



Številka: 322-09/16-4/

Datum: 5. 5. 2016

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za gospodarstvo kot matično delovno telo pripravi

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C), skrajšani postopek, EPA 1138 – VII.

Odbor za gospodarstvo je na 15. seji 3. 5. 2016 obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (ZKL-C), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisano dr. Simono Kustec Lipicer.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 57. seji 8. 4. 2016 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 19. 4. 2016), ki je Predlog zakona proučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom ter z zakonodajno-tehničnega vidika. V mnenju je Služba podala konkretne pripombe, in sicer k 1., 2., 3., 4., 5., 6. in 7. členu Predloga zakona.

Odboru je bilo posredovano tudi naslednje gradivo:

- mnenje in amandma Vlade (z dne 21. 4. 2016),
- stališče Civilne iniciative za Lipico (z dne 19. 4. 2016),
- mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (z dne 26. 4. 2016), ki Predlog zakona podpira, ter
- predlogi amandmajev Javnega zavoda Kobilarna Lipica (z dne 28. 4. 2016).

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so amandmaje k Predlogu zakona vložili:

- Vlada, in sicer k 1. členu (z dne 21. 4. 2016), ter
- poslanski skupini SMC in DeSUS, in sicer k 1., 2., 4., 5. in 7. členu (z dne 26. 4. 2016).

Članicam in članom Odbora sta bila na seji predložena tudi **predloga za amandma Odbora poslanskih skupin SMC in DeSUS k 1. in 4. členu**, ki ju je Odbor sprejel in sta razvidna iz nadaljevanja poročila.

* * *

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki predlagatelja, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstva za kulturo, Slovenskega državnega holdinga, d.d., Javnega zavoda Kobilarna Lipica, družbe Lipica Turizem, d.o.o., občine Sežana, Civilne iniciative za Lipico, Sindikata gostinstva in turizma Slovenije, Zveze Svobodnih Sindikatov Slovenije, Državnega sveta ter Zakonodajno-pravne službe.

Dopolnilno obrazložitev k Predlogu zakona je podal predstavnik predlagateljev, ki je poudaril, da javnost ne loči med Javnim zavodom Kobilarna Lipica ter družbo Lipica Turizem, d.o.o., ampak se Kobilarna Lipica pojmuje kot celovita enota, zato je smiselno enovito urediti način trženja in upravljanja posestva. Pojasnil je, da bo s predlaganimi spremembami zlasti:

- omogočena možnost enovitega vodenja in upravljanja celotnega območja kobilarne,
- omogočena možnost izvajanja tržne dejavnosti v okviru Javnega zavoda Kobilarna Lipica,
- omogočena sprememba stvarne pristojnosti z Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- onemogočena oddaja nepremičnin za tržne dejavnosti v dolgoročni najem zunanjemu ponudniku, ter
- določena poraba morebitnih presežkov prihodki nad odhodki.

Predstavnik predlagatelja je poudaril, da Predlog zakona ne posega na področji konjerejsko-konjeniške dejavnosti ter varstva kulturne dediščine, ki s predlaganimi rešitvami ne bosta podrejeni dejavnosti turizma. Po njegovem mnenju Predlog zakona omogoča prvi korak k uspešnemu in učinkovitemu prihodnjemu delovanju celotnega posestva.

V nadaljevanju je **minister za gospodarski razvoj in tehnologijo** pojasnil, da Vlada Predlog zakona podpira in meni, da Predlog zakona predstavlja dobro osnovo za reševanje problematike Kobilarne Lipica, pri čemer je poudaril zlasti možnost izvajanja tržne dejavnosti v okviru Javnega zavoda Kobilarna Lipica, prenos stvarne pristojnosti z Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter določitev transparentnega načina vodenja poslovnih rezultatov, določitev razmejitve dejavnosti in določitev porabe presežkov prihodkov nad odhodki. Tudi on je poudaril, da turistična dejavnost ne bo nadrejena konjerejsko-konjeniški dejavnosti ter varstvu kulturne dediščine, temveč bo turistična dejavnost predstavljala njuno dopolnitev. Glede predlaganih rešitev je **državni sekretar na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** pojasnil, da ministrstvo cilje predlaganega zakona načeloma podpira, vendar opozarja na nekatere možne probleme in tveganja pri reševanju omenjene problematike (potreba po investicijah in posodobitvi objektov, potreba po povečanju števila zaposlenih, morebitno prelivanje sredstev iz javne službe v tržno dejavnost, idr.).

