



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET
Komisija za državno ureditev

Številka: 213-01/17-1/ EPA 1965-VII
Ljubljana, 26. 6. 2017

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o državljanstvu Republike Slovenije

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 91. seji 21. 6. 2017 obravnavala Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o državljanstvu Republike Slovenije (ZDRS-E), EPA 1965-VII (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslancev (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

* * *

Predlagatelj je v imenu skupine poslancev predstavil predlog zakona, ki predstavlja manjšo spremembo dela 13. člena, ki govori o izredni naturalizaciji in je namenjena osebam, ki s svojim delovanjem dajejo izjemen prispevek družbenemu, gospodarskemu, znanstvenemu, kulturnemu, športnemu ali drugačnemu razvoju Republike Slovenije ali prispevajo k večanju mednarodnega ugleda in prepoznavnosti države. Predlagatelji želijo spremeniti del 13. člena, ki vsebuje pogoj za pridobitev slovenskega državljanstva, ki govori o obveznosti enoletnega neprekinjenega bivanja v Sloveniji, da bi nekdo sploh lahko postal kandidat za postopek izredne naturalizacije. Predlagatelji ta pogoj ocenjujejo kot problematičen in nerealen, če želimo pridobiti izjemne ljudi, ki bi sprejeli slovensko državljanstvo, in zato predlagajo, da se ta pogoj enoletnega bivanja izloči. Vsi ostali pogoji, kot jih opredeljuje zakon, ostajajo nespremenjeni, prav tako je še vedno Vlada RS tista, ki odloča, ali je nekdo, ki je kandidat za pridobitev državljanstva, takšna oseba, ki bo doprinesla k ugledu države, in drugo, kar je pogoj za izredno naturalizacijo. Ministrstvo za notranje zadeve (v nadaljevanju: MNZ) je ministrstvo, ki izpelje vse uradne postopke pridobitve državljanstva, pred tem pa Vlada prouči mnenje resornega ministrstva, ki je pristojno za področje, s katerega prihaja kandidat za izredno naturalizacijo. Mnenje lahko na različnih področjih podajo različni deležniki, v primeru športa npr. so to panožna zveza, Olimpijski komite RS, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ... Predlog mora biti dobro argumentiran in obrazložen, na tej podlagi se Vlada na koncu odloči, ali bo predlog upoštevala in odobrila izredno naturalizacijo. Glede možnosti velikega povečanja državljanstev je predlagatelj opozoril, da vsi ostali pogoji ostajajo enaki kot doslej, samo pogoj enoletnega bivanja bi se ukinil in zato se ne pričakuje velikega povečanja izrednih naturalizacij.

Predlagatelj je predstavil tudi amandma, ki je bil pripravljen glede na pripombe Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora (v nadaljevanju: ZPS). Amandma je nastal v sodelovanju

med predlagatelji, ZPS in MNZ in med njimi je prišlo do uskladitve. Z amandmajem je iz predloga zakona črtana določba, ki je govorila o tem, da bi nekdo lahko pridobil slovensko državljanstvo z izredno naturalizacijo tudi, če bi šele v prihodnje s svojim delovanjem izjemno prispeval k razvoju Republike Slovenije.

Predstavnica MNZ je predstavila stališče Vlade do predloga zakona. Vlada ugotavlja, da vloženi predlog zakona sledi predlogu, ki ga je druga skupina poslancev v zakonodajno proceduro vložila že 2011. Vlada predlogu ne nasprotuje in se strinja tudi z uskladitvenim amandmajem.

* * *

Komisija je predlog zakona podprla, pri čemer so člani komisije izpostavili nekaj vprašanj.

Med drugim jih je zanimalo, ali gre v primeru izredne naturalizacije za obliko državljanstva, pri katerem je možno dvojno državljanstvo. Iz državljanstva izhaja veliko pravic, pa tudi dolžnosti, npr. tudi davčne obveznosti in posamezniki z dvojnimi državljanstvi se lahko izogibajo naši davčni upravi. Predstavnica MNZ je potrdila, da v primeru upoštevanja 13. člena zakona, ko govorimo o izredni naturalizaciji, odpust iz drugega državljanstva ni predviden, taka oseba ima lahko dve ali celo več državljanstev. Predstavnica MNZ je potrdila, da je redni pogoj za pridobitev državljanstva 10 let, so pa že znotraj tega tudi določene kategorije, ki že zdaj vsebujejo olajšave, npr. združevanje družine. Pri izredni naturalizaciji bo tudi po spremembi še vedno ostal pogoj 1 letnega neprekinjenega bivanja z urejenim statusom tujca, v primeru predloga zakona pa govorimo o izjemi od izjeme, ki se uresniči le, če Vlada ugotovi, da za določeno osebo v individualnem postopku resnično obstaja razlog, da mu ni treba izpolniti pogoja enoletnega neprekinjenega bivanja v RS in šele potem se tako osebo sprejme v slovensko državljanstvo.

Člani komisije so spraševali, kako so definirani pogoji za potrditev izjemnih dosežkov, ali so kriteriji konkretni oziroma točno določeni. Predstavnica MNZ je komisiji glede opredelitve pogojev oziroma kakšni so kriteriji po posameznih področjih pojasnila, da so pogoji natančno opredeljeni v Uredbi o merilih za ugotavljanje nacionalnega interesa pri sprejemu v državljanstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 42/07, 45/10 in 24/13) in vsako ministrstvo, ki predlaga kandidata s svojega interesnega področja, mora te pogoje formalno izkazati oziroma morajo biti opredeljeni v vlogi, na podlagi katere se Vlada RS potem odloča, ali podeli državljanstvo z izredno naturalizacijo ali ne.

Člane komisije je zanimala tudi statistika pridobivanja državljanstva z naturalizacijo in z izredno naturalizacijo v zadnjih letih in kolikšen delež izrednih naturalizacij po spremenjenem 13. členu se pričakuje. Ugotavljali so, da gre verjetno za majhne številke. Predstavnica MNZ je članom komisije predstavila nekaj statistike zadnjih dveh let. 2015 je bilo tako z naturalizacijo v slovensko državljanstvo sprejetih 1246 oseb, od tega jih je bilo z izredno naturalizacijo po 13. členu sprejetih 157, od teh pa je 25 oseb pridobilo državljanstvo iz razlogov športa, kulture ... 2016 je bilo z naturalizacijo v slovensko državljanstvo sprejetih 1296 oseb, od tega z izredno naturalizacijo 158 oseb in od tega 35 na podlagi utemeljitev s področja športa, kulture, zdravstva

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Jernej Verbič.

Rajko Fajt, l.r.
predsednik