



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 713-01/14-912 EPA 259-VII
Ljubljana, 6. februarja 2015

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) sprejela naslednje

M n e n j e

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih
(ZTuj-2C) – skrajšani postopek**

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 48. seji 4. februarja 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih – skrajšani postopek, EPA 259-VII (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila skupina poslancev Državnega zbora s prvopodpisanim Petrom Vilfanom (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

Predlagatelj je predstavil razloge za vložitev predloga zakona in rešitve predlagane v njem in razmerje predloga zakona do odločbe Ustavnega sodišča z dne 14. 1. 2015. Ustavno sodišče je namreč 14. 1. 2015 razglasilo, da je 16.b člen Zakona o mednarodni zaščiti neskladen z Ustavo Republike Slovenije, med drugim pa je razveljavilo tudi odločbe državnih organov in sodišč, ki so v primeru somalijske deklice njeni sestri, ki že štiri leta živi v Sloveniji in ima status begunke po Ženevski konvenciji, odrekle pravico, da sme v Slovenijo pripeljati mladoletno sestro, ki je v Etiopiji ostala sama.

Predlog zakona so pripravili v poslanski skupini ZaAB in ga uskladili ter vložili v zakonodajno proceduro skupaj s poslanskimi skupinami ZL, Desus in SD. Vložitev novele Zakona o tujcih je potrebna zato, ker je Zakon o mednarodni zaščiti, v delu, ki ureja združitev družin, prenehal veljati oziroma ga je nasledil Zakon o tujcih in velja od 1. 1. 2015. Veljavni zakon določa pravico združitve družine z določenimi osebami z mednarodno zaščito, osebe so taksativno naštetje in ni izjem od tega seznama. Tako je onemogočena združitev družine v

izjemnih primerih s sestro ali bratom, medtem ko imajo njihovi sorodniki že status begunca ali status osebe s priznano subsidiarno zaščito in imajo možnost preživljanja sorodnika, ki bi se jim pridružil. Takšna možnost pa že velja za osebe s statusom tujca, ki prebiva v RS na podlagi dovoljenja za stalno prebivanje, in tujca, ki v RS zadnje leto prebiva na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje in ima dovoljenje za začasno prebivanje z veljavnostjo najmanj enega leta. S predlagano spremembo 47.a in 47.b člena se določajo izjeme, saj ni nobenega razumnega razloga za razlikovanje. Zato, da do takšnih primerov ne bi več prihajalo, je v predlogu zakona zapisano, da ima pristojni organ diskrecijsko pravico pri odločanju o posameznih primerih.

Komisija je podprla predlog zakona in se strinjala, da je treba urediti pravico do združitve družine tudi za družine tujca s priznanim statusom begunca oziroma osebe s priznano subsidiarno zaščito v RS, saj ni utemeljenega razloga za razlikovanje med otroki tujcev, ki prebivajo v RS na drugih podlagah, in otroki ali sorodniki oseb z mednarodno zaščito.

Komisija je preverila, kako bodo predlagatelji upoštevali pripombe Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora, ki so se nanašale na vprašanje poligamne zveze in morebitno podvajanje rešitev tega vprašanja, in na podelitev diskrecijske pravice odločanja nekemu državnemu organu in vprašanja meril, ki jih mora upoštevati pri odločanju. Predlagatelj je pojasnil, da so vložili amandmaja, s katerima odpravljajo možnost podvajanja reševanja poligamnih zvez. Glede manjkajočih meril za diskrecijsko odločanje v posameznih primerih pa po njihovem mnenju prihaja z novelo zakona do izenačitve kategorij tujcev in zato ni potrebna dodatna ureditev.

Komisija v svojih mnenjih pogosto opozarja na pretirano noveliranje zakonodaje in njeno nesistemske popravljanje, vendar se v tem primeru strinja s predlagatelji, da je tokrat treba upoštevati nujnost situacije in ukrepati z novelo zakonodaje, ki izhaja iz specifičnega problema. Pravilnost sprememb dokazuje tudi rzsodba Ustavnega sodišča, ki je 14. januarja 2015 razglasilo, da so določbe Zakona o mednarodni zaščiti o tem, da ima begunec pravico do združevanja družine zgolj v okviru primarnega kroga družinskih članov, torej zakonca in otrok, ne npr. tudi bratov in sester, v neskladju z 8., 15., 53. in 153. členom Ustave RS in beguncem postavlja nepremostljive ovire, da bi živeli družinsko življenje v državi, v katero so pribežali. Varstvo družine in družinskega življenja pa je zapisano tudi v slovenski Ustavi Republike Slovenije.

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Rajko Fajt.

Predsednik
Rajko Fajt, l.r.