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je v dopolnilni obrazložitvi poudarila, da ključne pripombe Službe iz pisnega mnenja kljub vložnim amandmajem še vedno ostajajo. Pri tem je opozorila zlasti na neuskkljenosti Predloga zakona z drugimi zakoni, na neuskkljenosti znotraj zakona, na določene nejasnosti predlaganih rešitev oziroma nedoločne opredelitve ter na neustreznost oziroma pomanjkljivost prehodne ureditve.

V nadaljevanju je prisotni **predstavnik Državnega sveta** poudaril, da Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance Predlog zakona podpira. Podporo Predlogu zakona ter enovitemu vodenju in upravljanju celotnega območja kobilarne sta izrazila tudi predstavniki **Civilne iniciative za Lipico** in **župan občine Sežana**. Na seji je sodeloval tudi predstavnik **Sindikata gostinstva in turizma Slovenije**, ki je poudaril potrebo po čimprejšnji spremembi zakonodaje, ki bo omogočila enovito vodenje in upravljanje Kobilarne Lipica.

Članice in člani Odbora o posameznih členih Predloga zakona niso razpravljali.

* * *

Odbor je v skladu s 131. členom Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednja

a m a n d m a j a:

K 1. členu:

V prvem odstavku 1. člena se besedilo »V drugem odstavku 11. člena se« nadomesti z besedilom« V Zakonu o Kobilarni Lipica (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 33/07 – odl. US in 19/14) se v drugem odstavku 11. člena«.

Tretji odstavek 1. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Nepremično premoženje z zavarovanega območja, ki je v lasti Republike Slovenije in je namenjeno izvajanju tržne dejavnosti iz 11. č člena tega zakona, upravlja in odplačno uporablja Kobilarna Lipica.«.«

Obrazložitev:

Uskladitev z ZPS DZ.

K 4. členu:

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

"4. člen

V prvem odstavku 13. člena se za drugo alinejo doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– s prihodki od prodaje blaga in storitev pri opravljanju tržne dejavnosti,«.

Dosedanja tretja alineja postane četrta alineja.

V tretjem odstavku se beseda »kmetijstvo« nadomesti z besedo »turizem«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

"Kobilarna Lipica vodi računovodstvo ločeno po nalogah javne službe iz 11.a in 11.b člena tega zakona, gospodarskih dejavnostih, povezanih z javno službo, iz 11. c člena tega zakona in tržnih dejavnosti iz 11. č člena tega zakona, pri čemer skupne stroške razmeji med različne dejavnosti na podlagi sodil, ki jih potrdi ministrstvo pristojno za turizem.«

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Presežki prihodkov nad odhodki iz gospodarskih dejavnosti, povezanih z javno službo, iz 11.c člena tega zakona in tržne dejavnosti iz 11.č člena se namenijo za izvajanje in razvoj javne službe Kobilarne Lipica iz 11. a in 11. b člena tega zakona.«

Obrazložitev:

Uskladitev z ZPS DZ.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval amandmaje poslanskih skupin SMC in DeSUS, in sicer k 2., 5. in 7. členu in jih sprejel.

Brezpredmetni so postali:

- amandmaji poslanskih skupin SMC in DeSUS k 1. in 4. členu, in
- amandma Vlade k 1. členu.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Andreja Potočnik.

Nataša Škrbec Srčnik
podsekretarka

Andreja Potočnik
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica

1. člen

V Zakonu o Kobilarni Lipica (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 33/07 – odl. US in 19/14) se v drugem odstavku 11. člena za besedo »razen« črta dvopičje in doda besedilo: »kmetijskih zemljišč in gozdov v zavarovanem območju, s katerimi upravlja in razpolaga Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije.«.

Črtata se prva in druga alineja drugega odstavka.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Nepremično premoženje z zavarovanega območja, ki je v lasti Republike Slovenije in je namenjeno izvajanju tržne dejavnosti iz 11. č člena tega zakona, upravlja in odplačno uporablja Kobilarna Lipica.«.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti in šesti.

2. člen

Za 11.c členom se doda nov 11.č člen, ki se glasi:

»11.č člen

Ob javni službi iz 11.a in 11.b člena in gospodarski dejavnosti, povezani z opravljanjem javne službe iz 11.c člena, lahko Kobilarna Lipica opravlja tudi tržno dejavnost.

