



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

6

Številka: 020-09/14-27/  
Ljubljana, 13. 11. 2014

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je na 26. seji 8. 9. 2014, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14), sprejela naslednje

## STALIŠČE

### **k Predlogu kodeksa ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije**

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti je ponovno obravnavala Predlog kodeksa ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljevanju: Predlog kodeksa), ki je bil umaknjen z dnevnega reda 19. seje Državnega sveta 11. 6. 2014, na podlagi predloga Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, da naj se točka umakne z dnevnega reda navedene seje. Pri tem je bila podana obrazložitev, da naj se najprej opravi razprava po interesnih skupinah, Državni svet pa naj razpravo o usklajenem Predlogu Kodeksa opravi na eni izmed naslednjih sej. Podobno utemeljitev svojega predloga za preložitve obravnave Predloga kodeksa na eno od naslednjih sej Državnega sveta je v svojem stališču podala tudi Interesna skupina lokalnih interesov.

Interesna skupina negospodarskih dejavnosti k Predlogu kodeksa podaja sledeče splošne in konkretne pripombe:

#### SPLOŠNE PRIPOMBE:

1. V celotnem tekstu naj se uskladi uporaba velike oziroma male začetnice pri poimenovanju Državnega sveta v vseh sklonih. V Predlogu kodeksa je omenjena besedna zveza zapisana enkrat z malo, drugič z veliko začetnico.
2. Skozi celoten tekst naj se uskladi skrajšano poimenovanje Kodeksa ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije z besedo »kodeks«.
3. V celotnem tekstu naj se redakcijsko popravijo slovnične in tipkarske napake.

## KONKRETNE PRIPOMBE:

### **K naslovu:**

Naslov Predloga kodeksa se spremeni tako, da se glasi:

»Etični kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije«.

Obrazložitev:

Že iz naslova dokumenta naj bo razvidno, da je njegovo bistvo sledenje etičnim načelom delovanja Državnega sveta.

### **K 1. členu:**

V prvem odstavku 1. člena se besedilo »Kodeks ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: etični kodeks)« nadomesti z besedilom »Etični kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije« (v nadaljnjem besedilu: kodeks)«, besedilo »člani državnega sveta« pa se nadomesti z besedilom »državni svetniki«.

Obrazložitev:

Naziv državni svetnik za člane Državnega sveta je že nekaj časa uveljavljen in splošno sprejet, zato je smiselno, da se uporablja tudi v tem aktu.

### **K 2. členu:**

Prvi odstavek 2. člena Predloga kodeksa se črta.

Obrazložitev:

Specifikacija naziva državna svetnica oziroma državni svetnik za člane Državnega sveta je urejena že v 3. členu Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) in je že nekaj časa uveljavljena in splošno sprejeta, zato je v tem dokumentu ni treba ponovno navajati in pojasnjevati.

### **K 3. členu:**

V 3. členu se na koncu drugega odstavka črta pika in doda besedilo »ter drugih institucij države.«

Obrazložitev:

Pomembno je, da državni svetnik pri opravljanju funkcije deluje tako, da ne krepi zaupanja javnosti zgolj v integriteto državnega sveta, ampak celotnega sistema organov, ki delujejo v okviru javne uprave.

### **K 4. členu:**

V 4. členu se na koncu stavka črta pika in doda besedilo »ter spoštuje odločitve, sprejete s strani njenih organov v okviru izvršne, zakonodajne in sodne veje oblasti.«

Obrazložitev:

Tudi spoštovanje odločitev organov v okviru izvršne, zakonodajne in sodne veje oblasti spada med načine izražanja lojalnosti državi in odločitvam, sprejetim v njenem okviru.

#### **K 5. členu:**

V 5. členu se besedilo »izkazuje profesionalnost pri opravljanju funkcije« nadomesti z besedilom »svojo funkcijo opravlja v skladu z ustavo, zakoni in poslovníkom Državnega sveta in pri tem ravna častno«.

Obrazložitev:

Izraz »profesionalno« se največkrat uporablja v povezavi z oceno strokovnosti in vestnosti izvajanja nekega poklica. Glede na to, da državne svetnice in svetniki svojo funkcijo opravljajo nepoklicno, je uporaba besede »profesionalnost« v povezavi z zahtevami po dostojanstvenem opravljanju funkcije državnega svetnika neustrezna, zato bi bilo boljše izhajati iz dikcije prvega odstavka 62. člena Zakona o Državnem svetu, kjer je za pisano, da je funkcija člana državnega sveta častna.

#### **K 6. členu:**

Za besedo moralnimi se črta vejica in se doda beseda »in«.  
Besedna zveza »in drugimi« se črta.

Obrazložitev:

Besedna zveza »drugimi vrednotami« je preveč ohlapne narave in se lahko nanaša na različne vrednote, ki pa ni nujno, da so v skladu z etičnimi in moralnimi vrednotami demokratične družbe.

