



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za državno ureditev*

Številka: 713-02/16-1/ EPA 1040-VII  
Ljubljana, 5. april 2016

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) sprejela naslednje

**M n e n j e**

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Kazenskega zakonika (KZ-1D), druga obravnava**

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 68. seji 30. marca 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Kazenskega zakonika (v nadaljevanju: predlog zakona) – druga obravnava, EPA 1040-VII, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev s prvopodpisano Violeto Tomić (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

\* \* \*

Prvopodpisana je predstavila osnovne ideje predloga zakona, pod katerega je podpisano 62 poslank in poslancev in ki podpira prizadevanja civilnih iniciativ s področja boja proti mučenju živali. Po mnenju predlagateljev mora Državni zbor zavzeti jasno stališče do dejanj mučenja živali in jih obsoditi kot zavržena dejanja, ki jih je treba preganjati z najvišjo stopnjo zavedanja za dobrobit živali. Po mnenju predlagateljev trenutna ureditev ne omogoča učinkovitega preganjanja mučiteljev kot tudi ne malomarnih lastnikov in skrbnikov, ki se izgovarjajo, da niso imeli slabih namenov oziroma ne želijo prevzeti odgovornosti za dobrobit živali. Po mnenju predlagateljev so kazni za storilce kaznivih dejanj mučenja živali po 341. členu Kazenskega zakonika prenizke in določbe kaznivih dejanj niso jasno opredeljene. Cilj predloga zakona je zato jasno določiti vse oblike mučenja živali, zagotoviti učinkovit pregon in vzpostaviti varnostne ukrepe (odvzem živali, prepoved posredovanja živali, prepoved stikov z odvzeto živaljo in prepoved lastništva živali), ki bodo v prid zaščite živali. Dopolnjen je opis kaznivega dejanja mučenja živali z novimi oblikami storitve tega kaznivega dejanja, posebej je opredeljeno novo kaznivo dejanje selektivne vzreje živali, za kazniva dejanja pa so določene strožje kazni zapora.

Komisija se je seznanila z mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora (v nadaljevanju: ZPS). Predstavnik Ministrstva za pravosodje je predstavil predlog stališča ministrstva do predloga zakona, pri čemer predlog še ni bil potrjen na seji Vlade (seja komisije je bila dan pred sejo Vlade).

\*\*\*

Na komisiji se je razvila živahna razprava o predlogu zakona, državni svetniki so prisluhnili prvopodpisani pod predlog zakona in predstavniku Ministrstva za pravosodje, ki je predstavil pomisleke ministrstva do predloga zakona. Predstavnik Ministrstva za pravosodje je opozoril na, po njihovem mnenju, nesorazmernost predlaganih kazni v primerjavi z ostalimi kaznivimi dejanji. Na ministrstvu menijo še, da nekaterih predlaganih varnostnih ukrepov v praksi ne bo mogoče učinkovito izvajati in da že veljavni Kazenski zakonik daje možnosti za učinkovitejšo kaznovalno politiko.

Državni svetniki so poudarili, da gre za vsebino, pri kateri ni mogoče zanemariti čustev, saj gre pri mučenju in zanemarjanju živali za izjemno zavrženo dejanje, ki ga mora družba vedno znova obsoditi in ustrezno kaznovati. Strinjali so se, da z višino kazni za primere mučenja živali pokažemo stopnjo družbene občutljivosti za pravice živali in damo jasen signal posameznikom in skupinam, da takšna dejanja v družbi niso dopustna in jih država ne bo tolerirala. Komisija je še posebej izpostavila nujno po razrešitvi problematike selektivne vzreje živali (večinoma govorimo o vzreji psov), saj v takšnih primerih govorimo o živalih, ki jih ni mogoče ali pa jih je skoraj nemogoče prevzgojiti, poleg tega živali iz teh legel lahko pomenijo grožnjo v okolju, kot so tveganja napadov na ljudi in druge živali. Prav tako ne smemo zanemariti dejstva, da se na področju pasjih bojev služi na račun sklepanja ilegalnih stav in gre za kriminalna dejanja v povezavi z mučenjem živali.

Komisija podpira vsebino predloga zakona, izpostavlja pa, da je zaradi uspešnega izvajanja zakonodaje nujno treba zagotoviti skladnost sprememb v predlogu zakona z našim pravnim redom. Le tako bo mogoče zagotoviti učinkovitost zakonodaje in drugih izvedbenih postopkov v praksi in s tem tudi doseči cilje, ki so si jih vlagatelji predloga zakona zastavili. Člani komisije so poudarili, da je treba v naslednji fazi sprejemanja predloga zakona k usklajevanju in dopolnjevanju pritegniti pravne strokovnjake, ki bodo pomagali razrešiti pripombe ZPS in pomisleke Vlade ter pripravili ustrezen zakonski predlog, ki bo krepil občutljivost družbe do pravic živali in ustrezno sankcioniral storilce. Člani komisije so v primeru nesprejetja predloga zakona v zakonodajnem postopku apelirali na predstavnika Ministrstva za pravosodje, da naj vsebino predlogov smiselno upoštevajo pri naslednji vladni noveli Kazenskega zakonika. Predlagateljica je člane komisije seznanila s tem, da bodo v največji meri poskušali upoštevati predloge ZPS, opozorila pa je, da so bili predlagatelji seznanjeni s tem, da preiskovalci ne morejo uporabljati prikritih metod odkrivanja kriminala te vrste, če ni zagrožena kazen 5 let, zato predlagajo zvišanje kazni. Po njihovem mnenju je sorazmernost kazni upoštevana in ne ruši sistematike Kazenskega zakonika, z ustrezno kaznovalno politiko za kazniva dejanja mučenja živali pa dvigamo tudi zavest družbe do teh vprašanj.

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena državna svetnica Bojana Potočan.

Rajko Fajt, l.r.  
predsednik