



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

6

Številka: 002-01/17-2/ EPA 1805-VII
Ljubljana, 4. 4. 2017

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela naslednje

P O R O Č I L O

k Predlogu zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017 (ZRPPR1015-B) – skrajšani postopek

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 93. seji 3. 4. 2017 obravnavala Predlog zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisanim Jožefom Horvatom.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017 velja za 27 pomurskih občin in tri občine UE Ormož od 1. 1. 2010. Čeprav bi se moralo njegovo izvajanje zaključiti leta 2015, zaradi pomanjkanja proračunskih sredstev ni bilo mogoče dokončati posameznih ukrepov in s tem realizirati ciljev zakona. Zaradi tega se je 2015 podaljšalo obdobje izvajanja zakona do konca 2017, a po besedah predlagatelja zakona tudi letos ni zagotovljenih dovolj sredstev. Medtem ko bi morali za dokončanje Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije 2010–2017 (v nadaljevanju: program) zagotoviti še okoli 3,4 mio evrov, jih letošnji (rebalans) proračun ne predvideva. Kot je pojasnil predlagatelj zakona, je zakon prinesel Pomurski regiji več spodbudnih gospodarskih kazalcev, vendar kljub temu splošna gospodarska situacija v Pomurski regiji še vedno ni dobra in zahteva nadaljnje izvajanje razvojnih ukrepov. Kot je pojasnil predlagatelj zakona, je bila 2016 stopnja registrirane brezposelnosti v Pomurski regiji 17,4 %, medtem ko v Sloveniji 11,2 %. Po podatkih za 2016 zaostaja neto plača v Pomurski regiji za slovenskim povprečjem za 8,7 % in za Osrednjeslovensko regijo za skoraj 16 %. BDP na prebivalca je 2015 v Pomurju zaostajal za slovenskim povprečjem za 33 %, zato se z novelo zakona predlaga podaljšanje obdobja izvajanja zakona za eno leto oz. do konca 2018 in s tem dokončanje zastavljenega programa, pri čemer je za predlagatelja sprejemljiv tudi predlog Vlade, da se izvajanje zakona podaljša za dve leti oz. do konca 2019. Kot je pojasnil predlagatelj zakona, je do konca 2015 v programu, vrednem 33 mio evrov, ostalo še 10.175.000 evrov, lanska realizacija je bila 2.576.000 evrov. V

obdobju 2017–2019 tako ostaja na razpolago okoli 7,6 mio evrov, ki bi jih bilo treba učinkovito porabiti.

Kot ugotavlja komisija, Vlada podpira predlog zakona, ker meni, da je treba, glede na splošno gospodarsko sliko in stopnjo registrirane brezposelnosti, zakon izvesti v celoti, vendar glede na omejene proračunske možnosti predlaga podaljšanje za dve leti oz. do konca 2019. 1,6 mio evrov bi zagotovil državni proračun za leto 2018 in 1,89 mio evrov državni proračun za leto 2019. Z uveljavitvijo novele zakona se bo podaljšalo izvajanje tako programa kot drugih ukrepov, ki še niso zaključeni, predvsem spodbude za zaposlovanje in davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje. Ob tem je bilo pojasnjeno, da je Vlada razmišljala tudi o možnosti, da bi se razvojni problemi reševali v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, vendar bi v tem primeru bilo Pomurski regiji namenjenih še manj sredstev, saj je za vsa problemska območja v letošnjem proračunu zagotovljenih okoli 3 mio evrov, prav tako ne smemo mimo dejstva, da se predmetni zakon izvaja tudi na območju UE Ormož, kjer pa stopnja registrirane brezposelnosti ne dosega kritične meje 17 %. Po mnenju predstavnika Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je v danih okoliščinah podaljšanje veljavnosti izvajanja zakona ustrezen kompromis.

