



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za državno ureditev*

7

Številka: 010-01/13-24/ EPA 1500-VI  
Ljubljana, 5. 12. 2013

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) sprejela naslednje

**P o r o č i l o**

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-C) - druga obravnava**

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na 26. seji 4.12. 2103 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-C), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada.

Člani komisije so bili predhodno seznanjeni z Mnenjem Sodnega sveta k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja prva obravnava.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnica predlagatelja je uvodoma poudarila, da so zavezanci za dostop do informacij javnega značaja po veljavni zakonodaji državni organi, občine in druge osebe javnega prava, s predlaganimi zakonskimi spremembami pa se obveznost zagotavljanja dostopa do informacij javnega značaja širi tudi na gospodarske družbe in druge pravne osebe v lasti države in občin.

Namen predloga zakona je v krepitvi transparentnosti poslovanja, zavezanosti javnosti, odgovornosti in integriteti pri upravljanju gospodarskih javnih zavodov, javnih podjetij ter gospodarskih družb in drugih pravnih oseb zasebnega prava pod prevladujočim vplivom države, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih oseb javnega prava. Na ta način se bodo preko sistema transparentnosti pomembno zmanjšala korupcijska tveganja.

Novi zavezanci bodo dolžni zagotavljati zgolj specifične ključne informacije: pogodbe o upravljanju s stvarnim premoženjem in o izdatkih (naročila blaga, gradenj,

agentskih in svetovalnih storitev, sponzorske, donatorske) ter podatki o prejemkih in kadrovanju posloводства in članov nadzornega sveta. Čeprav bodo v praksi navedene pogodbe o izdatkih še vedno načeloma varovane v skladu s pravili ZGD-1 o poslovni skrivnosti, se z novelo ZDIJZ jasno določi tiste podatke, ki so absolutno javni in praviloma ne morejo predstavljati poslovne skrivnosti (osnovni podatki o sklenjenih pravnih poslih: vrsta posla, pogodbeni vrednost in vrednost posameznih izplačil, pogodbeni partner, termiski plan);

V razpravi so predstavnice predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložile predlagane rešitve.

**Komisija** poudarja, da Zakon o dostopu do informacij javnega značaja predstavlja okvir za transparentnost delovanja organov javnega značaja s katerim se zagotavlja javnost in odprtost delovanja organov ter omogoča uresničevanje pravice fizičnih in pravnih oseb da pridobijo informacije javnega značaja. Zakon je podlaga za proaktivno delovanje organov. V 10 letih od uveljavitve zakona so bili doseženi pomembni premiki v zagotavljanju javnosti delovanja organov.

Komisija soglašala s predlaganimi rešitvami, ki po vzoru sodobnih držav, preko dviga stopnje transparentnosti pri sklepanju poslov pripomogle k bolj učinkovitemu upravljanju s premoženjem in finančnimi sredstvi poslovnih subjektov pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava, predvsem gospodarskih družb v lasti države. Davkoplačevalci prispevajo sredstva v javnofinančno blagajno, zato jim mora biti omogočeno, da nadzirajo, kako se javna sredstva porabljajo.

Predlog zakona sledi prizadevanjem Informacijskega pooblaščenca Republike Slovenije za razširitev kroga zavezancev po Zakon o dostopu do informacij javnega značaja tako, da bi med zavezance sodile tudi gospodarske družbe, v katerih ima prevladujoč vpliv država ali državni organi, ene ali več samoupravnih lokalnih skupnosti. Tovrstne družbe poslujejo z javnim denarjem ali pod vplivom javne oblasti, kar posledično prinaša tudi povečano odgovornost za poslovanje do javnosti. Omogočen bo povečan nadzor javnosti nad njihovim poslovanjem.

Predlog zakona sledi stališčem Komisije za preprečevanje korupcije saj se z razkrivanjem informacij o delu oziroma poslovanju zavezancev, razkriva morebitna korupcija ter neracionalna poraba oziroma slabo gospodarjenje s finančnimi sredstvi, kar naj bi imelo za posledico skrbno trošenje in odgovorno ravnanje pristojnih oseb.

Komisija opozarja, da je na državne organe in organe lokalnih skupnosti naslovljeno veliko neutemeljenih zahtev za dostop do informacij javnega značaja, ker za to ni treba izkazati pravnega interesa. Čeprav so v večini primerov podatki javno objavljeni (svetovni splet, javna glasila) in dostopni vsem, bi morala biti napotitev na javni vir zadosten podatek, se državni in lokalni organi velikokrat soočajo z neupravičenimi individualnimi zahtevami za dostop do informacij, kar pomeni le nepotrebno obremenjevanje teh organov. Komisija ugotavlja, da novela zakona tudi v tej luči predvideva ustrezne rešitve (podlage za zavrnitve in omejitve). V primeru večje količine zelenih podatkov ali ponavljajoče se zahteve za informacije, je možno storitve temu primerno zaračunati.

Glede pomisleka o zagotavljanju konkurenčnosti na trgu je bilo zagotovljeno, da bodo rešitve pripomogle tudi k vzpostavitvi konkurenčnih pogojev na trgu, predvsem za male in srednje velike gospodarske družbe, ki želijo poslovati z oziroma konkurirati gospodarskim družbam pod prevladujočim vplivom države ali samoupravnih lokalnih skupnosti in z vidika preostalih gospodarskih družb, ki delujejo na trgu, ustvarile in krepile bolj celovito konkurenčno poslovno okolje.

Po razpravi je komisija sprejela dodaten **s k l e p**:

Komisija za državno ureditev predlaga, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja – druga obravnava, obravnava Državni svet na 13. seji 11. decembra 2013.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Predsednik  
Rajko Fajt, l.r.