



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET
Komisija za državno ureditev

Številka: 030-03/14-1/ EPA 1862-VI
Ljubljana, 18. aprila 2014

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10 in 6/14) sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN-B) – druga obravnava

Komisija za državno ureditev je na 33. seji, 9. aprila 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN-B) – druga obravnava, (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS).

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnica Vlade RS je v uvodu članom komisije predstavila razloge za sprejem predloga zakona. Zakon o inšpekcijskem nadzoru je bil sprejet 2002, spremembe zakona pa bodo omogočile, da bodo inšpekcijske službe bolj uspešno opravljale delo, inšpektorji so opozarjali, da nimajo dovolj orodij za učinkovito preganjanje sive ekonomije.

Predlog zakona vzpostavlja pravno podlago za pridobivanje osebnih podatkov od oseb, zoper katere se ne vodi inšpekcijski postopek, vendar je pridobivanje teh podatkov v interesu inšpekcijskega nadzora.

Veljavnost ZIN se širi na Inšpektorat za obrambo, saj le-ta ne izvaja le upravnega notranjega nadzora, ampak tudi nadzor nad gospodarskimi družbami in samostojnimi podjetniki.

Predlagana je širitev veljavnosti organizacijskih določb ZIN na upravno inšpekcijo, inšpekcijo za sistem javnih uslužbencev, inšpekcijo za plače v javnem sektorju in proračunsko inšpekcijo. Predlagan je skrajšan rok za opravljanje izpita za inšpektorja z enega leta na pol leta, kar pomeni racionalizacijo delovanja, saj bodo uslužbenci lahko prej začeli opravljati delo inšpektorjev. Dopolnjena je možnost navideznega nakupa blaga ali storitev, inšpektor se

bo kršitelju lahko identificiral šele po storjeni kršitvi predpisov. Zaradi racionalizacije se ukinjajo službene značke in ostaja identifikacija s službeno izkaznico, prav tako bo inšpektor lahko vlagatelja o ukrepih obvestil po zaključku postopka.

Uvaja se letni načrt dela, ki bo temeljil na vsebini rednih nalog in na oceni tveganj za vsa področja v pristojnosti inšpektoratov. Vlada RS se bo s programom seznanila vsako leto do 1. marca. Predstavnica Vlade RS je tudi pojasnila, da sta kazenski določbi v ZIN preoblikovani in usklajeni z Zakonom o prekrških, prav tako pa je na novo urejeno določanje glob.

Predstavnica Vlade RS je v nadaljevanju odgovorila na vprašanja državnih svetnikov.

* * *

Komisija je izrazila podporo vsem spremembam, ki bodo racionalizirale delovanje inšpekcijskih služb, kot je ukinjanje službenih značk in obveščanje strank po končanih postopkih.

Člani komisije so prav tako podprli ureditev, ki bo omogočila, da inšpektor izvede identifikacijo po opravljeni storitvi oziroma po storjenem prekršku, saj v nasprotnem primeru, po mnenju članov komisije svojega dela ne more učinkovito opravljati.

Komisija se strinja z uvedbo 17.a člena, ki bo omogočil, da se inšpektorji v primeru, ko so na sodišča vabljeni kot priče v postopkih, lahko identificirajo z naslovom in nazivom enote inšpekcije, kjer so zaposleni, namesto s svojim domačim naslovom, saj to pomeni večjo varnost za inšpektorje in njihove družine.

Člani komisije so opozorili na v naprej napovedane inšpekcijske ogledе, kar po njihovem mnenju zmanjšuje uspešnost delovanja inšpekcijskih služb. Predstavnica Vlade RS je komisiji pojasnila, da za najave obiskov inšpektorjev ni nobene pravne podlage, kar pomeni, da je to lahko zgolj izjema, npr. v primeru, da inšpektor za svoje delo potrebuje material, ki ga je treba pripraviti.

Komisija je izrazila pomislek glede ureditve zbiranja osebnih podatkov od oseb, zoper katere se ne vodi inšpekcijski postopek, posedujejo pa podatke, ki so vezani na inšpekcijsko preiskavo, ali je pravna podlaga za takšno ureditev resnično ustrezna, da ne bi prihajalo do pritožb na postopke inšpektorjev. S strani predstavnice Vlade RS je bilo pojasnjeno, da je zahteva za ureditev tega področja prišla s strani Vrhovnega sodišča RS, ki je ugotovilo, da je mogoče v primeru in za namen preiskave zahtevati takšne podatke, vendar mora biti ustrezna urejenost v ZIN in predlog zakona to sedaj ureja. Pridobivanje in obdelovanje teh podatkov bo povečalo učinkovitost dela inšpektorjev.

Komisija je opozorila, da kljub varčevanju v javnem sektorju in prepovedi novih zaposlovanj, v inšpekcijskih službah to ne sme biti pravilo, saj je mogoče samo s kadrovske in strokovno močnimi inšpekcijskimi službami dobro izpolnjevati naloge pregledov in nadzora nad zakonodajo. To mora biti v interesu države, saj učinkovite inšpekcijske službe večajo varnost državljanov, povečujejo njihovo zaupanje v državo, z uspešnim delom inšpekcijskih služb pa pridobi tudi državni proračun.

Člani komisije so predlagali, da bi imele tudi inšpekcijske službe enotno številko, tako kot je to urejeno pri policiji, gasilcih in reševalcih. Občani največkrat ne vedo koga poklicati za določen problem in zato kličejo na različna ministrstva, lokalne skupnosti itd. S pomočjo enotne številke bi posameznika lahko usmerili na točno določen inšpektorat, s čemer bi bila državna uprava prijaznejša do uporabnikov, to pa bi olajšalo delo tudi javnim službam, ker bi reševale samo tiste probleme, ki se jih vsebinsko dotikajo.

Predstavnica Vlade RS je državnim svetnikom pojasnila, da se že pripravlja rešitev, kot so jo predlagali, imenovala se bo halo inšpekcija in bo omogočala opravljanje vseh aktivnosti preko enotne številke. Komisija je vzpostavitev takšne rešitve podprla.

Komisija podpira predlog zakona in upa, da bodo spremembe povečale učinkovitost delovanja inšpekcijskih služb in večjo koordinacijo ter pretok informacij med službami, saj je mogoče zgolj s usklajenim delom izboljšati rezultate, ki pa morajo biti po mnenju komisije tudi merljivi.

Komisija je po opravljeni razpravi sprejela naslednji sklep:

1. Komisija za državno ureditev podpira Predlogu o spremembah in dopolnitvah Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN-B) – druga obravnava, EPA 1862-VI.

* * *

Za poročevalca Komisije za državno ureditev je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Predsednik
Rajko Fajt, l. r.