



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET
Komisija za državno ureditev

Številka: 210-01/16-3/
Ljubljana, 20. oktober 2016

EPA 1437-VII

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (ZODPol-C)

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 79. seji 19. oktobra 2016 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (v nadaljevanju: predlog zakona) – druga obravnava, EPA 1437–VII, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

* * *

Predlog zakona je oblikovan z namenom zagotovitve večje učinkovitosti, strokovnosti in zakonitosti policijskega dela. Pri tem se upošteva posebnosti zagotavljanja notranje varnosti države v primerjavi s klasičnimi nalogami in birokratskim delom državne uprave. Cilji predloga zakona so predvsem izboljšanje delovnopравниh in materialnih pogojev za povečanje učinkovitosti, izboljšanje pogojev za varno in zdravo delovno okolje in uvajanje določenih organizacijskih ukrepov za bolj fleksibilno in učinkovito delo Policije. Novela ohranja večino veljavne ureditve – na novo se urejajo le vprašanja, ki so bila do zdaj sporna. Z zakonom se uresničujejo stavkovni dogovori med Vlado RS in Policijskim sindikatom Slovenije in Sindikatom policistov Slovenije. Odpravljajo se nepravilnosti, ki so bile ugotovljene s sodbami Višjih delovnih in socialnih sodišč, v katerih so razveljavili sklepe Ministrstva za notranje zadeve o premetitvah in napotitvah uslužbencev policije. Poglavitne rešitve zakona so vpeljevanje kariernega sistema, prilagoditev pri prehodu na višješolski sistem izobrazbe in vpeljevanje večje enakosti, predvsem v plačnem sistemu. Poudariti je treba, da je bila glede predloga zakona dosežena visoka stopnja soglasja z obema policijskima sindikatoma.

Komisija se je seznanila tudi z mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora in z mnenjem Mestne občine Ljubljana.

* * *

Komisija je na seji pozdravila predlog zakona in pohvalila visoko raven konsenza med Vlado in obema policijskima sindikatoma, ki je bila dosežena pri oblikovanju predloga zakona, pri čemer je izpostavila, da je Državni svet v preteklosti večkrat poudaril potrebo po spremembah na področju delovanja Policije, predvsem glede zagotavljanja finančnih sredstev za njeno delo. Predstavnik ministrstva je poudaril, da je glede večine zakonskih določb dosežen konsenz med Vlado in sindikatoma, usklajevanje bo potrebno zgolj glede višine nekaterih posebnih dodatkov. Predstavnica Policije je izrazila hvaležnost za predhodno izraženo podporo ter poudarila, da je namen zakona poslati uslužbencem Policije sporočilo, da bo ob strokovnem in predanem opravljanju dela zanje znotraj sistema ustrezno poskrbljeno.

Komisija je izpostavila potrebo po tehtni presoji finančnih posledic predloga zakona, pri čemer je predstavnik ministrstva zatrdil, da so vse finančne posledice, ki so sicer težko določljive, že upoštevane, in da so sredstva že zagotovljena v proračunu in v finančnem načrtu za prihodnja leta.

Obenem komisija opozarja na določene pomanjkljivosti omenjenega predloga zakona, na katere je v mnenju opozorila že Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora, ki je zaskrbljena predvsem glede spoštovanja 2. člena Ustave Republike Slovenije, saj so določeni členi predloga zakona napisani presplošno in z ne dovolj jasnosti, ki jo predpisi morajo imeti, da sledijo načelu pravne varnosti, kar je eno izmed temeljnih načel pravne države. Predstavnik ministrstva je članom komisije zagotovil, da bodo v zvezi s temi pripombami pripravljene uskladitvenimi amandmaji.

Komisija je v razpravi izpostavila nujnost zaježitve negativne fluktuacije uslužbencev v Policiji in zmanjševanja števila zaposlenih zaradi upokojevanja. Člani komisije so izrazili potrebo po oblikovanju ukrepov, s katerimi bo Vlada negativno fluktuacijo zmanjšala, če že ne odpravila. Predstavnik ministrstva je pojasnil, da bo po predvidevanjih negativna fluktuacija resnično zmanjšana predvsem na račun poklicnega upokojevanja. Ponovno je bilo opozorjeno, da se bo zaradi visoke povprečne starosti policijskih uslužbencev kmalu večje število policistov starostno upokojilo. Predstavnik Policije je obenem pojasnil, da je zaradi ukinitve srednješolske izobrazbe (program policist) nastala dodatna praznina, zaradi česar bo od 2018 do 2020 kadrovska politika Policije zelo občutljiva. Zaradi vsega navedenega je Vlada že zdaj aktivno pristopila k izobraževanju in zaposlovanju novih policistov.

Komisija opozarja na pomen zaščite žensk, ki so zaposlene v Policiji, saj so še bolj izpostavljene različnim tveganjem. Predstavnica policije je pojasnila, da v Policiji dosledno upoštevajo načelo enakih možnosti in enake obravnave ne glede na spol. Odstotek žensk v Policiji iz leta v leto narašča, pri čemer si prizadevajo, da bi se tudi delež žensk na vodstvenih položajih povečal. V tej luči so pri pripravi predloga zakona pozorno prisluhnili pripombam Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, da je mogoče podaljšanje roka za opravljanje izpita iz policijskih pooblastil v primeru koriščenja materinskega ali očetovskega dopusta.

Komisija ugotavlja, da je ministrstvo v preteklih mesecih objavilo več prostih mest za pomožne policiste. Člani komisije so poudarili, da je treba omenjenim posameznikom – pomožnim policistom ponuditi možnost redne zaposlitve v okviru Policije, če bodo ti posamezniki izpolnjevali vse formalne pogoje za zasedbo delovnih mest. Predstavnica Policije je poudarila, da ni nobenih ovir za prehod pomožnega policista v redno zaposlitev, če izpolnjuje vse predpisane pogoje.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Rajko Fajt.

Rajko Fajt, l.r.
predsednik