



Številka: 411-01/16-48/

Datum: 2. 2. 2017

Na podlagi 42. in 128. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (ZUJF-F), skrajšani postopek, EPA 1688 - VII.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 33. seji 31. 1. 2017 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ, ki sta ga Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje predložili poslanki mag. Alenka Bratušek in dr. Mirjam Bon Klanjšček (predstavnica predlagatelja) s predlogom, da ga obravnava po skrajšanem postopku.

Kolegij predsednika je na 84. seji 13. 1. 2017 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Odboru je bilo predloženo naslednje gradivo:

- **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 16. 1. 2017),
- **mnenje Vlade** (z dne 26. 1. 2017) in
- **mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 30. 1. 2017), ki Predlog zakona podpira.

* * *

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora sta **amandmaje** k Predlogu zakona vložili **poslanki dr. Mirjam Bon Klanjšček** in **mag. Alenka Bratušek** in sicer k 1. in 2. členu (dne 25. 1. 2017).

* * *

Seji Odbora so prisostvovali predstavnica predlagatelja, predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance ter Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Zakonodajno-pravne službe.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je predstavnica predlagatelja predstavila Predlog zakona, katerega cilj je prekinitev omejevanja pokojnin ter zagotovitev rednega usklajevanja le-teh in polno izplačilo letnega dodatka po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Poudarila je, da Slovenija že tri leta beleži gospodarsko rast, zato ni razlogov za nadaljnjo omejevanje usklajevanja pokojnin ter letnega dodatka.

V nadaljevanju je **predstavnik Zakonodajno-pravne službe** na kratko predstavil pisno mnenje službe ter se opredelil do vloženi amandmaje, kjer je izpostavil po eni strani

sklicevanje na prvi odstavek 68. člena ZIPRS1718 v amandmaju k 1. členu ter v prvemu odstavku amandmaja k 2. členu Predloga zakona, obenem pa hkratno črtanje ravno te določbe v drugem odstavku predlaganega amandmaja k 2. členu Predloga zakona.

Nadalje je **državna sekretarka na Ministrstvu za finance** pojasnila razloge, zaradi katerih Vlada Predloga zakona ne podpira. Predlog zakona bi prinesel finančne posledice v višini 42,4 milijone evrov, kateri niso predvideni v sprejetem ZPIZ-ovem finančnem načrtu. Obsega izdatkov, ki so določeni v sprejetem okviru za pokojninsko blagajno, ni dovoljeno preseči. Poudarila je, da je potrebno spoštovati vrstni red sprejetja posameznih predpisov. Najprej je potrebo pogledati finančne zmožnosti ZPIZ-a. Ko bodo znani vsi izračuni za leto 2016 in se bodo pripravljale napovedi za leto 2017, 2018, bo znano, ali se gre v spremembo Odloka o okviru, s katero bi se povečala višina možnih odhodkov ZPIZ-ove blagajne.

Na seji je sodeloval tudi **državni sekretar na Ministrstvu za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti**, ki je povedal, da je Vlada že sprejela predlog spremembe zakona o pokojninske in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2C), s katerim želi urediti težak položaj upokojencev, ki so pridobili dolgo pokojninsko dobo, a ker jim je bila pokojnina odmerjena od najnižje osnove, le-ta zdaj znaša manj kot je cenzus za pridobitev varstvenega dodatka.

Na seji je sodeloval tudi **predstavniki Državnega sveta**, ki je na kratko predstavil pisno mnenje Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki Predlog zakona podpira. Posebej je izpostavil povečevanje razkoraka med rastjo minimalne plače in rastjo pokojnin.

V **razpravi** so člani iz vrst opozicije poudarili, da Vlada po eni strani govori o gospodarski rasti in koncu krize, po drugi strani pa noče prisluhniti upokojencem, kar ni pravično. Spomnili so na odkupe terjatev Cimosa, dokapitalizacijo DUTB, SDH, povišanje plač zdravnikom ter sodelovanje v operacijah NATA v Latviji, za kar je Vlada lahko zagotovila visoka denarna sredstva, zato ne vidijo problema za zagotovitev sredstev za usklajevanje pokojnin ter izplačilo letnega dodatka in Predlog zakona podpirajo. Zanimala jih je tudi razlika v višini načrtovanih davkov in prispevkov in dejansko pobranimi davki in prispevki. Poudarili so tudi, da bi bilo potrebno najprej poskrbeti za tiste, ki jih je gospodarska kriza najbolj prizadela, to pa so najrevnejši sloj prebivalstva, kamor sodijo ravno upokojenci.

Po drugi strani pa so razpravljavci iz koalicijskih poslanskih skupin izpostavili, da bo po zagotovilih Vlade letos izplačan letni dodatek vsem upokojencem. Predloga zakona ne podpirajo, ker izdatke dviguje nad mejo, ki jo predpisuje Odlok. Poudarili so potrebo po spremembi Odloka, čemur pa bo sledila tudi uskladitev pokojnin. Predvsem je potrebno urediti najnižje pokojnine. Poudarili so tudi potrebo po postopnem urejanju te problematike ter povedali, da je Vlada sprejela že več ukrepov v tej smeri.

Na koncu razprave je državna sekretarka na Ministrstvu za finance odgovorila na zastavljena vprašanja izpostavljena v razpravi ter podala dodana pojasnila.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval amandmaja **poslank dr. Mirjam Bon Klanjšček** in **mag. Alenka Bratušek** k 1. in 2. členu Predloge zakona in ju **ni sprejel**.

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o **vseh členih** Predloga zakona skupaj in jih **ni sprejel** (9 ZA, 11 PROTI).

Glede na to, da člani Predloga zakona niso bili sprejeti, je na podlagi **razlage Komisije za poslovnik** v zvezi z drugim odstavkom 61. člena Poslovnika z dne 9. 12. 2009 predsednica Odbora ugotovila, **da je obravnava Predloga zakona o uravnoveženju javnih financ (ZUJF-F), skrajšani postopek, EPA 1688–VII na matičnem delovnem telesu končana.**

Mojca Batagelj
sekretarka

Urška Ban
predsednica