zemljišč v državni lasti z licitiranjem. Predlagatelj zakona tudi izpostavlja, da bi morali pri oddaji kmetijskih zemljišč v najem prvenstveno slediti ciljem razvoja kmetijske politike in ne zgolj ekonomskim ciljem. Te dileme je v preteklem letu izpostavila tudi Komisija Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pri obravnavi Poročila o delu in zaključnem računu Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za leto 2013.

Državni svet ugotavlja, da predlog zakona ureja spremembo sestave sveta sklada in postopek imenovanja njegovega predsednika. Predlaga se devet članski svet sklada, pri čemer so trije člani sveta sklada predstavniki uporabnikov, predsednika sveta sklada pa izvolijo izmed sebe člani sveta sklada, podobno, kot je bilo to urejeno pred letom 2010. V predlogu zakona se določa splošno načelo o določitvi vrstnega reda med enakovrednimi prednostnimi upravičenci v postopkih prometa in zakupa kmetijskih zemljišč, gozdov in kmetij, s katerimi gospodari sklad, ter določa obveznost dajanja soglasja Vlade k podzakonskim aktom, ki jih sprejema svet sklada in ki urejajo zakupna razmerja.

Državni svet se je seznanil z negativnim stališčem Vlade in Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije do predloga zakona. V skladu poudarjajo, da

morajo poslovati pozitivno in z dobičkom, saj presežki zagotavljajo sredstva za financiranje nakupov kmetijskih zemljišč in gozdov ter za izpolnjevanje denacionalizacijskih obveznosti. Povprečna cena zakupa državnih kmetijskih zemljišč je v letu 2014 znašala 139,00 EUR/ha, povprečna cena za njivske površine se giblje med 145,00 EUR/ha in 205,00 EUR/ha, kar je skoraj za polovico nižja od povprečne cene zakupa zasebnih kmetijskih zemljišč – njivskih površin (ki se giblje okrog 300,00 EUR/ha). Letna zakupnina sklada pa ne dosega niti donosa 2 % vrednosti premoženja kmetijskih zemljišč, kar pomeni, da so zakupnine še vedno prenizke. Dajanje državnih kmetijskih zemljišč v zakup z licitacijo pa je utemeljeno z načelom racionalnega gospodarjenja z državnim premoženjem. Na podlagi licitacij, katerih število je skromno (v letu 2013 jih je bilo 82 in je bila dosežena zakupnina za 2,3 krat višja od izklicne, leta 2014 jih je bilo 101 in je bila dosežena zakupnina za 4,21 krat višja od izklicne, v letošnjem letu pa do sedaj 49 in je bila dosežena zakupnina za 2,71 krat višja od izklicne), je v vseh primerih dosežena zakupnina višja od izklicne. Za nakup kmetijskih zemljišč in gozdov, kar je tudi ena izmed temeljnih nalog sklada, ta potrebuje likvidna sredstva, ki jih pridobi ravno s tržno naravnanim gospodarjenjem z državnim premoženjem. V zvezi s predlogom, da se v svet sklada ponovno vključi uporabnike - predstavnike Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, je bilo pojasnjeno, da je tak predlog lahko v konfliktu interesov, razširitev sveta sklada s predstavnikom delavcev pa je po mnenju predstavnikov sklada potrebna in utemeljena.

Državni svet poudarja, da je primarna naloga sklada, da skrbi za trajnostno gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi v lasti države na način, da se zasledujejo cilji prilagajanja podnebnim spremembam, ohranjanja narave in ohranjanja dobrega stanja voda v skladu s cilji državne kmetijske politike. Ker sklad upravlja z najboljšimi slovenskimi kmetijskimi zemljišči in gozdovi, ki so v lasti države, bi moral pri oddajanju v zakup upoštevati dolgoročne razvojne cilje kmetijske politike in ne zgolj težiti k ustvarjanju dobičkov, kar tudi ne sodi v okvir dejavnosti javnih skladov. Zaradi navedenega Državni svet podpira predlagano spremembo, ki uvaja obvezno določitev vrstnega reda med enakovrednimi prednostnimi upravičenci tako, da se bo sledilo ciljem razvoja kmetijske dejavnosti.

Državni svet izpostavlja, da bi moral sklad znižati neupravičeno višje najemnine za zakup kmetijskih zemljišč in gozdov za 16,7%, saj davek na nepremičnine ni bil uveden. Državni svetniki tudi menijo, da bi moral biti sklad dosleden pri vpisu zakupov v zemljiško knjigo. Ob tem tudi izražajo dvom o smotrnosti pogodbene zahteve, na podlagi katere je zakupnik v primeru zakupa državnih kmetijskih zemljišč dolžan poskrbeti za vpis v zemljiško knjigo.

Državni svet podpira sodelovanje uporabnikov v svetu sklada, saj meni, da je primerna zastopanost v organih upravljanja sklada, ki gospodari s premoženjem v državni lasti, v širšem javnem interesu in ne le v interesu ustanovitelja sklada. Tako sodelovanje je tudi zagotovilo, da bo sklad učinkoviteje izvajal zemljiško politiko, če bodo pri odločanju o vprašanjih, ki so v pristojnosti sveta sklada, sodelovali tudi uporabniki oziroma zakupniki kmetijskih zemljišč, gozdov in kmetij, ki so sedaj izvezeti. Nekateri državni svetniki so celo mnenja, da zakonska omejitev zaradi morebitnega konflikta interesov, na podlagi katerega ne sme biti član sveta sklada zakupnik ali najemnik zemljišč v gospodarjenju sklada, ni potrebna, saj taka omejitev tudi ne

obstaja npr. v zdravstvenem svetu, kjer je članstvo predvideno tudi za uporabnike, ali v šolskih svetih staršev ipd.

Državni svet podpira tudi razširitev sveta sklada s predstavnikom zaposlenih, za kar si že več let prizadeva tudi sindikat.

Mitja Bervar
predsednik