#### **K 7. členu:**

V 7. členu se pred besedo »ne« vstavi besedna zveza »in pri tem«.

Obrazložitev:

Z vstavljeno besedno zvezo postane stavek bolj jaseń in smiselń.

#### **K 9. členu:**

V 9. členu se pred besedo »organih« doda besedna zveza »in mednarodnih«.

Obrazložitev:

Državni svet v okviru svojih pristojnosti sodeluje tudi z različnimi mednarodnimi organi, zato je primerno tudi slednje vključiti med nabor deležnikov, s katerimi naj državni svetniki gradijo odnose, ki temeljijo na medsebojnem spoštovanju, strpnosti in dostojanstvu.

#### **Nov 11.a člen:**

V okviru poglavja III. Odločanje o kršitvi etičnega kodeksa se doda nov 11.a člen, ki se glasi:

»11.a člen  
Postopek v primeru domneve kršitve

Prijavo domneve, da je državni svetnik kršil kodeks, predlagatelj postopka naslovi na predsednika oziroma podpredsednika Državnega sveta. Prijava mora biti pisna in obrazložena.

Predsednik oziroma podpredsednik Državnega sveta s prijavo seznanj Mandatno-imunitetno komisijo, ki preuči okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši državnega svetnika, ki naj bi ravnal v nasprotju z določili kodeksa, ter morebitne druge udeležene.

Na podlagi svojih ugotovitev Mandatno-imunitetna komisija sprejme odločitev o domnevni kršitvi in pripravi poročilo s predlogom sklepa v skladu s 14. členom tega kodeksa. Predlog sklepa Mandatno-imunitetna komisija predloži v odločanje Državnemu svetu.«

Obrazložitev:

Postopek odločanja Mandatno-imunitetne komisije v primeru kršitve v Predlogu kodeksa ni natančno opredeljen, zato se predlaga, da predlagatelj postopka obrazloženo pisno prijavo domneve, da je državni svetnik kršil kodeks, naslovi na predsednika oziroma podpredsednika Državnega sveta (v primeru, da predsednik zaradi odsotnosti ali drugih razlogov ne more sprejeti prijave ali če se prijava nanaša nanj). S prijavo se nato seznanj Mandatno-imunitetno komisijo, ki preuči okoliščine in če se tako odloči, zasliši domnevnega kršitelja kodeksa ter morebitne druge udeležene, ki so bili prizadeti z ravnanjem državnega svetnika. Komisija nato sprejme odločitev o domnevni kršitvi in pripravi poročilo s predlogom sklepa, o katerem nato odloča še Državni svet.

#### **K 12. členu:**

Doda se naslov 12. člena, ki se glasi »Odločanje o kršitvi«.

Obrazložitev:

Manjka naslov člena.

#### **K 14. členu:**

Naslov 14. člena se spremeni tako, da se glasi: »Možne odločitve in ukrepi«.

V napovednem stavku 14. člena se besedna zveza »zaradi kršitve« nadomesti z besedilom »v zvezi z odločanjem o kršitvi«, za besedilom »3.,« se vstavi besedilo »4.,« in za besedilom »5.,« besedilo »6.,« ter se črta beseda »izreče«.

V prvi alineji se pred besedo »opomin« vstavi besedo »izreče javni«.

V drugi alineji se beseda »ugotovitev« nadomesti z besedo »ugotovi«.

Obrazložitev:

Predlaga se sprememba naslova člena, ki je skladnejša z njegovo vsebino. Tudi kršitve 4. in 6. člena pomenijo kršitev določil kodeksa in bi prav tako morale biti podvržene ukrepom sankcioniranja. Opomin, ki je v kodeksu določen kot edina sankcija, naj bo javen. S predlaganimi reakcijskimi spremembami se ustrezneje ločuje med različnima možnima odločitvama Državnega sveta.

\* \* \*

Na podlagi navedenega je interesna skupina sprejela sledeča sklepa:

- 1. Interesna skupina predlaga, da se preimenovan in usklajen Predlog etičnega kodeksa državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije ponovno uvrsti na eno od prihodnjih sej Državnega sveta. Usklajen predlog kodeksa naj pripravi Mandatno-imunitetna komisija, po tem, ko se bodo do njega opredelile vse interesne skupine.**
- 2. Interesna skupina predlaga Mandatno-imunitetni komisiji, da pri pripravi usklajenega predloga kodeksa upošteva njene splošne in konkretne pripombe.**

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena vodja interesne skupine mag. Darija Kuzmanič Korva.

Vodja interesne skupine  
mag. Darija Kuzmanič Korva, l.r.

