



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 435-01/15-2/ EPA 574-VII
Ljubljana, 1. 7. 2015

Državni svet Republike Slovenije je na 31. seji 1. 7. 2015, na podlagi druge alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/2000, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/2013), sprejel naslednje

M n e n j e

**k Dopolnjenemu predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah
Zakona o dohodnini
(ZDoh-2R) – nujni postopek**

Državni svet dopolnjen predlog zakona **podpira**.

Z novelo zakona se usklajujejo določbe s spremembami predpisov, vezanih na kmetijsko in gozdarsko dejavnost ter s pravom EU. Tako so predlagane spremembe in dopolnitve, ki določajo oprostitve za dohodke v povezavi z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo, za katero se davčna osnova ugotavlja na podlagi pavšalne ocene dohodka; bolj na splošno se za vse primere prehoda med različnimi načini ugotavljanja dohodka ureja davčno pravilo, skladno s katerim se vsak prihodek in odhodek upošteva le enkrat; dopolnjuje se 96. člen Zakona o dohodnini, ki določa oprostitvev dohodnine od dobička iz kapitala tako, da se v čas prijavljenega stalnega prebivališča pri državljanu države članice EU oziroma EGP, ki ni Slovenija, šteje tudi čas prijavljenega začasnega prebivališča; s spremembo 116. člena Zakona o dohodnini pa se določijo olajšave za rezidente držav članic EU in EGP, ki najmanj 90 % aktivnega dohodka dosega v Sloveniji, in sicer tako, da se med navedene olajšave uvrsti tudi posebna osebna olajšava za dohodke od študentskega dela.

Državni svet je ob razpravi o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (EPA 543-VII), ki ga je pripravila Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, podprl ta predlog zakona. Predlagana novela zakona je nastala kot rezultat neodzivnosti Vlade na predloge Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije za nekatere nujne spremembe zakona. Predlagatelj zakona je tako na podlagi novega Programa razvoja podeželja dopolnil seznam dohodkov, povezanih s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo, ki so oproščeni plačila dohodnine. Predlog zakona kot dohodke, ki so oproščeni plačila dohodnine, zajema tudi plačilo za zeleno komponento, ki ima značaj kmetijsko okoljskih ukrepov, plačilo za zagon dejavnosti mladih kmetov, ki ima značaj ukrepov v zvezi z dolgoročno vlaganji v osnovno kmetijsko in gozdarsko dejavnost ter plačila iz naslova ekološkega kmetovanja. Predlaga se ukinitvev vstopnega praga za obvezno ugotavljanje dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih ali normiranih odhodkov, saj je predpisani prag 7.500 evrov dohodkov iz osnovne kmetijske in gozdarske dejavnosti po mnenju predlagatelja zakona postavljen zelo nizko in bi v prihodnje lahko povzročil dodatna administrativna bremena in stroške zavezancem.

Slednjih bo ob nizko postavljenem pragu čedalje več, saj se z letom 2014 obdavčljive subvencije všteto v davčno osnovo v celoti. Poleg tega se med obdavčljiva plačila za ukrepe kmetijske politike všteto tudi nekatera, ki mednje ne sodijo in nimajo značaja rednih prejemkov, na drugi strani pa vplivajo na izračun praga in petletne obveznosti vodenja računovodstva. Predlagatelj zakona tudi meni, da se zaradi pred kratkim uvedenega ugotavljanja davčne osnove kmečkih gospodinjstev na podlagi obveznega vodenja računovodstva priliv sredstev v državni proračun ne bo bistveno povečal.