Tržna dejavnost po tem zakonu je tista, ki ustrezno tržno vrednoti dejavnost javne službe Kobilarne Lipica na način, da celostno ohranja vrednost Kobilarne Lipica kot zgodovinsko pomembne in izvirne kobilarne konj lipicanske pasme ter kulturno funkcijo varovanega območja s kultivirano kraško krajino, da jo uveljavlja kot vrhunski konjerejski in konjeniški center, in da povezuje naravne danosti in kulturne vrednote Kobilarne Lipice s sodobnim življenjem ter postane generator razvoja turizma na Krasu in širše, dopolnjuje in nadgrajuje dejavnosti iz 11.a, 11.b in 11.c člena, prispeva h gospodarnejšemu in učinkovitejšemu upravljanju primarne dejavnosti javne službe in pridobiva stabilne vire financiranja za delovanje vseh dejavnosti, ki jih izvaja Kobilarna Lipica.«.

3. člen

Besedilo drugega odstavka 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Ministrstvo, pristojno za turizem, lahko da nepremično premoženje iz zavarovanega območja, ki ni namenjeno dejavnostim iz 11.a, 11.b, 11.c in 11.č člena, v najem v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države.«.

4. člen

V prvem odstavku 13. člena se za drugo alinejo doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– s prihodki od prodaje blaga in storitev pri opravljanju tržne dejavnosti,«.

Dosedanja tretja alineja postane četrta alineja.

V tretjem odstavku se beseda »kmetijstvo« nadomesti z besedo »turizem«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

"Kobilarna Lipica vodi računovodstvo ločeno po nalogah javne službe iz 11.a in 11.b člena tega zakona, gospodarskih dejavnostih, povezanih z javno službo, iz 11. c člena tega zakona in tržnih dejavnosti iz 11. č člena tega zakona, pri čemer skupne stroške razmeji med različne dejavnosti na podlagi sodil, ki jih potrdi ministrstvo pristojno za turizem.«

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Presežki prihodkov nad odhodki iz gospodarskih dejavnosti, povezanih z javno službo, iz 11.c člena tega zakona in tržne dejavnosti iz 11.č člena se namenijo za izvajanje in razvoj javne službe Kobilarne Lipica iz 11. a in 11. b člena tega zakona.«

Prehodne in končna določba

5. člen

Vlada Republike Slovenije v roku trideset dni od uveljavitve tega zakona uskladi Sklep o organizaciji in delu javnega zavoda Kobilarna Lipica (Uradni list RS, št. 1/08) s tem zakonom.

Vlada najpozneje v treh mesecih od uveljavitve tega zakona na novo imenuje člane sveta Kobilarne Lipica, do takrat pa funkcijo organa upravljanja opravlja svet Kobilarne Lipica, katerega člani so bili imenovani s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01415-43/2013/11 dne 24. julija 2014. Tem mandat preneha z dnem imenovanja novih članov sveta Kobilarne Lipica.

Vlada Republike Slovenije v 15 dneh od uveljavitve tega zakona s sklepom prenese vse nepremičnine in osnovna sredstva iz zavarovanega območja, katerih upravljavec je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v upravljanje ministrstvu, pristojnemu za turizem, kar vključuje tudi prenos vseh nepremičnin in osnovnih sredstev iz zavarovanega območja ter tistih, ki jih Kobilarna Lipica upravlja in uporablja zunaj zavarovanega območja, v premoženjske knjige ministrstva, pristojnega za turizem.

Ministrstvo, pristojno za turizem, vstopi v vse najemne pogodbe, ki jih je sklenilo ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, na podlagi 6. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kobilarni Lipica (Uradni list RS, št. 19/14).

6. člen

Ministrstva v skladu s tem zakonom izvedejo dejavnosti za prenos in prevzem nalog, opreme, prostorov, dokumentacije in pravic proračunske porabe v 15 dneh od uveljavitve tega zakona.

Ministrstvo, pristojno za turizem, najpozneje v šestih mesecih po pridobitvi vseh potrebnih podatkov pripravi analizo in predlog reorganizacije izvajanja dejavnosti na območju Kobilarne Lipica.

Z dnem, na katerega družba Lipica turizem d.o.o preneha opravljati dejavnost na območju Kobilarne Lipica, začne Kobilarna Lipica izvajati tržno dejavnost iz 11.č člena tega zakona.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.