



Številka: 327-01/14-2/

Datum: 17. 2. 2015

Na podlagi 42., 130., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za gospodarstvo kot matično delovno telo pripravil

## P O R O Č I L O

### k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-B), skrajšani postopek, EPA196-VII.

Odbor za gospodarstvo je na 4. seji 5. 2. 2015 obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-B), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 12. seji 11. 12. 2014 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 20. 1. 2015), ki je Predlog zakona proučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom ter z zakonodajno-tehničnega vidika. V mnenju je Služba glede vzpostavitve pravne podlage za ustanovitev nove javne agencije - Slovenske turistične organizacije (v nadaljnjem besedilu: STO) med drugim opozorila na relativno kratko časovno obdobje, namenjenem za uresničitev sprememb ter poudarila potrebo po boljši obrazložitvi in podkrepitvi s konkretnimi podatki in analizo. Služba je podala tudi konkretne pripombe k posameznim členom Predloga zakona, in sicer k 1., 2., 5., 6. in 7. členu.

Odboru je bilo posredovano tudi naslednje gradivo:

- **pripombe Združenja turističnih vodnikov Slovenije 2015** (z dne 22. 1. 2015);
- **mnenje in amandmaji Vlade** (z dne 30. 1. 2015); in
- **mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 4. 2. 2015).

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora sta **amandmaji** k Predlogu zakona vložili **PS SDS** in **Vlada**, in sicer PS SDS k 3. členu in Vlada k 1., 2., 3., 4., 5., 6. in 7. členu.

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Državnega sveta, Gospodarske zbornice Slovenije, Trgovinske zbornice Slovenije, Skupnosti občin Slovenije in Zakonodajno-pravne službe.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi členov je **predstavnik predlagatelja** poudaril potrebo po izločitvi Slovenske turistične organizacije iz SPIRIT-a, ki bi tako učinkoviteje izvajala programske usmeritve ministrstva ter bila bolj osredotočena na samo turistično dejavnost. Izpostavil je tudi problematiki pomanjkanja finančnih sredstev za turizem in slabih prometnih povezav. Opozoril je še na težak položaj regionalnih destinacijskih organizacij, v katerem so se znašle po prenehanju financiranja s strani Evropske unije in potrebo po dvigu zneska turistične takse.

K členom Predloga zakona je dopolnilno obrazložitev podal tudi **minister za gospodarski razvoj in tehnologijo**, ki je podprl prizadevanja za ureditev tega področja in se zavzel za boljšo promocijo Slovenije na tujih trgih ter boljšo prometno povezanost. Opozoril je tudi pomen sistematičnega in večjega vlaganja v turizem, ki je pomemben tudi za promocijo gospodarstva in kulture. Izrazil je še strinjanje z nekaterimi predlaganimi rešitvami, a opozoril na potrebo po bolj sistemski korekciji tega področja.

V nadaljevanju je **predstavnica Zakonodajno-pravne službe** izpostavila opombe, podane v pisnem mnenju Službe glede skope argumentacije in s tem povezano potrebo po boljši obrazložitvi in podkrepitvi s konkretnimi podatki in analizo ter opozorila na določene konkretne pripombe k posameznim členom Predloga zakona.

V razpravi je sodeloval tudi **predstavnik Državnega sveta**, ki je predstavil mnenje Komisije k predlaganemu zakonu. Pojasnil je, da Komisija načelno podpira Predlog zakona, a pri tem prisluhnila tudi argumentom Vlade glede rešitev, podanih v mnenju Vlade.

V nadaljevanju je **predstavnik Skupnosti občin Slovenije** izrazil podporo Predlogu zakona in upanje na sprejem sprememb. Poudaril je tudi pripravljenost občin na sodelovanje z nacionalno turistično organizacijo.

**Predstavnik Gospodarske zbornice Slovenije** je izrazil podporo Predlogu zakona in dopolnitvam Vlade in opozoril na potrebo po sistemski korekciji turistične strategije 2012 – 2016, potrebo po začetku postopka za spremembo Zakona za spodbujanje turizma ter potrebo po kadrovski in finančni okrepitvi Slovenske turistične organizacije.

V razpravi, ki je sledila, so člani odbora izrazili načelno podporo Predlogu zakona in amandmajem, predlaganih s strani Vlade, ter izpostavili (opozorili) zlasti na:

- problematike neizkoriščanja potenciala in pomanjkanja finančnih sredstev
- potrebo po boljšem izkoristku naravnih danosti in tranzita čez Slovenijo
- potrebo po boljšem povezovanju gospodarstva s turizmom
- potrebo po boljši turistični ponudbi (več aktivnosti, zgodbe, boljši kader)
- pomanjkanje tujih investicij v turizmu
- potreba po boljši prometni strategiji in povezovanju s sosednjimi državami (letališča)

Predlagatelj je v razpravi izpostavil še potrebo po temeljiti ureditvi kadrov, ki se ukvarjajo s turizmom ter potrebo po iskanju novih trgov in jasnejši opredelitvi razvojnih funkcij Slovenske turistične organizacije.