Državni svet ugotavlja, da je Vlada podprla predlagane spremembe 26. člena ZDoh-2 razen predloga, da se med investicijske podpore, ki so oproščene dohodnine, uvrsti pomoč za zagon dejavnosti za mlade kmete, saj je mnenja, da ni eksplicitno namenjena sofinanciranju investicij, ampak ima načelno naravo dohodkovne podpore, če pa se katero od plačil nameni neposredno investicijam, je tako plačilo že zdaj lahko oproščeno dohodnine, skladno s 3. točko 26. člena ZDoh-2. Ob tem je bilo poudarjeno, da so spremembe 26. člena primernejše in bolj sistemsko urejene v vladnem predlogu zakona. Podpore ni bila deležna predlagana sprememba 47. člena ZDoh-2, saj posega v veljavno ureditev, ki je bila vnesena z namenom povečanja pravičnosti obdavčitve. Ob tem je bilo izpostavljeno, da sedanja raven katastrskega dohodka ne dosega niti 20 % realnega tržnega dohodka, kot ga za dejavnost kmetijstva in gozdarstva ocenjuje uradna statistika. Taka raven pa precej podcenjeno določi pavšalni dohodek za večje kmetije in jih s tem postavlja v primerjalno bolj ugoden položaj z manjšimi kmetijami.

Državni svet se je seznanil tudi z mnenjem Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki je že februarja 2015 Ministrstvu za finance predlagalo ukinitve praga za obvezno ugotavljanje dohodka na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, saj to po njihovi oceni za kmetije predstavlja administrativne obveznosti in dodatne stroške, ki na letni ravni presegajo 1.000 evrov. To pomeni, da dodatni stroški znašajo več kot 10 % meje za obvezno vzpostavitev v tovrstno ugotavljanje dohodka. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano zato podpira spremembo 47. člena na način, da se ukine ureditev, na podlagi katere morajo kmečka gospodinjstva, katerih pavšalno ocenjen dohodek v povprečju dveh zaporednih let preseže prag 7.500 evrov, v naslednjem letu za pet let preiti na način ugotavljanja dohodka na podlagi knjigovodstva oziroma dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov ali dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. Bolj primerno bi bilo, da se kmetijam prepusti odločanje za prehod na tak način ugotavljanja dohodka, ki bi jim bil, glede na specifično kmetijsko pridelavo s stališča stroškovne in administrativne obremenitve, najugodnejši. Državni svet meni, da je pavšalna obdavčitev primernejša oziroma da imajo kmetije možnost proste odločitve o vodenju računovodstva. Pri noveliranju davčne zakonodaje je treba upoštevati tudi dejstvo, da se večina majhnih, gorskih in nedonosnih kmetij vzdržuje predvsem iz tradicionalnega odnosa, ki ga ima slovenski kmet do zemlje. V pretežni meri kmetije vzdržujejo svoj socialni položaj in ne dosegajo večjih prihodkov iz kmetijske dejavnosti, ampak se kmetije preživljajo s prihodki iz drugih dejavnosti (iz kmetovanja in redne zaposlitve v drugi dejavnosti). Državni svet tudi predlaga, da se v 26. členu ZDoh-2 doda oprostitev plačila dohodnine za podpore za sheme kakovosti za kmetijske pridelke, kot jih določa 16. člen Uredbe 1305/2013/ES, ter razširi oprostitev plačila dohodnine, ki se je do zdaj nanašala na denarno pomoč, ki jo posameznik prejme zaradi naravne ali druge nesreče tudi na odškodnine za škodo, ki jo povzročijo prstoživeče živali ali zavarovane prstoživeče živalske vrste.

Odbor Državnega zbora za finance in monetarno politiko je na 11. seji 23. 6. 2015 na podlagi tretjega odstavka 117. člena Poslovnika sprejel sklep, da obravnava Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, ki ga je Državnemu zboru

predložila skupina 5.000 volivk in volivcev ter Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dohodnini, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada na isti seji v okviru iste točke dnevnega reda. Sprejet je bil tudi sklep, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini predlagatelja skupine 5.000 volivk in volivcev ni primeren za nadaljnjo obravnavo ter da se dopolnjen predlog zakona pripravi na podlagi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, ki ga je predložila vlada. V dopolnjen predlog zakona je vključen 3. člen Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, katerega predlagatelji so volivke in volivci, in sicer kot novi 1a člen. Z amandmajem je Odbor za finance in monetarno politiko sledil predlogu za črtanje obveznosti vodenja knjig na večjih kmetijah ter določil dodaten pogoj za prostovoljen vstop v vodenje knjig, in sicer tako da lahko možnost izkoristijo samo kmečka gospodinjstva, ki za svojo osnovno kmetijsko in gozdarsko dejavnost obračunavajo davek na dodano vrednost.

Mitja Bervar
predsednik