Komisija se je seznanila tudi z mnenjem Sveta Pomurske razvojne regije in Razvojnega centra Murska Sobota, ki pozivata k podalšanju izvajanja zakona in zagotovitvi uresničevanja programa v predpisani višini 33 mio evrov. Kot pojasnjujejo, podpirajo podaljšanje veljavnosti zakona tudi za dve leti, pri tem pa poudarjajo, da bodo cilji zakona lažje doseženi ob pravočasni izvedbi vseh formalnih postopkov predvidenih javnih razpisov, ki bodo vsebovali realne in sprejemljive pogoje ter pravila za smotrno izvedbo projektov. S podaljšanjem zakona bo regija sprejela tudi odgovornost za uresničitev zastavljenih ciljev. V Pomurski gospodarski zbornici dodajajo, da je zakon 250 malim in srednjim podjetjem prek investicij za posodobitev tehnološke opremljenosti dal možnost, da lažje sledijo konkurenci in zmanjšujejo razkorak s slovenskim povprečjem, ki pa še zmeraj ostaja.

Komisija podpira podaljšanje obdobja izvajanja ukrepov razvojne podpore v Pomurski regiji, saj ponovno ugotavlja, da do zdaj izvedeni ukrepi ne izkazujejo izboljšanja gospodarske slike v takem obsegu, da bi lahko konec letošnjega leta zaključili z izvajanjem zakona. Nenazadnje je sprejem novele zakona nujen tudi z vidika predstavljene alternativne poti, po kateri bi se v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja pripravil Program ukrepov razvojne podpore Pomurski regiji, a bi v tem primeru lahko glede na sedanje podatke o stopnji registrirane brezposelnosti izpadlo območje UE Ormož in nekateri deli Pomurske razvojne regije (UE Gornja Radgona in UE Ljutomer), obenem bi bilo Pomurski regiji namenjenih manj sredstev, kot bi jih dobila s podaljšanjem tega zakona.

Komisija pričakuje, da se bodo sredstva v prihodnje zagotovila v skladu s predvideno dinamiko in bo konec 2018 oz. 2019 končno realiziran 33 mio evrov vreden Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije. Ob tem poziva Vlado in Državni zbor, da bosta pri pripravi in sprejemanju rebalansa oz. proračuna za 2018 in 2019 upoštevala finančne posledice novele zakona. V razpravi je bilo tudi opozorjeno, da se bodo načrtovani ukrepi izvajali s sredstvi, ki bi jih morali zagotoviti že v preteklosti,

zato bi morali sorazmerno z obdobjem podaljšanja veljavnosti zakona povečati tudi obseg proračunskih sredstev.

Čeprav imamo Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ki ureja problematiko razvojno zaostalih območij, ki so prednostna območja vseh razvojnih politik, in da lahko Vlada za problemska območja z visoko brezposelnostjo sprejme dodatne začasne ukrepe razvojne podpore, pa razvojni problemi naraščajo oz. se ne odpravljajo v želenem obsegu, ker se proračunska sredstva ne zagotavljajo v skladu s predvideno dinamiko in v predvidenem obsegu (npr. Zasavje). Ob tem komisija opozarja tudi na finančno perspektivo 2014–2020, ko je na razpolago manj sredstev oz. praktično nič sredstev za infrastrukturne projekte (npr. ceste, šole, vrtci), ki omogočajo skladen razvoj. Kot primer komisija navaja tudi Koroško, ki je zaradi neustrezne cestne infrastrukture odrezana od avtocestnega omrežja, to pa zmanjšuje njen razvojni potencial.

Glede na številne razvojne probleme posameznih razvojnih regij in lokalnih okolij komisija poudarja pomembnost vzpostavitve pokrajin kot nosilk regionalnega razvoja in uresničevanja razvojnih potreb lokalnega in regionalnega nivoja. Z vidika skladnega regionalnega razvoja komisija opozarja tudi na dogovor med Vlado in Mestno občino Ljubljana v vrednosti 300 mio evrov ter pričakuje podobne namere Vlade o sofinanciranju razvojnih projektov tudi v drugih regijah.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l.r.

Predsednik
Jernej Verbič, l.r.