



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 713-01/14-912 EPA 226-VII
Ljubljana, 29. januarja 2015

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10 in 6/14) sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih (ZEPI-A) – prva obravnava

Komisija za državno ureditev (v nadaljevanju: komisija) je na 47. seji 28. januarja 2015 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih – prva obravnava, EPA 226 (v nadaljevanju: predlog zakona), ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: predlagatelj).

Komisija predlog zakona **podpira**.

Predstavnica predlagatelja je predstavila predlog sprememb. Gre za prenos dveh evropskih direktiv - Direktive Evropskega parlamenta in sveta 2013/29/EU z dne 12. junija 2013 v zvezi z dostopnostjo pirotehničnih izdelkov na trgu (prenova direktive) in Direktive Evropskega parlamenta in sveta 2014/28/EU z dne 26. februarja 2014 - v zvezi z omogočanjem dostopnosti eksplozivov za civilno uporabo na trgu in njihov nadzor (prenova direktive) v slovenski pravni red. Predlog zakona uvaja povečanje odgovornosti gospodarskih subjektov v celotni verigi (proizvodnja, skladiščenje, prodaja) za skladnost eksplozivov in pirotehničnih izdelkov z vsemi varnostnimi zahtevami in odgovornost, da jih v primeru neskladnosti odpokličejo s trga. Ministrstvu za notranje zadeve se daje pristojnost, da že izdano potrdilo o prigravitvi izdelkov prekliče in prepreči dajanje izdelkov v promet, če se v preskusu ugotovi neskladnost izdelka z varnostnimi standardi. Na novo se določa označevanje eksplozivov, pri pirotehničnih izdelkih pa se uvaja sistem sledljivosti z edinstveno registrsko številko. Takšen sistem bo olajšal delo preiskovalnim in varnostnim organom pri iskanju in sledenju izdelkov. Zaradi zagotavljanja sledljivosti morajo proizvajalci, uvozniki in tisti, ki opravljajo trgovino z eksplozivi vzpostaviti elektronski sistem zbiranja podatkov, kar bo omogočalo sledenje izdelku po celotni verigi. Proizvajalci, distributerji in trgovci morajo voditi evidenco in Ministrstvu za notranje zadeve in organom nadzora omogočiti neomejen dostop in vpogled v podatke prek oddaljene povezave. V predlogu zakona je določena tudi podlaga za vodenje

Evidence izdanih certifikatov o strokovni usposobljenosti za delo z eksplozivi ali pirotehničnimi izdelki in dolžnost proizvajalca pirotehničnih izdelkov, da vodi knjigo pritožb in register neustreznih ali odpoklicanih pirotehničnih izdelkov.

Komisijo je zanimalo, kaj natančno pomeni opredelitev v predlogu zakona, da lahko proizvajalec pirotehničnih izdelkov za lastne potrebe izdelava in uporabi pirotehnične izdelke, pri čemer mu ni treba opraviti postopka ugotavljanja skladnosti in pridobiti oznake CE, mora pa pridobiti dovoljenje Ministrstva za notranje zadeve. Vprašanje je bilo povezano tudi s pirotehničnimi izdelki, ki v mnogih primerih prihajajo na trg EU s Kitajske in kako je v tem primeru z upoštevanjem CE standardov. V trgovinah s pirotehničnim blagom namreč še vedno srečujemo tudi izdelke brez oznake CE, ki naj bi jamčila ustrezne varnostne standarde evropskim potrošnikom. Predstavnica ministrstva je pojasnila, da danes ni več mogoče dati na trg izdelkov, ki nimajo oznake CE. V zakonodaji pa je prehodna določba, ki velja za izdelke, ki so bili na zalogi v trenutku, ko je začel veljati standard CE. Če je kategorizacija teh izdelkov ustrezala takratnim varnostnim standardom in je zanje Ministrstvo za notranje zadeve do najkasneje 4. 7. 2010 izdalo začasno potrdilo o priglasitvi, se ti proizvodi lahko do julija 2017 tudi prodajajo brez oznake CE. Glede uporabe pirotehničnih izdelkov za lastne potrebe je bilo pojasnjeno, da bo proizvajalec lahko svoj izdelek uporabil samo za lastne potrebe, nikakor pa ga ne bo smel posredovati na trg. Nadzor nad prometom in nad uporabo pirotehničnih izdelkov ima Inšpektorat za notranje zadeve in v določenih primerih tudi carina. Inšpektorat za notranje zadeve bo nadzoroval tudi spoštovanje pravil v primeru uporabe lastnega pirotehničnega izdelka za svoje potrebe.

V predlogu zakona je predvidena precejšnja razširitev pristojnosti Inšpektorata za notranje zadeve, zato je člane komisije zanimalo, zakaj prihaja do tega in na kaj točno se nanašajo. Pojasnjeno je bilo, da so razširjene pristojnosti nujne, saj se je v praksi pokazalo, da trenutni ukrepi niso zadostni, predvsem pa niso dovolj natančno specificirani. Komisija se je strinjala s predvidenimi ukrepi, ki sledijo preverjanju dejstev (nezgoda pri uporabi, pritožba nad delovanjem izdelka, ...), zaradi katerih inšpektor lahko upravičeno posumi, da izdelek predstavlja tveganje za življenje, zdravje ali varnost ljudi oziroma za premoženje in okolje. Inšpektor za notranje zadeve bo moral uvesti dodatni preskus spornega eksploziva ali pirotehničnega izdelka tako, da ga bo poslal v enega od 17 priglašeni laboratorijev v EU (v Sloveniji takšnega laboratorija nimamo) na dodatna preverjanja. Pomembna dopolnitev v predlogu zakona je tudi, da bo inšpektor lahko začasno prepovedal promet z izdelkom ali odredil njegov odpoklic s trga. V primeru, da pa bo inšpektor ocenil, da gre za preveliko tveganje za življenje ljudi in splošne varnosti, pa bo lahko odredil takojšen odpoklic izdelka s trga in bo o odpoklicu obvestil tudi EU in druge države članice EU, če se izdelek pojavlja tudi na trgih ostalih članic EU.

Komisija je pohvalila sistem usklajevanja predloga zakona, saj je bil usklajen z vsemi deležniki tako s strokovno javnostjo, kot so minerji in pirotehniki (Društvo minerjev, vrtalcev in pirotehnikov Slovenije in Društvo pirotehnikov), kot tudi z lokalnimi skupnostmi (Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin).

Komisija je izrazila podporo predlogu zakona in vsem predlaganim rešitvam, ki krepijo varnost uporabnikov in proizvajalcev eksplozivov in pirotehničnih izdelkov in splošno varnost, saj gre za izdelke, pri katerih mora biti varnost in zmanjševanje tveganja na prvem mestu.

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Rajko Fajt.

Predsednik
Rajko Fajt, l.r.