



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

5

Številka: 435-01/15-1/8 EPA 543-VII
Ljubljana, 18. 6. 2015

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US), oblikovala naslednje

M n e n j e

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah
Zakona o dohodnini (ZDoh-2P)- skrajšani postopek**

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 39. seji 17. 6. 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2P), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije s podporo 5000 volivk in volivcev.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Uvodoma je bilo pojasnjeno, da je predlagana novela zakona rezultat neodzivnosti Vlade na predloge Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije za nekatere potrebne spremembe zakona. Predlagatelj zakona je tako na podlagi novega Programa razvoja podeželja dopolnil seznam dohodkov, povezanih s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo, ki so oproščeni plačila dohodnine. Predlog zakona kot dohodke, ki so oproščeni plačila dohodnine, zajema tudi plačilo za zeleno komponento, ki ima značaj kmetijsko okoljskih ukrepov, plačilo za zagon dejavnosti mladih kmetov, ki ima značaj ukrepov v zvezi z dolgoročnim vlaganji v osnovno kmetijsko in gozdarsko dejavnost ter plačila iz naslova ekološkega kmetovanja. Predlaga se ukinitve vstopnega praga za obvezno ugotavljanje dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih ali normiranih odhodkov, saj je predpisani prag 7.500 evrov dohodkov iz osnovne kmetijske in gozdarske dejavnosti po mnenju predlagatelja zakona postavljen zelo nizko in bi v prihodnje lahko povzročil dodatna administrativna bremena in stroške zavezancev. Slednjih bo ob nizko postavljenem pragu čedalje več, saj se z letom 2014 obdavčljive subvencije všteto v davčno osnovo v celoti. Poleg tega se med obdavčljiva plačila

za ukrepe kmetijske politike všteto tudi nekatera, ki mednje ne sodijo in nimajo značaja rednih prejemkov, na drugi strani pa vplivajo na izračun praga in petletne obveznosti vodenja računovodstva. Predlagatelj zakona tudi meni, da se zaradi pred kratkim uvedenega ugotavljanja davčne osnove kmečkih gospodinjstev na podlagi obveznega vodenja računovodstva, priliv sredstev v državni proračun ne bo bistveno povečal.

Predstavnica Ministrstva za finance je članom komisije pojasnila, da je predlog zakona v delu, ki usklajuje določbe 26. člena Zakona o dohodnini z novimi vsebinami ukrepov kmetijske politike v programski perspektivi 2014-2020 smiseln, vendar ne povsem skladen z izhodišči sistema dohodnine. Zato Ministrstvo za finance podpira predlagane spremembe 26. člena ZDoh-2, razen predloga, da se med investicijske podpore, ki so dohodnine oproščene, uvrsti pomoč za zagon dejavnosti za mlade kmete, saj niso eksplicitno namenjena sofinanciranju investicij, ampak imajo načelno naravo dohodkovne podpore, če pa se katero od plačil nameni neposredno investicijam, je tako plačilo že sedaj lahko oproščeno dohodnine skladno z 3. točko 26. člena ZDoh-2. Ob tem je predstavnica Ministrstva za finance poudarila, da so spremembe 26. člena primernejše in bolj sistemsko urejene v vladnem predlogu zakona, ki ga je sicer Vlada vložila v zakonodajni postopek potem, ko je predlog sprememb že vložila Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije. Ministrstvo za finance pa ne podpira predlagane spremembe 47. člena ZDoh-2, saj posega v veljavno ureditev, ki je bila vnesena z namenom povečanja pravičnosti obdavčitve. Ob tem Ministrstvo za finance izpostavlja, da sedanja raven katastrskega dohodka ne dosega niti 20 % realnega tržnega dohodka, kot ga za dejavnost kmetijstva in gozdarstva ocenjuje uradna statistika. Taka raven pa precej podcenjeno določi pavšalni dohodek za večje kmetije in jih s tem postavlja v primerjalno bolj ugoden položaj z manjšimi kmetijami.

Komisija se je seznanila s poročilom Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ki je kot zainteresirana komisija obravnavala predlog zakona in ga podprla. Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v poročilu navaja, da se je seznanila tudi z mnenjem Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki je že februarja 2015 Ministrstvu za finance predlagalo ukinitvev praga za obvezno ugotavljanje dohodka na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, saj le to po njihovi oceni predstavlja za kmetije administrativne obveznosti in dodatne stroške, ki na letni ravni presegajo 1.000 EUR. To pomeni, da dodatni stroški znašajo več kot 10 % meje za obvezno vzpostavitev v tovrstno ugotavljanje dohodka. Zato Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano podpira spremembo 47. člena na način, da se ukine ureditev, na podlagi katere morajo kmečka gospodinjstva, katerih pavšalno ocenjen dohodek v povprečju dveh zaporednih let preseže prag 7.500 evrov, v naslednjem letu za pet let preiti na način ugotavljanja dohodka na podlagi knjigovodstva oziroma dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov ali dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. Bolj primerno bi bilo, da se kmetijam prepusti odločanje za prehod na tak način ugotavljanja dohodka, ki bi jim bil, glede na specifično kmetijsko pridelavo s stališča stroškovne in administrativne obremenitve, najugodnejši. V komisiji so menili, da je pavšalna obdavčitev primernejša, oziroma da imajo kmetije možnost proste odločitve o vodenju računovodstva. Poudarili so, da je pri noveliranju davčne zakonodaje treba upoštevati tudi dejstvo, da se večina majhnih, gorskih in nedonosnih kmetij vzdržuje predvsem iz tradicionalnega odnosa, ki ga ima slovenski kmet do zemlje. V pretežni meri kmetije vzdržujejo svoj socialni položaj in ne dosegajo večjih prihodkov iz kmetijske dejavnosti, ampak se kmetije preživljajo s prihodki iz drugih dejavnosti (iz

kmetovanja in redne zaposlitve v drugi dejavnosti). Komisija tudi predlaga, da se v 26. členu ZDoh-2 doda oprostitev plačila dohodnine za podpore za sheme kakovosti za kmetijske pridelke, kot jih določa 16. člen Uredbe 1305/2013/ES, ter razširi oprostitev plačila dohodnine, ki se je do sedaj nanašala na denarno pomoč, ki jo posameznik prejme zaradi naravne ali druge nesreče tudi na odškodnine za škodo, ki jo povzročijo prostoživeče živali ali zavarovane prostoživeče živalske vrste. Hkrati bi bilo smotrno dopolniti 96. člen ZDoh-2 v skladu z vladnim predlogom in na ta način odpraviti neskladnost s pravom EU oziroma posredno diskriminacijo preko državljanstva državljanov drugih držav članic EU in EGP pri obdavčevanju dobičkov, doseženih z odsvojitvijo stanovanja ali stanovanjske hiše, saj lahko tuji državljani pogoj za oprostitev glede triletnega prijavljenega stalnega prebivališča izpolnijo po daljšem bivanju v Sloveniji kot državljani Slovenije.

Člani Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano so bili mnenja, da je smiselno, da se nekatere predlagane spremembe in dopolnitve vladnega predloga zakona v nadaljevanju zakonodajnega postopka povzamejo in vključijo v predlog zakona, ki ga je pripravila Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije. Komisija predlaga, da Državni zbor v skladu s 127. členom Poslovnika Državnega zbora pripravi Dopolnjen predlog zakona na podlagi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (EPA 543-VII).

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Cvetko Zupančič.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.