Generalni direktor Direktorata za turizem in internacionalizacijo je v razpravi podrobneje pojasnil razloge za pripojitev Slovenske turistične organizacije SPIRIT-u.

Predstavnik Državnega sveta je opozoril na previdnost pri odločanju o ustroju stanovskih organizacij, saj imajo slabe odločitve lahko težke posledice zanje.

\* \* \*

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval **amandmaje Vlade** k 1., 2., 3., 4., 5., 6. in 7. členu in jih **sprejel**. Amandma PS SDS k 3. členu je s tem postal brezpredmeten.

\* \* \*

V skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora je Odbor glasoval še o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

\* \* \*

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen podpredsednik Odbora Marko Ferluga.

Andrej Klemen  
svetovalec – pripravnik

Predsednica  
mag. Margareta Guček Zakošek, l.r.

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA  
o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-B)

**1. člen**

**V Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04 in 57/12) se v 10. členu besedilo prvega odstavka spremeni tako, da se glasi:**

**»(1) Dejavnost nacionalne turistične organizacije za načrtovanje in izvajanje politike trženja celovite turistične ponudbe Slovenije na domačem in tujih trgih izvaja javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma.«**

**Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:**

**»(2) Javna agencija iz prejšnjega odstavka je pravna oseba javnega prava, ki jo ustanovi Republika Slovenija.**

**V dosedanjem drugem odstavku, ki postane tretji odstavek, se v napovedanem stavku beseda »prejšnjega« nadomesti z besedo »prvega«, za besedo »odstavka« se dodata besedi »tega člena«, črta se besedilo »za področje turizma«.**

**2. člen**

**(Črtan člen)**

**3. člen**

**(Črtan člen)**

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

**4. člen**

**(1) Vlada Republike Slovenije najpozneje v roku treh mesecev od uveljavitve tega zakona sprejme akt, s katerim uredi ustanovitev in začetek delovanja javne agencije, pristojne za trženje in promocijo turizma.**

**(2) Javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma, začne delovati naslednji dan po vpisu v sodni register.**

**(3) Do začetka delovanja javne agencije, pristojne za trženje in promocijo turizma, opravlja naloge s področja načrtovanja in izvajanje politike trženja celovite turistične ponudbe Slovenije na domačem in tujih trgih Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma.**

(4) Javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma, z dnem začetka svojega delovanja od Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma prevzame naloge, povezane z opravljanjem dejavnosti na področju načrtovanja in izvajanje politike trženja celovite turistične ponudbe Slovenije na domačem in tujih trgih.

(5) Javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma, do sprejetja svojega programa dela in finančnega načrta uporablja program dela in načrt javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma v delu, ki se nanaša na področje turizma.

## 5. člen

(1) Javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma, z dnem začetka svojega delovanja prevzame tiste javne uslužbenke, ki na ta dan v Javni agenciji Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma opravljajo dela na področju turizma, sorazmerni del tistih javnih uslužbencev, ki opravljajo skupna in splošna dela in naloge in ima v skladu s kadrovskim načrtom pravico do zaposlitve preostalih prostih delovnih mest za področje turizma. Prevzeti javni uslužbenci sklenejo nove pogodbe o zaposlitvi pod istimi pogoji. Prehod zaposlenih in njegov obseg se podrobneje uredi v ustanovitvenem aktu.

(2) Javna agencija, pristojna za trženje in promocijo turizma, z dnem začetka svojega delovanja od Javne agencije Republike Slovenija za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma prevzame pripadajočo opremo in sredstva, nedokončane zadeve, dokumentacijo, arhive ter pravice in obveznosti, ki se nanaša jo na področje turizma in se v pravnem prometu v tem delu šteje kot njen univerzalni pravni naslednik. Postopek prevzema in njegov obseg vlada podrobneje uredi v ustanovitvenem aktu.

## 6. člen

(1) Do imenovanja direktorja javne agencije, pristojne za trženje in promocijo turizma, vendar največ eno leto, opravlja funkcijo direktorja vršilec dolžnosti, ki ga imenuje Vlada Republike Slovenije brez javnega natečaja. Pogodbo o njegovi zaposlitvi po pooblastilu Vlade Republike Slovenije podpiše minister, pristojen za turizem.

(2) Vlada najkasneje v enem mesecu po sprejemu ustanovitvenega akta javne agencije, pristojne za trženje in promocijo turizma, imenuje člane sveta in vršilca dolžnosti direktorja.

## 7. člen

(Črtan člen)

## 8. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.