



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 020-12/14-26/ EPA 9 - VII
Ljubljana, 26. 8. 2014

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) sprejela naslednje

M n e n j e

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah
Zakona o Vladi Republike Slovenije - skrajšani postopek**

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju komisija) je na 8. izredni seji 26. avgusta 2014 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije, skrajšani postopek (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslancev, s prvopodpisano dr. Simono Kustec Lipicer (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

Osnovi cilj predloga zakona je vzpostavitev učinkovitejše strukture ministrstev, saj po mnenju predlagatelja trenutna organizacija resorjev v Vladi RS ni optimalna in ni dala dobrih rezultatov na področju zniževanja stroškov, nižanja števila zaposlenih, ministrstva pa tudi niso bila učinkovita pri reševanju vsebinskih problemov. Operativnost se je na nekaterih področjih celo znižala in zato prevladuje ocena, da sedanja razdelitev po ministrstvih ni ustrezna. Cilj reorganizacije je zato združevanje, optimizacija in koordinacija glede na vsebino posameznih področij. Predvideva se ustanovitev samostojnega ministrstva za javno upravo, saj se ocenjuje, da je bilo področje v okviru drugih ministrstev zanemarjeno in se problemi javne uprave niso reševali. Samostojno ministrstvo bo vzpostavilo strokovno in transparentno delovanje javne uprave in preglednih upravnih postopkov. Ponovno se ustanavljata Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in vzpostavlja se samostojno Ministrstvo za infrastrukturo. Predlagatelji menijo, da bodo tako lažje usklajevali prostorsko, okoljsko in gradbeno zakonodajo, čemur bo sledilo hitrejše in učinkovitejše sprejemanje prostorskih planov, tako na državni kot na občinski ravni. Ministrstvo za infrastrukturo pa bo preseglo dosedanje omejitve nepovezanega delovanja različnih resorjev. To ministrstvo bo tudi center vseh bodočih večjih infrastrukturnih projektov v državi. Za reorganizacijo ministrstev so finančna sredstva zagotovljena v obstoječih proračunskih postavkah.

Predlagateljica je v nadaljevanju razprave odgovorila tudi na vprašanja državnih svetnikov.

* * *

Komisija se je seznanila s predlogom zakona in mu izrazila podporo. Pri tem so člani komisije opozorili, da dosedanje izkušnje glede reorganizacij ministrstev kažejo, da zgolj spremembe ministrstev ne prinesejo avtomatično tudi bolj uspešnega dela, saj je za učinkovito delo treba spreminjati tudi procese dela na ministrstvih. Člani komisije so menili, da nekatera združevanja ministrstev, kot je bil primer okolja in kmetijstva niso bila najbolj premišljena rešitev, zato je ponovna delitev dobra odločitev. Pri reorganizaciji je treba zasledovati učinkovitost in vsebinske povezave posameznih področij, seveda pa so tudi stroški pomemben element in glede na finančno situacijo v državi mora celotna reorganizacija potekati racionalno. Prav tako so opozorili, da v obdobju reorganizacije javni uslužbenci manj časa posvečajo strankam, projektom in svojemu običajnemu delu, zato mora biti reorganizacija izvedena hitro in učinkovito. Predlagateljica je člane komisije seznanila s tem, da se pri reorganizaciji ne predvideva novih zaposlitev, šlo bo za delitev zaposlenih v ločena ministrstva, prav tako je na razpolago dovolj prostorov za selitev, predvideva se, da bo celotna reorganizacija dokončana 1. januarja 2015.

Reorganizacija ministrskih resorjev se dogaja pred pričetkom dela vsake vlade, zato je komisija izpostavila, da je nujno, da se končno postavijo merilniki učinkovitosti, saj bomo le tako lahko realno ocenjevali delo posameznih ministrstev, služb in uslužbencev in na podlagi analiz predlagali reorganizacije. Tako bomo lahko vzpostavili stabilno strukturo ministrstev, ki bo zdržala več kot en mandat in reorganizacije ne bodo pomenile predvsem pogovora o številu ministrstev, ampak bo izpostavljena vsebina in večanje učinkovitosti in odzivnosti posameznih resorjev.

Komisija je opozorila, da mora nova vlada dati večji poudarek področju lokalne samouprave in vsebinskim pogovorom o problematiki lokalne samouprave, saj je bila ta vsebina v zadnjih letih zanemarjena. Komisija upa, da bo novo ministrstvo za javno upravo, kamor bo sodila lokalna samouprava bolj prisluhnilo lokalnim skupnostim in njihovim težavam.

Komisija je posebej podprla delovanje ministra brez resorja za področje odnosov med Republiko Slovenijo in avtohtono slovensko narodno skupnostjo v sosednjih državah ter med Republiko Slovenijo in Slovenci po svetu. Prav tako so člani komisije izrazili podporo ustanovitvi t. i. projektne pisarne, ki naj bi delovala kot ministrstvo brez resorja in bi skrbela za boljšo komunikacijo med ministrstvi. Člani komisije so izrazili upanje, da bo ta pisarna lahko pospešila odzive posameznih ministrstev na lokalne projekte, pri čemer so izpostavili primer zapletov pri izvajanju projektov »Oskrba s pitno vodo« in »Odvajanje in čiščenje odpadne vode«, ki naj bi bili sofinancirani iz Kohezijskega sklada v finančni perspektivi 2007 – 2013.

* * *

Za poročevalko je bila določena državna svetnica Bojana Potočan.

Državni svetnik
Jernej Verbič, l. r.