



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 327-01/16-1/ EPA 1124-VII
Ljubljana, 26. april 2016

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o varnosti na smučiščih (ZVSmuč-1) - druga obravnava

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 69. seji 20. aprila 2016 obravnavala Predlog zakona o varnosti na smučiščih (v nadaljevanju: predlog zakona) – druga obravnava, EPA 1124-VII, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

* * *

Na področju delovanja smučišč je v zadnjih letih prišlo do velikih sprememb in zato so strokovna združenja opozarjala, da je Zakon o varnosti na smučiščih, ki velja od 2003, treba modernizirati. Ministrstvo za notranje zadeve se je tako odločilo, da pripravi nov predlog zakona. Ta prinaša jasne opredelitve varnosti in njenega pomena na smučiščih, v izhodišču so upoštevana pravila obnašanja FIS (10 mednarodnih vedenjskih pravil). Predlog zakona ureja status majhnih in mikro smučišč, uvajajo se rešitve za zagotovitev učinkovite službe reševanja na smučiščih, ureja pa se tudi delo tujcev. Predlagatelj želi s predlogom zakona finančno razbremeniti upravljavce smučišč, urejajo se dolžnosti nadzornika na smučišču in zagotavlja se učinkovitejši nadzor nad izvajanjem zakona. Zmanjšujejo se upravna bremena upravljavca smučišča in upravljavca pri zagotavljanju varnosti, vendar ne na račun varnosti. Znižani so pogoji za pridobitev izkaznice za nadzornika na smučišču in poenostavljen je postopek za podaljšanje veljavnosti izkaznice. Večji poudarek je usmerjen v odgovornost smučarja pri vseh ravnanjih na smučišču (smučanje v skladu s pogoji na terenu, v skladu s sposobnostjo smučanja). Pri nesrečah na smučišču se poudarja odgovornost obeh akterjev – smučarja in upravljavca smučišča. Predlog zakona iz ureditve smučišč izvzema t. i. smučišča za lastno uporabo ali mikro smučišča. Gre za vlečnice, postavljene na zasebnih zemljiščih, ki niso namenjena pridobitni dejavnosti in se zanje ne podeljuje koncesija. Na novo so določeni pogoji za pridobitev naziva majhno smučišče, pri čemer so upravljavcu postavljeni milejši pogoji za obratovanje. Naloge nadzornika in reševalca na smučišču lahko opravlja ista oseba pod pogojem, da je usposobljena za obe dejavnosti. Dovoljena je sklenitev pogodbe z

zunanjim izvajalcem teh aktivnosti, pri čemer je predpisan odzivni čas, ki ga mora zagotavljati izvajalec nadzora oziroma reševanja. Iz predloga zakona so črtane vsebine, ki so urejene v drugi zakonodaji (javno zbiranje na smučiščih, pogoji za strokovne delavce, ki poučujejo smučanje ...). Smučiščem se določa nov načrt reševanja za primer poškodb in nenadnih obolenj, pri čemer se računa, da imajo večja smučišča načrte zaščite in reševanja že narejene ali pa jih bo treba samo minimalno popraviti. Predlog zakona predvideva manjše število nadzornikov na smučišču glede na število smučarjev in da se število reševalcev in nadzornikov na smučišču prilagaja dejanskemu številu smučarjev ali številu delujočih naprav. Odpravlja se nasprotje interesov pri delovanju nadzornikov. Ti ne bodo več dolžni obveščati inšpekcijskih služb o nepravilnostih na smučišču, saj so zaposleni pri upravljavcu smučišča in gre za nasprotje interesov. Nadzornik bo zabeležene pomanjkljivosti na terenu lahko odpravil sproti.

* * *

Komisija je pozdravila intenzivno sodelovanje strokovne javnosti – Združenja slovenskih žičničarjev in Zbornice gorskih centrov – pri nastajanju predloga zakona in njegovo precejšnjo usklajenost z zainteresirano javnostjo.

Člani komisije podpirajo vse spremembe, ki vodijo k povečanju varnosti na slovenskih smučiščih, zato jih je zanimalo, ali zmanjšanje števila nadzornikov na smučiščih (zdaj 1 nadzornik na 300 smučarjev, po predlogu zakona pa bo 1 nadzornik na 500 smučarjev) vendarle ne bo zmanjšalo varnosti na slovenskih smučiščih. Komisija je predlagatelja zaprosila tudi za predstavitev primerjav glede varnosti na smučiščih med slovenskimi in tujimi smučišči. Predlagatelj je članom komisije zagotovil, da glede na vsa preverjanja in primerjave manjše število nadzornikov ne bo vplivalo na varnost na slovenskih smučiščih. Hkrati z zmanjšanjem števila nadzornikov na število smučarjev so s predlogom zakona nadzornikom zmanjšali obveznosti na drugih področjih delovanja, zato se bodo ti lahko bolj posvečali zagotavljanju varnosti na smučiščih. Predlagatelj je opozoril, da so primerjave med državami težavne, saj na ravni EU ni predpisa, ki bi urejal standarde za varnost na smučiščih, tako da jih vsaka država ureja po svoje. Tako npr. v Italiji večino varnostnih ukrepov na smučiščih opravi policija, kar pa pri nas, tudi zaradi pomanjkanja policijskega kadra, ni mogoče.

Člani komisije so opozorili, da upravljavci smučišč vsako sezono uvajajo nove aktivnosti in športne vsebine, kar tudi lahko vodi do večjega števila nesreč na smučiščih. Veliko nesreč pa se zgodi tudi izven urejenih smučišč. Predlagatelj je pojasnil, da nadzorniki izven urejenih smučarskih prog nimajo pristojnosti, zato pa predlog zakona prinaša zelo jasne definicije smučišča, smučarske proge, roba smučišča, kdo ga lahko uporablja in katere dejavnosti se lahko odvijajo na smučišču, kar pomeni, da bodo naloge in odgovornosti upravljavcev smučišč bolj natančno definirane.

Člani komisije so izpostavili, da je pri nas slabo razvit koncept dodatnega zavarovanja, ki bi ga sklenili tudi rekreativci, če se ukvarjajo z adrenalinskimi ali bolj tveganimi oblikami športa in bi tako v primeru nesreče zavarovalnica krila stroške reševanja in zdravljenja. Komisija se je strinjala, da mora na smučišču posameznik prevzeti odgovornost za svoje ravnanje in obnašanje in smučati v skladu s pravili FIS, torej odgovorno in v skladu z znanjem in pogoji na smučarski progi, predvsem pa, da za smučanje uporablja urejene smučarske proge.

Komisija se strinja z uvedbo statusa t. i. mikro smučišča, ki ga v predlog zakona uvaja Ministrstvo za notranje zadeve, saj so člani komisije poudarili pomen takšnih smučišč za lokalna okolja, kjer naredijo otroci začetne korake na smučeh in so urejena na nekomercialni podlagi. Komisija podpira tudi spremembo statusa in uvajanje olajšav za majhna smučišča, saj ta zdaj zaradi standardov, ki so enaka za vsa slovenska smučišča, težko obratujejo ali pa so nekatera celo prenehala z delovanjem. S tem se povzroča škoda lokalni ekonomiji,

ukinjajo se sezonska delovna mesta, pa tudi prebivalci imajo manjšo možnost dostopa do zimske rekreacije.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Rajko Fajt.

Rajko Fajt, l.r.
predsednik