Prilogi:

- Priloga 1: Naslov in besedilo členov, h katerim se predlagajo spremembe in dopolnitve
- Priloga 2: Čistopis kodeksa na podlagi predlaganih sprememb in dopolnitev

## **PRILOGA 1**

### **NASLOV IN BESEDILO ČLENOV, H KATERIM SE PREDLAGAJO SPREMEMBE IN DOPOLNITVE**

Naslov: Kodeks ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije

#### **1. člen**

Kodeks ravnanja članov Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: etični kodeks) določa etična načela, po katerih se ravnaajo člani državnega sveta.

Nespoštovanje oziroma kršitve etičnih načel presoja mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije.

#### **2. člen**

Za člane državnega sveta se uporablja naziv "državna svetnica" oziroma "državni svetnik" (v nadaljnjem besedilu: državni svetnik).

Vsi izrazi v tem poslovniku, ki so vezani na moški slovnični spol, se enakovredno nanašajo na ženski in moški spol.

#### **3. člen**

##### **Varovanje ugleda**

Državni svetnik pri opravljanju funkcije ravna tako, da varuje in prispeva k ugledu Republike Slovenije, Državnega sveta Republike Slovenije in funkcije državnega svetnika. Izogiba se dejanjem, s katerimi bi zmanjševal ta ugled doma ali v tujini.

Državni svetnik se pri opravljanju funkcije vede vzorno in tako, da krepi zaupanje javnosti v integriteto državnega sveta.

#### **4. člen**

##### **Lojalnost**

Državni svetnik pri opravljanju funkcije spoštuje in varuje interese Republike Slovenije in njen pravni red.

#### **5. člen**

##### **Dostojanstvo**

Državni svetnik pri opravljanju funkcije izkazuje spoštovanje do vseh posameznikov in sprejema različnost. Državni svetnik pri opravljanju funkcije goji demokratični dialog, se izogiba poniževanju in podcenjevanju ter izkazuje profesionalnost pri opravljanju funkcije.

## PRILOGA 1

### 6. člen Odgovornost

Državni svetnik opravlja svojo funkcijo vestno in odgovorno, v skladu s pravnim redom ter moralnimi, etičnimi in drugimi vrednotami demokratične družbe.

### 7. člen Gospodarnost

Državni svetnik pri opravljanju funkcije skrbi za učinkovito, smotrno in gospodarno rabo javnih sredstev, ki so namenjena za izvajanje funkcije, ne izrablja svojega položaja za njihovo neupravičeno trošenje.

### 9. člen Medsebojni odnosi

Odnos med državnimi svetniki in odnos državnih svetnikov do drugih funkcionarjev ter zaposlenih v državnem svetu in v drugih državnih organih, s katerimi državni svet sodeluje, temelji na medsebojnem spoštovanju, strpnosti in dostojanstvu.

12. člen  
Odločitev o kršitvi etičnega kodeksa sprejme državni svet na podlagi poročila mandatno-imunitetne komisije.

### 14. člen Ukrepi zaradi kršitev kodeksa

Državni svet zaradi kršitve 3., 5., 7., 8., 9. in 10. člena etičnega kodeksa lahko izreče:

- opomin z navedbo kršitve in kratko obrazložitvijo,
- ugotovitev, da kodeks ni bil kršen.

## PRILOGA 2:

### ČISTOPIS KODEKSA NA PODLAGI PREDLAGANIH SPREMEMB IN DOPOLNITEV

#### **Etični kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije**

##### I. SPLOŠNO

###### 1. člen

**Etični** kodeks državnih svetnikov Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: **kodeks**) določa etična načela, po katerih se ravnajo **državni svetniki**.

Nespoštovanje oziroma kršitve etičnih načel presoja Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije.

###### 2. člen

Vsi izrazi v tem poslovniku, ki so vezani na moški slovnični spol, se enakovredno nanašajo na ženski in moški spol.

##### II. ETIČNA NAČELA

###### 3. člen

###### Varovanje ugleda

Državni svetnik pri opravljanju funkcije ravna tako, da varuje in prispeva k ugledu Republike Slovenije, Državnega sveta Republike Slovenije in funkcije državnega svetnika. Izogiba se dejanjem, s katerimi bi zmanjševal ta ugled doma ali v tujini.

Državni svetnik se pri opravljanju funkcije vede vzorno in tako, da krepi zaupanje javnosti v integriteto državnega sveta **ter drugih institucij države**.

###### 4. člen

###### Lojalnost

Državni svetnik pri opravljanju funkcije spoštuje in varuje interese Republike Slovenije in njen pravni red **ter spoštuje odločitve, sprejete s strani njenih organov v okviru izvršne, zakonodajne in sodne veje oblasti**.

###### 5. člen

###### Dostojanstvo

Državni svetnik pri opravljanju funkcije izkazuje spoštovanje do vseh posameznikov in sprejema različnost. Državni svetnik pri opravljanju funkcije goji demokratični dialog, se izogiba poniževanju in podcenjevanju ter **svojo funkcijo opravlja v skladu z ustavo, zakoni in poslovníkom Državnega sveta ter pri tem ravna častno**.

###### 6. člen



## PRILOGA 2:

### Odgovornost

Državni svetnik opravlja svojo funkcijo vestno in odgovorno, v skladu s pravnim redom ter moralnimi in etičnimi vrednotami demokratične družbe.

#### 7. člen

##### Gospodarnost

Državni svetnik pri opravljanju funkcije skrbi za učinkovito, smotrno in gospodarno rabo javnih sredstev, ki so namenjena za izvajanje funkcije, **in pri tem** ne izrablja svojega položaja za njihovo neupravičeno trošenje.

#### 8. člen

##### Zloraba funkcije

Državni svetnik pri opravljanju funkcije le-te ne sme zlorabljeni za pridobivanje osebnih koristi tako da bi nudil posebne usluge ali privilegije ali na kakršenkoli drug način zlorabiti svoje funkcije.

#### 9. člen

##### Medsebojni odnosi

Odnos med državnimi svetniki in odnos državnih svetnikov do drugih funkcionarjev ter zaposlenih v Državnem svetu in v drugih državnih **in mednarodnih** organih, s katerimi Državni svet sodeluje, temelji na medsebojnem spoštovanju, strpnosti in dostojanstvu.

#### 10. člen

##### Ravnanja v Državnem svetu

Kršenje poslovnika Državnega sveta in drugih predpisov Državnega sveta ni dopustno. Pri svojem delu državni svetnik ravna tako, da ne ovira dela Državnega sveta, komisiji, interesnih skupin in drugih sklicev v okviru Državnega sveta. Državni svetnik svoje delo opravlja korektno, spoštljivo in tako, da ne moti svojih kolegov in drugih udeležencev na sejah, sestankih in drugih dejavnosti v okviru Državnega sveta. Državni svetnik govori spoštljivo in tako, da varuje ugled Državnega sveta. V razpravi se izogiba prepiru, izsiljevanju besede, motenju ali oviranju sogovornika. Ne spodbuja k nasilnim dejanjem, nestrpnosti in diskriminaciji in ne uporablja sovražnega govora ter izrazov ali izjav, ki bi lahko pomenile razžalitev.

#### 11. člen

##### Veljava

Načela tega kodeksa mora državni svetnik upoštevati v času opravljanja funkcije tako pri neposrednem opravljanju funkcije kot tudi drugje.

## PRILOGA 2:

### III. ODLOČANJE O KRŠITVI KODEKSA

#### 12. člen

#### Postopek v primeru domneve kršitve

Prijavo domneve, da je državni svetnik kršil kodeks, predlagatelj postopka naslovi na predsednika oziroma podpredsednika Državnega sveta. Prijava mora biti pisna in obrazložena.

Predsednik oziroma podpredsednik Državnega sveta s prijavo seznanj Mandatno-imunitetno komisijo, ki preuči okoliščine domnevne kršitve in lahko zasliši državnega svetnika, ki naj bi ravnal v nasprotju z določili kodeksa, ter morebitne druge udeležene.

Na podlagi svojih ugotovitev Mandatno-imunitetna komisija sprejme odločitev o domnevni kršitvi in pripravi poročilo s predlogom sklepa v skladu s **15. členom** tega kodeksa. Predlog sklepa Mandatno-imunitetna komisija predloži v odločanje Državnemu svetu.

#### 13. člen (prej 12. člen)

#### Odločanje o kršitvi

Odločitev o kršitvi kodeksa sprejme državni svet na podlagi poročila mandatno-imunitetne komisije.

#### 14. člen (prej 13. člen)

#### Predlagatelji postopka

Predlog za presojo kršitve kodeksa lahko poda:

- predsedujoči na seji Državnega sveta, komisiji ali interesni skupini, kadar gre za kršitev, storjeno na seji;
- državni svetnik, na katerega se kršitev nanaša;
- udeleženec na seji Državnega sveta, komisije ali interesne skupine ali drugi dejavnosti Državnega sveta v Državnem svetu ali drugje, na katerega se kršitev nanaša,
- funkcionar in zaposleni v Državnem svetu ali drugem državnem organu, na katerega se kršitev nanaša.

#### 15. člen (prej 14. člen)

#### Možne odločitve in ukrepi

Državni svet v zvezi z odločanjem o kršitvi 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. in 10. člena kodeksa lahko:

- **izreče javni** opomin z navedbo kršitve in kratko obrazložitvijo,
- **ugotovi**, da kodeks ni bil kršen.

### IV. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

#### 16. člen (prej 15. člen)

Kodeks začne veljati z razglasitvijo v Državnem svetu in se objavi na spletni strani Državnega sveta.